

## Importancia de la participación en el escenario de la crisis



Forum  
Solidaridad  
Perú

Febrero de 2009



Giancarlo  
Castiglione G.

## Descentralización y Participación ciudadana



- Al iniciarse el proceso de descentralización se generan mecanismos para el involucramiento de nuevos actores en la gestión pública, se han abierto nuevas y muy interesantes posibilidades para enfrentar la exclusión política y plantear nuevos términos para el debate y la negociación de la dimensión económica de nuestro desarrollo.
- Los mecanismos de participación permiten que sectores de la sociedad civil que tienen enormes dificultades para hacer visibles sus intereses, sus aspiraciones o sus demandas, puedan hacerse presentes en la construcción de la agenda pública.
- Se han construido en estos años un conjunto de experiencias sobre las cuales es necesario reflexionar para consolidar sus logros y superar sus limitaciones

## Los espacios e iniciativas en el gobierno de transición democrática



- Normativa Nacional (LOM, LOGR, Reforma Constitucional, etc.)
- Acuerdo Nacional
- La Iniciativa Nacional Anticorrupción
- La Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza,
- Consejo Nacional del Trabajo,
- Consejo Nacional de Educación
- Consejo Nacional de Salud
- Consejo Nacional de Competitividad, entre otros..

Encontramos experiencias y procesos de concertación ciudadana,

- Consejos de Concertación Regional y Local
- Presupuestos Participativos,

## Herramientas para la participación



- El desarrollo de capacidades
- La vigilancia
- La movilización Social
- La comunicación para influir en la opinión pública
- La sensibilización y motivación
- La formación de redes de organizaciones
- La incidencia, etc.



## Problemas y riesgos de la participación



- Actitud ambigua de la mayoría de instancias de gobierno en relación con mecanismos y procedimientos de concertación y participación ciudadana.
- El divorcio entre espacios institucionalizados y los movimientos sociales, esto evidencia de los límites de esos procesos.
- Fragmentación de la sociedad civil, así como sus evidentes limitaciones para articular demandas e intereses compartidos.
- Problemas de organizaciones para acceder a la información y procesarla en función de sus intereses.
- El desinterés de los partidos políticos frente a los cambios que implica la participación en la gestión pública.
- Progresivo desengaño de la gente que participa frente a incumplimiento de promesas y compromisos

## Problemas y riesgos de la participación





## Por que es necesario persistir con la participación



## Tiempos de Crisis

### LAS TRES CRISIS

- Crisis Financiera
- Crisis Alimentaria
- Crisis Energética.
  
- Cambio climático.-Se empiezan a sentir el impacto ambiental.

La crisis tiene cuatro canales de transmisión:

- el contagio financiero,
- el precio de los productos básicos,
- las remesas de migrantes y
- la caída de la demanda externa.

