

Pablo Santolaya Machetti • Jesús M^a Corona Ferrero
(Directores)
María Díaz Grego
(Coordinadora)

TRANSFUGUISMO POLÍTICO: ESCENARIOS Y RESPUESTAS



CIVITAS



THOMSON REUTERS

ÍNDICE

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	23
ESTUDIO INTRODUCTORIO	25
<i>Por PABLO SANTOLAYA y JESÚS MARÍA CORONA FERRERO</i>	

I

PRINCIPIOS GENERALES

REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y TRANSFUGUISMO: LA LIBERTAD DE MANDATO	39
<i>Por JAVIER GARCÍA ROCA</i>	
1. A qué llamamos transfuguismo y la dimensión real del fenómeno ..	40
2. El modelo de representación política de nuestra Constitución	45
2.1. LA RELEVANCIA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA (ARTÍCULO 6 CE) Y EL PAPEL DE LOS CIUDADANOS	45
2.2. LA PROHIBICIÓN DE MANDATO IMPERATIVO Y EL ÁMBITO NACIONAL DE LA REPRESENTACIÓN: LOS MIEMBROS DE LAS CORTES GENERALES, Y POR EXTENSIÓN LOS CARGOS AUTONÓMICOS Y LOCALES, NO ESTÁN LIGADOS POR MANDATO IMPERATIVO (ARTÍCULO 67.2 CE) Y REPRESENTAN BIEN A TODA LA NACIÓN (ARTÍCULO 66) BIEN A TODO EL ÁMBITO DE LA ELECCIÓN	47
2.3. LA INESCINDIBLE UNIDAD DE AMBAS MODALIDADES DE SUFRAGIO (ARTÍCULO 23)	50
2.4. EL DERECHO DE VOTO DE LOS REPRESENTANTES ES PERSONAL E INDELEGABLE (ARTÍCULO 79.3 CE)	52
2.5. PRINCIPIO DEMOCRÁTICO, PLURALISMO TERRITORIAL Y AUTONOMÍA POLÍTICA DE LOS MUNICIPIOS (ARTÍCULOS 1.1, 1.2, 137 y 140 CE)	53
2.6. FUSIÓN DE LAS TEORÍAS DE LOS ÓRGANOS Y DE LA REPRESENTACIÓN	55
3. Algunas especificidades de la representación política en los Gobiernos locales	56
4. La interpretación consolidada del Tribunal Constitucional sobre la titularidad del mandato en los cargos públicos representativos. Las dudas de un sector doctrinal	59
4.1. LA CREACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN LOS OCHENTA FRENTE A CESES INDEBIDOS. UNA TEORÍA CLÁSICA DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA	59

	Página
4.2. LA CONSOLIDACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA EN LOS NOVENTA ANTE UN SU- PUESTO DE ABANDONO DEL PARTIDO	60
4.3. SU RATIFICACIÓN EN LOS DOS MIL: ES INDIFERENTE LA DISTINCIÓN ENTRE EXPULSIÓN DEL PARTIDO O ABANDONO POR EL REPRESENTANTE	61
4.4. LA DISOLUCIÓN DE UN PARTIDO TAMPOCO PRIVA AUTOMÁTICAMENTE DE SUS CARGOS Y MANDATOS A LOS REPRESENTANTES	63
4.5. CRÍTICAS DOCTRINALES	63
5. Los serios riesgos del modelo alternativo: el mandato ideológico o de partido como mandato oligárquico	66
6. Medidas para desincentivar el transfuguismo	70
6.1. REGULAR, DEMOCRATIZAR Y CUIDAR LA SELECCIÓN INTERNA DE LOS CANDI- DATOS POR LOS PARTIDOS	70
6.2. EL ETHOS DEL REPRESENTANTE: LA SELECCIÓN DE LOS CANDIDATOS Y SU ACTIVIDAD TRAS LA ELECCIÓN DEBEN ESTAR LIMITADOS POR CÓDIGOS DE CONDUCTA	72
6.3. EL ACUERDO DE 1998 SOBRE UN CÓDIGO DE CONDUCTA POLÍTICA EN RELACIÓN CON EL TRANSFUGUISMO EN LAS CORPORACIONES LOCALES	74
6.4. LA PERSECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD DELICTIVA: COHECHO Y TRANSFU- GUISMO RETRIBUIDO. EL BANDOLERISMO POLÍTICO	78
6.5. LA INCIDENCIA DE LA EXPULSIÓN O EL ABANDONO DE UN GRUPO POLÍTICO: LA RESTRICCIÓN DE DERECHOS DE LOS CONCEJALES NO ADSCRITOS	79
6.6. LÍMITES TEMPORALES A LA MOCIÓN DE CENSURA	81
6.7. LA EXCLUSIÓN DE LOS TRÁNSFUGAS DE LAS CANDIDATURAS SIGUIENTES ..	81
6.8. LA DISOLUCIÓN (EXTRAORDINARIA) DE LOS ÓRGANOS MUNICIPALES Y LA CONVOCATORIA DE ELECCIONES	82
7. Reflexiones finales	82
REPRESENTACIÓN POLÍTICA, PARTICIPACIÓN POLÍTICA REPRESENTATIVA Y MEDIACIÓN PARTIDISTA DEL VÍNCULO ENTRE REPRESENTANTES Y REPRESENTADOS EN LA CE DE 1978	85
<i>Por GONZALO ARRUEGO RODRÍGUEZ</i>	
1. Introducción	85
2. El concepto constitucional de representación política democrá- tica	86
3. Naturaleza y contenido del derecho fundamental a la participa- ción política representativa	92
4. Significado y límites constitucionales de la relevancia jurídica de la adscripción política del representante	98

