

**UNIVERSIDAD GRAN MARISCAL DE AYACUCHO**  
**FACULTAD DE DERECHO**  
**DERECHO ADMINISTRATIVO I**

Asignatura: **Derecho Administrativo I**  
Año: **2º Año de Derecho**  
No. de Créditos: **03**  
No. de Horas: **03**  
Código: **DC-203**

**PROGRAMA ANALITICO**

**UNIDAD I: PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.**

**TEMA 1:** CONCEPTOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. PAPEL DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCÉS EN LA CREACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. RELACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS RAMAS DEL DERECHO. EL OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: EL EQUILIBRIO ENTRE LOS DERECHOS INDIVIDUALES Y LAS POTESTADES PÚBLICAS.

**TEMA 2:** FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. CLASES DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. JERARQUÍA DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: LA CONSTITUCIÓN, LA LEY, LA RESERVA LEGAL, LOS TRATADOS INTERNACIONALES, LOS DECRETOS MEDIOS.

**TEMA 3:** LOS REGLAMENTOS: LA FUENTE PRIMORDIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO, NATURALEZA JURÍDICA, CLASIFICACIÓN. LA POTESTAD REGLAMENTARIA, FUNDAMENTO, VIGENCIA, EXTENSIÓN Y LÍMITES DE LOS REGLAMENTOS. LOS DECRETOS. LOS INSTRUCTIVOS PRESIDENCIALES. LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS. LA COSTUMBRE. LA PRACTICA ADMINISTRATIVA. LA DOCTRINA. LOS DICTAMENES ADMINISTRATIVOS. LA ANALOGIA. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO.

**UNIDAD II: LA ADMINISTRACION PUBLICA**

**TEMA 4:** LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. CONCEPTO. EVOLUCIÓN HISTÓRICA. UBICACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DENTRO DE LA ACTIVIDAD DEL ESTADO. FUNDAMENTACIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO VENEZOLANO. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO.

**TEMA 5:** PRINCIPIOS RECTORES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: A) EL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD. B) EL PRINCIPIO DE LA SEPARACIÓN DE LOS PODERES. C) EL PRINCIPIO DE RESPETO DE LAS SITUACIONES JURÍDICAS.

**TEMA 6:** PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y JURÍDICOS QUE RIGEN LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA. A) HONESTIDAD, PARTICIPACION, CELERIDAD, EFICACIA, EFICIENCIA, TRANSPARENCIA, RENDICIÓN DE CUENTAS. B) COMPETENCIA ADMINISTRATIVA. CONCEPTO. PRINCIPIOS ESENCIALES QUE RIGEN LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA. EXCEPCIONES A LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA: LA AVOCACIÓN Y LA DELEGACIÓN. C) LA JERARQUÍA ADMINISTRATIVA: CONCEPTO. PODERES FUNDAMENTALES QUE FORMAN SU CONTENIDO. D) CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA: TERRITORIAL, FUNCIONAL, INSTITUCIONAL (POR SERVICIOS). LA REGIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA. NOCIONES GENERALES.

**TEMA 7:** LOS SUJETOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: CONCEPTO JURÍDICO DE PERSONAS. CLASIFICACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS EN VENEZUELA. EL ESTADO. LAS ENTIDADES ESTADALES. LAS PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS PERTENECIENTES AL ESTADO. EMPRESAS DE CAPITAL PÚBLICO. EMPRESAS MIXTAS.

**TEMA 8:** LA PERSONALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. TEORÍA SOBRE LA PERSONALIDAD JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN. LA PERSONALIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO VENEZOLANO. OTRAS PERSONAS PÚBLICAS. EL FISCO. LA HACIENDA PÚBLICA.

**TEMA 9:** EL PODER PÚBLICO. NIVELES Y RAMAS. ÓRGANOS. NOCIONES. ACTIVIDADES. ÓRGANOS ESTADALES. CONCEPTO. TEORÍAS PARA EXPLICAR LA ACTUACIÓN DE LA PERSONA JURÍDICA Y PÚBLICA . I DEL MANDATO. II DE LA REPRESENTACIÓN. III DEL ÓRGANO. CLASIFICACIÓN.

**TEMA 10:** LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA. ÓRGANOS QUE LA COMPONEN. LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CON AUTONOMÍA FUNCIONAL. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DESCENTRALIZADA. ÓRGANOS QUE LA COMPONEN. SERVICIOS AUTÓNOMOS, INSTITUTOS AUTÓNOMOS Y FUNDACIONES DEL ESTADO. ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CONSTITUCIONAL.