## Crisis financiera

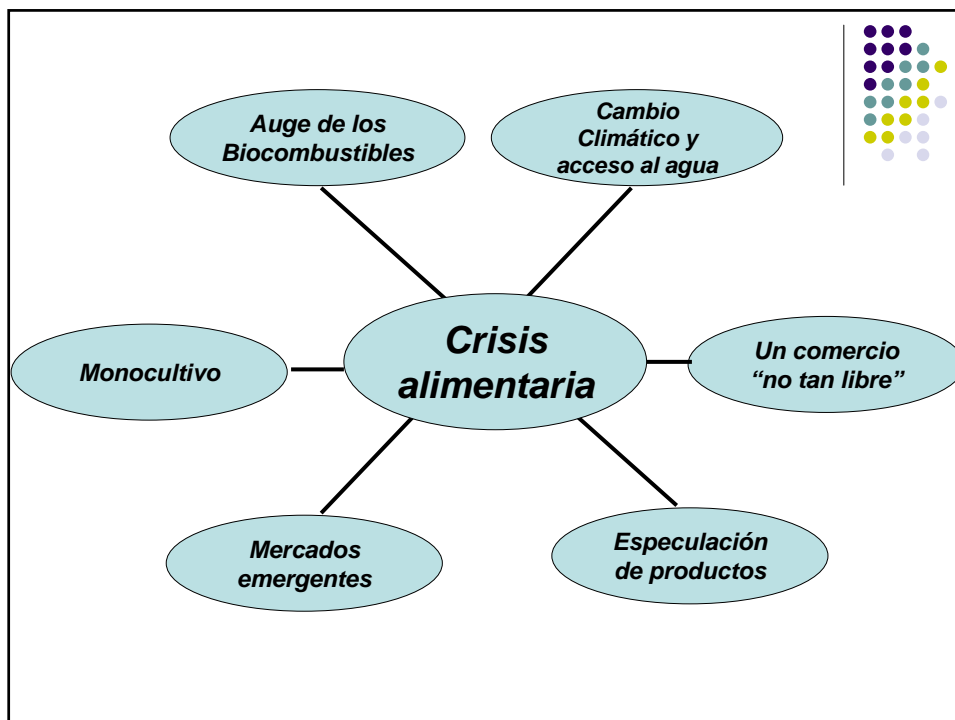


- **Incapacidad de pago de créditos por falta de ingresos y aumento de tasas de interés.**
- Caída de bolsas, situación de quiebra de algunos bancos y financieras,
- Retiro de capitales por temor de vulnerabilidad económica en países en desarrollo.
- Agudización de Crisis energética y alimentaria por especulación
- Inversiones de salvataje

## Crisis energética



- Incremento de demanda mundial por crecimiento económico.
- Falta de desarrollo de alternativas energéticas.
- Geopolítica mundial.
- Especulación



## Coyuntura nacional: aspectos políticos e institucionales.

- **Criminalización de la protesta ciudadana e intolerancia frente a otras formas de pensar.**
- Control del Congreso, Comisión de Fiscalización, Poder Judicial y del Tribunal Constitucional por parte del aprismo y sus aliados. Solo falta Contraloría.
- Copamiento del Estado con creciente presencia de operadores del aprismo, en programas claves y en diversos ministerios.
- Avanzada de sectores relacionados al fujimontesinismo, grupo empresariales y sectores conservadores con aval del aprismo:
  - Control del aprufujimorismo del Congreso.
  - Comedores ligados al Apra y VL ligados al fujimorismo, movilizadas en las calles.
  - Ley MYPE que perpetua el despojo de los derechos laborales.

## Coyuntura nacional: aspectos políticos institucionales



- **La corrupción** sigue siendo uno de los problemas más sentidos por la población, desplazando al desempleo.
  - Caso Ministerio de Pesquería – APOYO – Austral Group – Universidad del Pacífico.
  - Caso Petroaudios.
  - Caso recorte del Corredor Vial
  - Conflictos sociales por Corrupción (Caso Oyon)
  - Desaparición de documentos en el MINSA
- Desactivación de la ONA, agonía del FORSUR, ¿En que quedaron el Pacto Social, el TLC hacia adentro?.
- **Reducción progresiva de los espacios de participación**, LOPE con carácter recentralista.
- Debilidad y escasa representación de los partidos políticos sumados a una nula voluntad para reformar el Congreso.

## Coyuntura nacional: aspectos económicos.



- Crecimiento económico sostenido, record de exportaciones, cifras macroeconómicas en azul.
- **La desigualdad entre regiones y estratos socioeconómicos se mantiene constante y en algunos casos creciente.**
- **Incremento del precio de los alimentos como tendencia mundial e impacto en los más pobres.**
- Reducción “record” del porcentaje de la pobreza en el Perú, que no ha tomado en cuenta el alza de precio de los alimentos.
- **Anuncio del ministro de Economía de disminuir el gasto público para frenar la inflación.**
- Disminución de las remesas de los migrantes por crisis económica en países del norte.
- Incremento de las tasa de interés.
- Desaceleración de la economía por menor demanda de materias primas

## Coyuntura nacional: aspectos sociales



- **Primera derrota de gran magnitud del régimen, expresado en el retroceso frente a la “Ley de la Selva”.**
- **Gremios sindicales y organizaciones sociales con debilidades y falta de articulación interna, dificultan una plataforma conjunta.**
- Las articulaciones de sociedad civil enfrentan un escenario de recorte de la participación frente a lo cual plantean la defensa de los espacios ganados y la generación de nuevas articulaciones macroregionales
- Aparición de nuevas correlaciones sociales y políticas en los escenarios locales.
- Contracción de los espacios de concertación y participación, escenario probable de repliegue de los espacios de sociedad civil.
- Disminución de remesas del exterior y retorno de migrantes por crisis en el norte y xenofobia creciente.
- Sociedad civil escindida, por un lado el sector más institucional y de otro el más confrontacional. Las medidas de fuerza aumentarán a partir de abril.