	Página
ENTRE LO SUBLIME Y LO MALDITO: LUCES Y SOMBRAS DEL TRANSFUGUISMO POLÍTICO	105
<i>Por FRANCISCO J. VANACLOCHA BELLVER</i>	
1. El escenario político del transfuguismo	105
1.1. PREMISAS DE UNA TENSION INEVITABLE	105
1.2. ARTICULACIÓN COMPLEJA DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA	107
1.3. LA FUNCIONALIDAD DE LA PERSONALIZACIÓN	108
1.4. HACIA EL PARTIDO-REPRESENTANTE	110
1.5. LA BÚSQUEDA DE COHERENCIA Y DE ESTABILIDAD GUBERNAMENTAL	111
2. El transfuguismo desde la Ciencia Política	112
3. Factores y circunstancias favorecedoras del transfuguismo	116
4. Lo sublime y lo maldito: dos mundos en uno	118
5. La política como vía de compromiso	123

II

DERECHO COMPARADO

EL TRANSFUGUISMO EN ALGUNOS PAÍSES EUROPEOS	129
<i>Por FERNANDO SANTAOLALLA LÓPEZ</i>	
1. Introducción	129
2. Alemania	130
2.1. SITUACIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS	130
2.2. REPRESENTANTES LOCALES	133
3. Austria	134
4. Bélgica	135
4.1. SITUACIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS	135
4.2. REPRESENTANTES LOCALES	137
5. Francia	138
5.1. SITUACIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS	138
5.2. REPRESENTANTES LOCALES	139
6. Italia	141
6.1. SITUACIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS	141
6.2. REPRESENTANTES REGIONALES Y LOCALES	143
7. Países Bajos	147
7.1. SITUACIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS	147