**TEMA 11:** LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTADAL: ÓRGANOS QUE LA COMPONEN. POTESTADES ASIGNADAS A LOS ESTADOS POR LA CONSTITUCIÓN NACIONAL. CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO Y PROCURADURÍA GENERAL DEL ESTADO. ROL DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. INGRESOS DE LOS ESTADOS: SITUADO, FONDO INTERGUBERNAMENTAL PARA LA DESCENTRALIZACIÓN Y ASIGNACIONES ECONÓMICAS ESPECIALES. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL. ÓRGANOS QUE LA COMPONEN. POTESTADES ASIGNADAS A LOS MUNICIPIOS POR LA CONSTITUCIÓN NACIONAL. SITUADO MUNICIPAL. LA LEY ORGÁNICA DE DESCENTRALIZACIÓN, DELIMITACIÓN Y TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS DEL PODER PÚBLICO.

**TEMA 12:** LA RELACIÓN JURÍDICO ADMINISTRATIVA. CONCEPTO. ESTRUCTURA: ELEMENTOS SUBJETIVO, ELEMENTO OBJETIVO, ELEMENTO JURÍDICO. LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS. CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS. DIFERENCIA CON EL DERECHO SUBJETIVO PRIVADO. DEBILITAMIENTO DEL DERECHO SUBJETIVO FRENTE AL INTERÉS PÚBLICO. EL INTERÉS LEGÍTIMO. EL SIMPLE INTERÉS.

### **UNIDAD III: LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA**

**TEMA 13:** LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. EL SERVICIO PÚBLICO. NOCIONES DE SERVICIO PÚBLICO. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE RIGEN EL SERVICIO PÚBLICO. CLASIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS. CREACIÓN. ORGANIZACIÓN. APROBACIÓN LEGISLATIVA. ELECCIÓN DEL CONTRATISTA.

**TEMA 14:** LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. EL ACTO DE GOBIERNO. CONCEPTO DE ACTO DE GOBIERNO. NOCIÓN CONCEPTUAL. ORIGEN. DIFERENCIAS CON EL ACTO ADMINISTRATIVO. ÓRGANOS QUE PUEDE EMITIRLO. CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS DE GOBIERNO. FUNDAMENTO POSITIVO. NATURALEZA JURÍDICA. PRINCIPIOS, ESTRUCTURA, ALCANCES Y EXTINCIÓN DEL ACTO DE GOBIERNO.

**TEMA 15:** LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. EL ACTO DE ADMINISTRACIÓN. NOCIÓN CONCEPTUAL. SUPUESTOS DE ACTO DE ADMINISTRACIÓN. NATURALEZA JURÍDICA. ESTRUCTURA Y ALCANCE. FUNDAMENTO JURÍDICO. EFECTOS, EXTINCIÓN, VICIOS Y ALCANCE DEL ACTO DE ADMINISTRACIÓN.

**TEMA 16:** LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. EL ACTO INSTITUCIONAL. DEFINICIÓN. DIFERENCIA CON EL ACTO DE GOBIERNO Y EL ACTO DE ADMINISTRACIÓN. CARACTERES. ESTRUCTURA Y ALCANCE.

**TEMA 17:** LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. EL ACTO ADMINISTRATIVO. NATURALEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO. ORÍGENES. FORMACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO. ESTRUCTURA Y ALCANCE DEL ACTO ADMINISTRATIVO. CONTENIDO DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL ACTO

ADMINISTRATIVO: a) ACTIVIDAD INTERNA Y EXTERNA; b) REGLADA Y DISCRECIONAL; c) JURISDICCIONAL; d) COLEGIAL; e) DE CONTRALOR; f) CONSULTIVA. ACTO ADMINISTRATIVO Y ACTIVIDAD MATERIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.

**TEMA 18:** ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. A) ESENCIALES: SUJETO. CAUSA. OBJETO. FORMA: FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA, EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA. MOTIVOS Y MOTIVACIÓN. EFICACIA. PUBLICIDAD. FINALIDAD. B) ACCIDENTALES: TÉRMINO. CONDICIÓN. MODO.