## El agro y la alimentación no son prioridad del gobierno



CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO PROYECTOS DE PRESUPUESTO 2008 y 2009

En miles de soles

FUNCIONES	Año 2008		Año 2009		2009/2008
	Monto	% del PBI	Monto	% PBI	
Agraria	2,126	0.6	2,277	0.5	7.10
Protección Social	3,466	0.9	2,559	0.6	-26.17
Educación y Cultura	11,291	3.1	11,475	2.7	1.63
Salud y Saneamiento	8,761	2.4	8,599	2	-1.85

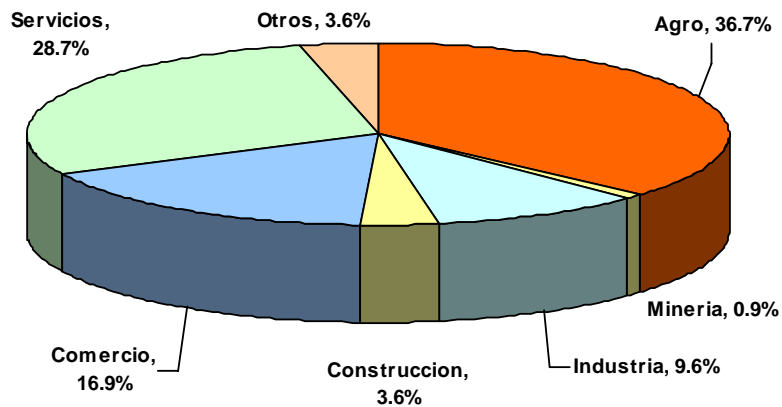
Fuente. Proyecto de Presupuesto 2008 y Proyecto de Presupuesto 2009

La fuente de financiamiento Recursos Ordinarios para Gobiernos Locales ha disminuido en más del 50% a los del año 2008. Con estos recursos se financia los Programas Sociales Locales (Comedores, Alimentos por Trabajo e infraestructura social productiva – ex Foncodes).

## El agro, importante en términos laborales



**El Agro: primer sector laboral**  
Distribución de la Población Económicamente Activa, 2006

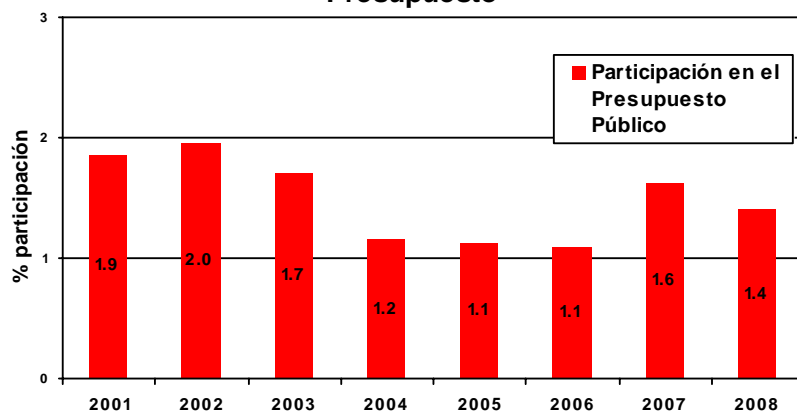


Fuente: Ministerio de Trabajo

## El agro, no tan importante en términos presupuestales



**Sector Agrario: convidado de piedra del Presupuesto**



Fuente: MINAG

## La crisis como problema



- Según el BID 26 millones de personas en AL en pobreza extrema.
- Las remesas de los migrantes disminuirán considerablemente por los despidos masivos en los países del norte.
- Los precios de nuestros principales productos de exportación disminuirán, también bajará nuestro volumen de exportación.
- El acceso a crédito (dinero) será más difícil y con mayores tasas de intereses.
- La conflictividad social se incrementará debido al malestar económico .

## La crisis como oportunidad



- **Crisis :Momento propicio para profundizar en debates y propuesta.**
  - Crisis Financiera                      Impuesto a las sobre ganancias
  - Crisis alimentaria                      Soberanía y seguridad alimentaria, diversificación de la producción y priorización del mercado interno
  - Crisis Energética                      Priorizar recurso gasífero para consumo interno
- Momento de mirar no solamente al norte sino también a nuestros vecinos del sur para ver como enfrentan los problemas y que medidas toman a favor de la población.

## Que se debe hacer



- Los gobiernos de los países de América Latina y el Caribe deben fortalecer sus programas sociales para aliviar el impacto de la crisis generada por los altos precios de los alimentos, advirtió el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Se necesita invertir más para prevenir que la crisis alimentaria profundice la pobreza, como ya lo viene advirtiendo el SELA.
- Se necesita una mayor planificación presupuestaria con visión de mediano y largo plazo, de tal forma que se garanticen niveles mínimos de sostenibilidad fiscal en medio de la incertidumbre imperante.
- Además de las consideraciones éticas y políticas que justifican la prioridad de los programas de lucha contra la pobreza y por la inclusión, en términos económicos no pueden desatenderse los mismos en este escenario de crisis pues ellos tendrán impacto favorable sobre el mercado interno, esto resultará crucial dado que será cada vez más difícil exportar.