	Página
7.2. REPRESENTANTES LOCALES	147
8. Suecia	148
9. Conclusión	149
EL TRANSFUGUISMO PARLAMENTARIO EN ALEMANIA	151
<i>Por MARÍA TERESA DÍAZ LUQUE</i>	
1. Transfuguismo y pérdida del mandato parlamentario	151
1.1. FUNDAMENTOS JURÍDICOS PARA EL MANTENIMIENTO DEL ESCAÑO	151
1.1.1. <i>El artículo 38 de la Ley Fundamental de Bonn</i>	151
1.1.2. <i>Legislación electoral y pérdida del mandato parlamentario</i> ..	152
1.2. DESTINO DEL DIPUTADO TRÁNSFUGA	153
2. Casos más sobresalientes de transfuguismo parlamentario en Ale- mania	154
2.1. PARLAMENTO FEDERAL (<i>BUNDESTAG</i>)	154
2.2. PARLAMENTOS DE LOS ESTADOS FEDERADOS (<i>LANDTAG</i>)	156
EL TRANSFUGUISMO PARLAMENTARIO EN PORTUGAL	161
<i>Por ANTONIO MAGDALENO ALEGRÍA</i>	
1. Introducción	161
2. Breve comentario sobre los recientes casos de transfuguismo par- lamentario en la Asamblea de Portugal	161
3. Breve aproximación a las características del constitucionalismo portugués	162
3.1. LOS PARTIDOS POLÍTICOS	163
3.2. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	164
3.3. LOS DERECHOS INDIVIDUALES DE LOS DIPUTADOS	165
4. El transfuguismo político en el ordenamiento jurídico portugués ..	166
4.1. LA INSCRIPCIÓN EN UN PARTIDO POLÍTICO DISTINTO COMO CAUSA DE LA PÉRDIDA DEL MANDATO PARLAMENTARIO	166
4.2. LOS DIPUTADOS INDEPENDIENTES	166
5. Conclusiones	168
FRAGILIDAD PARTIDARIA Y RACIONALIDAD DEL TRANSFU- GUISMO EN LATINOAMÉRICA	171
<i>Por CÉSAR DELGADO GUUMBES</i>	
1. Introducción	171
2. Marco teórico y metodológico	174

	Página
2.1. PROPÓSITOS Y OBJETIVO DE LA INVESTIGACIÓN	174
3. Matriz histórica del transfuguismo político	179
4. ¿Síntoma de anomia, o anomia sistémica?	182
4.1. CONTEXTO SISTÉMICO Y CAUSAS DEL TRANSFUGUISMO	183
4.2. EFECTOS CAUSADOS POR EL TRANSFUGUISMO	188
4.3. EL PERFIL TÍPICO DEL ACTO TRÁNSFUGA	191
4.4. LÍMITE CONSTITUCIONAL AL ENCUADRAMIENTO NORMATIVO DEL TRANSFUGUISMO	195
4.5. ILUSIÓN DE AUTONOMÍA Y ANOMIA SISTÉMICA	197
5. Percepciones y visibilidad del transfuguismo en los países latinoamericanos	199
5.1. ARGENTINA	200
5.2. BOLIVIA	205
5.3. BRASIL	207
5.4. COLOMBIA	209
5.5. CHILE	211
5.6. ECUADOR	212
5.7. GUATEMALA	215
5.8. MÉXICO	216
5.9. PARAGUAY	218
5.10. REPÚBLICA DOMINICANA	219
5.11. TENDENCIAS EN EL TRANSFUGUISMO LATINOAMERICANO	221
6. Las consecuencias del doble voto preferencial y los distritos pequeños en la experiencia de defección partidaria en el Perú	223
6.1. LOS DISTINTOS TIPOS COYUNTURALES DE TRANSFUGUISMO	224
6.2. ASPECTOS DEL DISEÑO INSTITUCIONAL QUE FAVORECEN EL TRANSFUGUISMO	226
6.3. LA AGENCIA DE INTERMEDIACIÓN Y EL MARCO DE AUTONOMÍA DE LOS MILITANTES	227
6.4. RACIONALIDAD DEL VOTO PREFERENCIAL Y LA POSICIÓN DE LOS TRÁNSFUGAS EN LA LISTA DE ACCESO AL CONGRESO	229
6.5. RACIONALIDAD DEL REPRESENTANTE SEGÚN LA MAGNITUD DEL DISTRITO EN EL QUE ES ELECTO	230
6.6. LÓGICA Y ORDENAMIENTO DE PRIORIDADES	231
7. A modo de conclusión	237