**TEMA 19:** CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO. A) LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD: SIGNIFICADO, FUNDAMENTO Y RAZÓN. CONSECUENCIAS. B) LA EJECUTORIEDAD: FUNDAMENTO. REQUISITOS. ESPECIES: PROPIAS E IMPROPIAS. LIMITES. SUSPENSIÓN Y VÍAS DE HECHO.

**TEMA 20:** EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. MOMENTO A PARTIR DEL CUAL COMIENZA A SURTIR SUS EFECTOS EL ACTO ADMINISTRATIVO. EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO: CON RELACIÓN A LAS PERSONAS Y CON RELACIÓN AL TIEMPO: RESPECTO AL PASADO Y AL FUTURO. DURACIÓN DE LOS EFECTOS. CESACIÓN Y EXTINCIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.

**TEMA 21:** CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. a) POR LA ESTRUCTURA DEL ACTO (UNILATERALES Y BILATERALES, SIMPLES, COMPLEJOS Y COLECTIVOS) b) POR EL ALCANCE DEL ACTO CON RELACIÓN A LAS PERSONAS (GENERALES E INDIVIDUALES). c) POR EL ÁMBITO JURÍDICO EN QUE EL ESTADO DESARROLLA SU CAPACIDAD O COMPETENCIA (ACTO ADMINISTRATIVO Y ACTO CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN; ACTO DE IMPERIO Y ACTO DE GESTIÓN). d) POR LA ÍNDOLE DE ACTIVIDAD QUE EJERCE LA ADMINISTRACIÓN (ACTOS REGLADOS Y ACTOS DISCRECIONALES)

**TEMA 22:** VICIOS O DEFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. NOCIÓN DE VALIDEZ, EFICACIA Y PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LAS NULIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO: a) REGLAS JURÍDICAS APLICABLES. b) CLASIFICACIÓN DE LAS NULIDADES.

**TEMA 23:** EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. CONCEPTO. DIFERENCIA ENTRE EXTINCIÓN, CESACIÓN, Y SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. MEDIO DE EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: ABROGACIÓN, DECAIMIENTO, CADUCIDAD, RESCISIÓN, RENUNCIA, RESCATE, DEROGACIÓN, ANULACIÓN, REVOCACIÓN. LA REVOCACIÓN: PRINCIPIOS GENERALES. FUNDAMENTO. NATURALEZA. CARACTERES. ÓRGANOS O AUTORIDAD COMPETENTE PARA REVOCAR. FORMA DEL ACTO DE REVOCACIÓN. OBJETO, CONTENIDO Y ALCANCE DE LA REVOCACIÓN. ESPECIES: REVOCACIÓN POR RAZONES DE MÉRITO Y DE OPORTUNIDAD. ACTOS IRREVOCABLES.

**TEMA 24:** LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS. CONCEPTO DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS. CLASIFICACIÓN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS. RECONSIDERACIÓN, JERÁRQUICO, DE REVISIÓN, ROGADO. INTRODUCCIÓN AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

**TEMA 25:** EL SILENCIO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO. EFECTOS JURÍDICOS DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO EN LA LEY ORGÁNICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS. CLASIFICACIÓN: SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO Y SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO.

**TEMA 26:** ESTUDIO Y ANÁLISIS DE LA LEY ORGÁNICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS. BASOS PRÁCTICOS.

**TEMA 27: ESTUDIO Y ANÁLISIS DEL ACTO ADMINISTRATIVO DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA JURISPRUDENCIA VENEZOLANA.**

**BIBLIOGRAFÍA**

- BALASSO TEJERA, Caterina. Jurisprudencia sobre los Actos Administrativos.
- BREWER-CARÍAS, Allan R. Introducción al Estudio de la Organización Administrativa Venezolana.
- BREWER-CARÍAS, Allan R. El Derecho Administrativo y la LOPA.
- CAICEDO, Luis. Derecho Administrativo.
- LAREZ MARTÍNEZ, Eloy. Manual de Derecho Administrativo.
- LEAL WILHELM, Salvador. Teoría del Acto Administrativo. .
- MARIENHOFF, Miguel. Tratado de Derecho Administrativo. .
- MEIER, Henrique. El Procedimiento Administrativo Ordinario. .
- PENAGOS, Gustavo. El Acto Administrativo.
- PEÑA SOLÍS, José. Régimen Jurídico de la Potestad Reglamentaria en Venezuela.
- RIVERO, Jean. Derecho Administrativo.
- SAYAGUES LASO, Enrique. Tratado de Derecho Administrativo.