## Algunas cuestiones pendientes desde el gobierno



- Se analizaron los avances propuestos en el Plan Nacional de Superación de la pobreza 2004 – 2006.
- Cómo se viene operando la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria 2004 – 2015 ¿Cuáles son los avances?
- ¿Cuándo se empezará a implementar el Plan Nacional de Desarrollo de Capacidades o se apuesta por recentralizar las decisiones más importantes?.
- El gobierno celebra haber incrementado el presupuesto asignado a programas sociales en 4300 millones ¿Cómo está distribuido este monto?, ¿Cuáles son las prioridades?, ¿Hay algún tipo de control social del uso de estos recursos?



## FRENTE AL ESCENARIO GLOBAL NACIONAL Y LOCAL ANTES DESCRITO

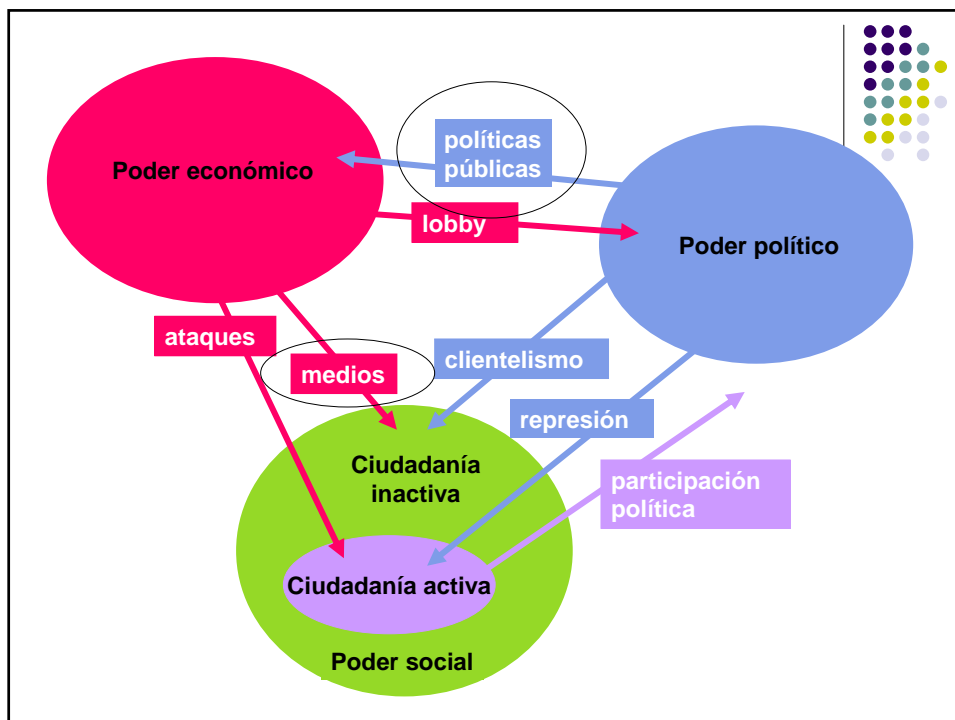
¿SE REQUIERE DE UNA MAYOR  
PARTICIPACIÓN?



### Debemos ser parte del cambio

Cuando participamos en algún espacio por medio de alguna organización, institución, re u otro tipo de espacio buscamos generar cambios y para esto se requiere:

1. Conocer
  2. Cuestionar
  3. Organizar
  4. Proponer
  5. **Influir**
- = Cambio**



## Desarrollo de capacidades para la incidencia

- Capacidad de análisis
- Capacidad de propuesta
- Capacidad de negociación
- Capacidad de investigación
- Conocimientos metodológicos
- Manejo de información

## Por qué insistir con la participación



- Esta probado que da resultados
- Tiene ventajas comparativas
- Es un núcleo central de la gerencia moderna
- Enfrenta fuertes resistencias e intereses (eficientismo cortoplacista, reduccionismo economicista, predominio de la cultura organizacional formal, subestimación de los pobres, tendencia a la manipulación de la comunidad, el problema de las relaciones de poder)
- Se requieren políticas y estrategias orgánicas y activas para hacer avanzar la participación
- Se halla en la naturaleza misma del ser humano (es un imperativo, una condición de sobrevivencia)

## Algunos apuntes para una agenda ciudadana



- Seguir animando la participación ciudadana en sus diferentes niveles.
- Promover el surgimiento de liderazgos éticos en los espacios locales.
- Promover políticas que mejoran las condiciones de vida la población (sea en el nivel local, regional o nacional).
- Impulsar espacios de debates, discusión, generación de propuestas que ayuden a formar opinión pública para tener mayor capacidad de presión.
- Fortalecer la capacidad de vigilancia de la sociedad civil de los acuerdos, así como, la gestión pública.
- ....