III

EL TRANSFUGUISMO EN LOS PARLAMENTOS ESPAÑOLES

EL TRANSFUGUISMO EN LAS CORTES GENERALES 245

Por PABLO GARCÍA MEXÍA y JORGE VILLARINO MARZO

1. **Introducción** 245
2. **Antecedentes de movimientos de grupo y supuestos de transfuguismo** 247
 - 2.1. LA LEGISLATURA CONSTITUYENTE 247
 - 2.2. LA I LEGISLATURA 248
 - 2.3. LA II LEGISLATURA 248
 - 2.4. LA III LEGISLATURA 249
 - 2.5. LA IV LEGISLATURA 250
 - 2.6. LA V LEGISLATURA 250
 - 2.7. LA VI LEGISLATURA 251
 - 2.8. LA VII LEGISLATURA 252
3. **Régimen jurídico de la constitución y disolución de grupos, como factor determinante del préstamo de parlamentarios** 252
 - 3.1. EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS Y LA CONSTITUCIÓN DE GRUPOS PARLAMENTARIOS 252
 - 3.2. EL REGLAMENTO DEL SENADO Y LA CONSTITUCIÓN DE GRUPOS PARLAMENTARIOS 254
 - 3.3. LA DISOLUCIÓN DE GRUPOS PARLAMENTARIOS EN EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS 255
4. **La actual respuesta de los Reglamentos parlamentarios al fenómeno del transfuguismo en sentido estricto** 255
5. **Hacer frente al préstamo de parlamentarios** 257
6. **Hacer frente al transfuguismo en sentido estricto** 259
 - 6.1. LA POSIBLE SUSPENSIÓN DEL PARLAMENTARIO 259
 - 6.2. LA FIGURA DEL DIPUTADO NO INSCRITO 261
7. **Valoraciones, conclusiones y propuestas regulatorias** 263
 - 7.1. ¿HAY UN TRANSFUGUISMO BUENO? 264
 - 7.2. ALGUNOS PRINCIPIOS PARA UNA REGULACIÓN DEL TRANSFUGUISMO 268

EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO VASCO 275

Por ÁNGEL SANZ PÉREZ

1. **Valoración general. Introducción** 275

	Página
2. Hechos más significativos	275
2.1. I LEGISLATURA (1980-1984)	275
2.2. II LEGISLATURA (1984-1986)	276
2.3. III LEGISLATURA (1986-1990)	276
2.4. IV LEGISLATURA (1990-1994)	277
2.5. V LEGISLATURA (1994-1998)	277
2.6. VI LEGISLATURA (1998-2001)	277
2.7. VII LEGISLATURA (2001-2005)	277
2.8. VIII LEGISLATURA (2005-2009)	277
3. Evolución normativa	277
4. Regulación vigente	279
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENT DE CATALUNYA	283
<i>Por FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN</i>	
1. Introducción	283
2. Hechos más significativos en cuanto a transfuguismo en el Parlament de Catalunya y evolución normativa en la regulación de esta realidad	285
2.1. I LEGISLATURA (1980-1984)	285
2.2. II LEGISLATURA (1984-1988)	286
2.3. III LEGISLATURA (1988-1992)	287
2.4. IV LEGISLATURA (1992-1995)	288
2.5. V LEGISLATURA (1995-1999)	288
2.6. VI y VII LEGISLATURA (1999-2003/2003-2006)	289
3. Regulación vigente de los Grupos Parlamentarios y del transfuguismo parlamentario	289
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO DE GALICIA	293
<i>Por LAURA DÍEZ HERRERO</i>	
1. Introducción	293
2. Fenómenos tráfugas más relevantes en el Parlamento de Galicia	294
2.1. I LEGISLATURA (1981-1985)	294
2.2. II LEGISLATURA (1985-1989)	296
2.3. III (1989), IV (1993), V (1997), VI (2001) y VII LEGISLATURA (2005-2009)	298
3. Evolución normativa	299

	Página
4. Valoración de la regulación del transfuguismo	302
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO DE ANDALUCÍA	307
<i>Por JOSÉ A. VÍBORAS JIMÉNEZ</i>	
1. Introducción	307
2. Casos de transfuguismo	311
2.1. I LEGISLATURA (1982-1986)	311
2.2. II LEGISLATURA (1986-1990)	314
2.3. III LEGISLATURA (1990-1994)	317
2.4. VI LEGISLATURA (2000-2004)	318
3. Evolución normativa	318
3.1. REGLAMENTO APROBADO EN LA SESIÓN PLENARIA CELEBRADA LOS DÍAS 2 Y 3 DE NOVIEMBRE DE 1982 (BOPA NÚM. 12, DE 12 DE NOVIEMBRE DE 1982)	318
3.2. RESOLUCIÓN DE LA PRESIDENCIA, DE 23 DE OCTUBRE DE 1986, REGU- LANDO EL FUNCIONAMIENTO Y ORGANIZACIÓN DEL GRUPO PARLAMENTA- RIO MIXTO (BOPA NÚM. 200, DE 30 DE OCTUBRE DE 1986)	319
3.3. REGLAMENTO APROBADO POR EL PLENO EN SESIÓN CELEBRADA LOS DÍAS 23 Y 24 DE ABRIL DE 1991 (BOPA NÚM. 60, DE 30 DE ABRIL DE 1991) ...	320
3.4. REFORMA POR LA QUE SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 22, 23 Y 24 DEL REGLAMENTO DEL PARLAMENTO DE ANDALUCÍA, APROBADA POR EL PLENO EN SESIÓN CELEBRADA LOS DÍAS 10 Y 11 DE DICIEMBRE DE 2003 (BOPA NÚM. 615, DE 7 DE ENERO DE 2004)	320
4. Régimen jurídico vigente. Valoración	321
EL TRANSFUGUISMO EN LA JUNTA GENERAL DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS	325
<i>Por LAURA DíEZ HERRERO</i>	
1. Introducción	325
2. Hechos más relevantes	326
2.1. LEGISLATURA PROVISIONAL (1981-1983)	326
2.2. I LEGISLATURA (1983-1987)	327
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	328
2.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	328
2.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	330
2.6. VI LEGISLATURA (2003-2007) Y VII LEGISLATURA (2007-)	331
3. Evolución normativa	332
4. Valoración de la regulación de los Grupos Parlamentarios	335

	<u>Página</u>
5. Conclusión	339
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO DE CANTABRIA	341
<i>Por</i> ÁNGEL SANZ PÉREZ	
1. Valoración general. Introducción	341
2. Hechos más significativos	341
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	342
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	342
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	343
3. Evolución normativa	344
3.1. RESOLUCIÓN DE LA PRESIDENCIA DE 17 DE OCTUBRE DE 1986	344
3.2. RESOLUCIÓN DE LA PRESIDENCIA DE 21 DE DICIEMBRE DE 1990	346
3.3. RESOLUCIÓN DE LA PRESIDENCIA DE 23 DE NOVIEMBRE DE 1993	348
4. Regulación vigente	349
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO DE LA RIOJA	351
<i>Por</i> ANTONIO MAGDALENO ALEGRÍA	
1. Introducción	351
2. Algunas precisiones conceptuales previas	351
3. Evolución del transfuguismo en el Parlamento de La Rioja	353
3.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	353
3.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	354
3.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	356
3.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	356
3.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	356
3.6. VI LEGISLATURA (2003-2007)	357
3.7. VII LEGISLATURA (2007-)	357
4. La regulación del transfuguismo en los Reglamentos del Parlamento de La Rioja	357
5. Conclusiones	360
EL TRANSFUGUISMO EN LA ASAMBLEA REGIONAL DE MURCIA .	363
<i>Por</i> FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN	
1. Introducción	363

	Página
2. Hechos más significativos en cuanto a transfuguismo en la Asamblea Regional de Murcia y evolución normativa en la regulación de esta realidad	364
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	364
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	365
2.3. III, IV, V y VI LEGISLATURA (1991-2007)	367
3. Regulación vigente de los Grupos Parlamentarios y del transfuguismo parlamentario	370
EL TRANSFUGUISMO EN LAS CORTS VALENCIANES	375
<i>Por FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN</i>	
1. Introducción	375
2. Hechos más significativos en cuanto a transfuguismo parlamentario en les Corts Valencianes y evolución normativa en la regulación de esta realidad	379
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	379
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	380
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	381
2.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	383
2.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	384
2.6. VI LEGISLATURA (2003-2007)	384
3. Regulación vigente de los Grupos Parlamentarios y del transfuguismo parlamentario	386
EL TRANSFUGUISMO EN LAS CORTES DE ARAGÓN	393
<i>Por VEGA ESTELLA IZQUIERDO</i>	
1. Valoración general. Introducción	393
2. Hechos más significativos	394
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	394
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	395
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	398
2.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	400
2.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	400
2.6. VI LEGISLATURA (2003-2007)	401
2.7. VII LEGISLATURA (2007-)	401
3. Evolución normativa	401
4. Regulación vigente	406

	<u>Página</u>
EL TRANSFUGUISMO EN LAS CORTES DE CASTILLA-LA MANCHA	407
<i>Por</i> ALFONSO ARÉVALO GUTIÉRREZ	
1. Introducción	407
2. Normativa vigente	408
3. Hechos más significativos y evolución normativa	413
3.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	414
3.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	416
3.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	417
3.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	419
3.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	421
3.6. VI LEGISLATURA (2003-2007)	421
3.7. VII LEGISLATURA (2007-)	421
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO DE CANARIAS	423
<i>Por</i> JOSÉ IGNACIO NAVARRO MÉNDEZ	
1. Introducción	423
2. Valoración global	425
3. Evolución normativa en la regulación del transfuguismo parlamentario	427
3.1. PRIMERA ETAPA: 1983-1999	428
3.2. SEGUNDA ETAPA: 1999-2007	430
4. Hechos más significativos en cuanto al transfuguismo parlamentario	437
4.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	437
4.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	437
4.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	438
4.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	438
4.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	438
4.6. VI LEGISLATURA (2003-2007)	439
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENTO DE NAVARRA	441
<i>Por</i> VEGA ESTELLA IZQUIERDO	
1. Valoración general. Introducción	441
2. Hechos más significativos	442
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	442
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	443

	Página
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	444
2.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	444
2.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	444
2.6. VI LEGISLATURA (2003-2007)	445
3. Evolución normativa	445
4. Regulación actual	448
EL TRANSFUGUISMO EN LA ASAMBLEA DE EXTREMADURA	451
<i>Por JOSÉ A. VÍBORAS JIMÉNEZ</i>	
1. Introducción	451
2. Casos de transfuguismo	452
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	452
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	454
2.3. IV LEGISLATURA (1995-1999)	455
3. Evolución normativa	457
3.1. REGLAMENTO DE LA ASAMBLEA DE EXTREMADURA APROBADO POR EL PLENO DE LA CÁMARA EN SESIÓN CELEBRADA LOS DÍAS 6 Y 7 DE SEPTIEM- BRE DE 1983 (BOAE NÚM. 7/I, DE 14 DE SEPTIEMBRE DE 1983) ...	457
3.2. RESOLUCIÓN DE LA PRESIDENCIA, DE 3 DE DICIEMBRE DE 1987, SOBRE ORGANIZACIÓN DEL GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO (BOAE NÚM. 15, DE 16 DE DICIEMBRE DE 1987)	458
3.3. RESOLUCIÓN DE LA PRESIDENCIA, DE 17 DE OCTUBRE DE 1997 SOBRE ORGANIZACIÓN DEL GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO (BOAE NÚM. 123, DE 21 DE OCTUBRE DE 1997)	459
3.4. REFORMA DEL REGLAMENTO DE LA ASAMBLEA DE EXTREMADURA, APRO- BADA POR EL PLENO DE LA CÁMARA EL DÍA 29 DE MARZO DE 1999 (BOAE NÚM. 224/IV, DE 19 DE ABRIL DE 1999)	459
4. Régimen jurídico vigente. Valoración	460
EL TRANSFUGUISMO EN EL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS ..	463
<i>Por FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN</i>	
1. Introducción	463
2. Hechos más significativos en cuanto a transfuguismo en el Parla- ment de les Illes Balears y evolución normativa en la regulación de esta realidad	465
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	466
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	467
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	467

	<u>Página</u>
2.4. IV, V y VI LEGISLATURA (1995-2007)	470
3. Regulación vigente de los Grupos Parlamentarios y del transfuguismo parlamentario	471
EL TRANSFUGUISMO EN LA ASAMBLEA DE MADRID	473
<i>Por ALFONSO ARÉVALO GUTIÉRREZ</i>	
1. Introducción	473
2. Normativa vigente	474
3. Hechos más relevantes y evolución normativa vigente	478
3.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	478
3.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	482
3.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	486
3.4. IV LEGISLATURA (1995-1999)	487
3.5. V LEGISLATURA (1999-2003)	488
3.6. VI LEGISLATURA (JUNIO-OCTUBRE 2003)	488
3.7. VII LEGISLATURA (2003-2007)	493
3.8. VIII LEGISLATURA (2007-)	493
EL TRANSFUGUISMO EN LAS CORTES DE CASTILLA Y LEÓN	495
<i>Por LAURA DÍEZ HERRERO</i>	
1. Introducción	495
2. Incidencia del transfuguismo en las Cortes de Castilla y León	495
2.1. I LEGISLATURA (1983-1987)	495
2.2. II LEGISLATURA (1987-1991)	496
2.3. III LEGISLATURA (1991-1995)	497
2.4. IV LEGISLATURA (1995-1999), V LEGISLATURA (1999-2003), VI LEGISLATURA (2003-2007) y VII LEGISLATURA (2007-)	497
3. Evolución normativa	498
4. Valoración de la regulación del transfuguismo	501
LAS ASAMBLEAS DE LAS CIUDADES AUTÓNOMAS DE CEUTA Y MELILLA	507
<i>Por LUIS GONZÁLEZ DEL CAMPO</i>	
1. Introducción	507
2. La Ciudad Autónoma de Ceuta	510
2.1. LA DINÁMICA POLÍTICA DE LA ASAMBLEA DE CEUTA (1995-2007)	510
2.1.1. I Legislatura (1995-1999)	510

	Página
2.1.2. <i>II Legislatura (1999-2003)</i>	512
2.1.3. <i>III y IV Legislaturas</i>	515
2.2. LAS RESPUESTAS JURÍDICO-INSTITUCIONALES AL TRANSFUGUISMO EN CEUTA	515
2.2.1. <i>En el ámbito parlamentario</i>	515
2.2.2. <i>En el ámbito jurisdiccional</i>	520
3. La Ciudad Autónoma de Melilla	522
3.1. LA DINÁMICA POLÍTICA DE LA ASAMBLEA DE MELILLA (1995-2007) ...	522
3.1.1. <i>I Legislatura (1995-1999)</i>	522
3.1.2. <i>II Legislatura (1999-2003)</i>	527
3.1.3. <i>III y IV Legislaturas</i>	531
3.2. LAS RESPUESTAS JURÍDICO-INSTITUCIONALES AL TRANSFUGUISMO EN MELILLA	533
3.2.1. <i>En el ámbito parlamentario</i>	533
3.2.2. <i>En el ámbito jurisdiccional</i>	537

IV

JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE TRANSFUGUISMO

LA EVOLUCIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE TRANSFUGUISMO POLÍTICO ...	545
<i>Por ENCARNA CARMONA CUENCA</i>	
1. Introducción	545
2. Primera etapa: permisividad del transfuguismo y limitación del papel de los partidos políticos	546
3. Segunda etapa: reconocimiento del papel de los partidos políticos y limitación de los derechos de los tráfugas	551
4. Dos ocasiones perdidas a la hora de decidir sobre la constitucionalidad de determinadas limitaciones de los derechos de los tráfugas: las SSTC 20/2008 y 39/2008	561
5. El contenido esencial del derecho fundamental a ejercer el cargo público para el que se ha sido elegido como «límite de los límites» a los derechos de los representantes	566
6. Conclusiones	568
7. Jurisprudencia constitucional relevante	570

V

LA PERCEPCIÓN CIUDADANA DEL TRANSFUGUISMO

LA PERCEPCIÓN DEL TRANSFUGUISMO ENTRE LOS CIUDADANOS ESPAÑOLES	575
<i>Por FRANCISCO J. VANACLOCHA BELLVER y JAVIER LORENZO RODRÍGUEZ</i>	
1. Marco de análisis	575
2. Visión de conjunto	577
3. Variables básicas del perfil sociodemográfico: sexo, edad y ámbito territorial	578
3.1. EDAD	578
3.2. SEXO	581
3.3. ÁMBITO TERRITORIAL	582
4. Variables con dimensión socioeconómica e ideológica	584
4.1. NIVEL DE ESTUDIOS	584
4.2. ESTATUS SOCIOECONÓMICO	585
4.3. AUTOPOSICIONAMIENTO IDEOLÓGICO	587
5. La especial y compleja significación de la opción «No sabe»	588
6. La percepción del transfuguismo en el sistema democrático	589

VI

ACUERDOS POLÍTICOS ALCANZADOS

CÓDIGO DE CONDUCTA POLÍTICA EN RELACIÓN CON EL TRANSFUGUISMO EN LOS GOBIERNOS LOCALES	593
<i>Por MANUEL ZAFRA VÍCTOR</i>	
MESA REDONDA SOBRE TRANSFUGUISMO	601
BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA EN MATERIA DE TRANSFUGUISMO	635