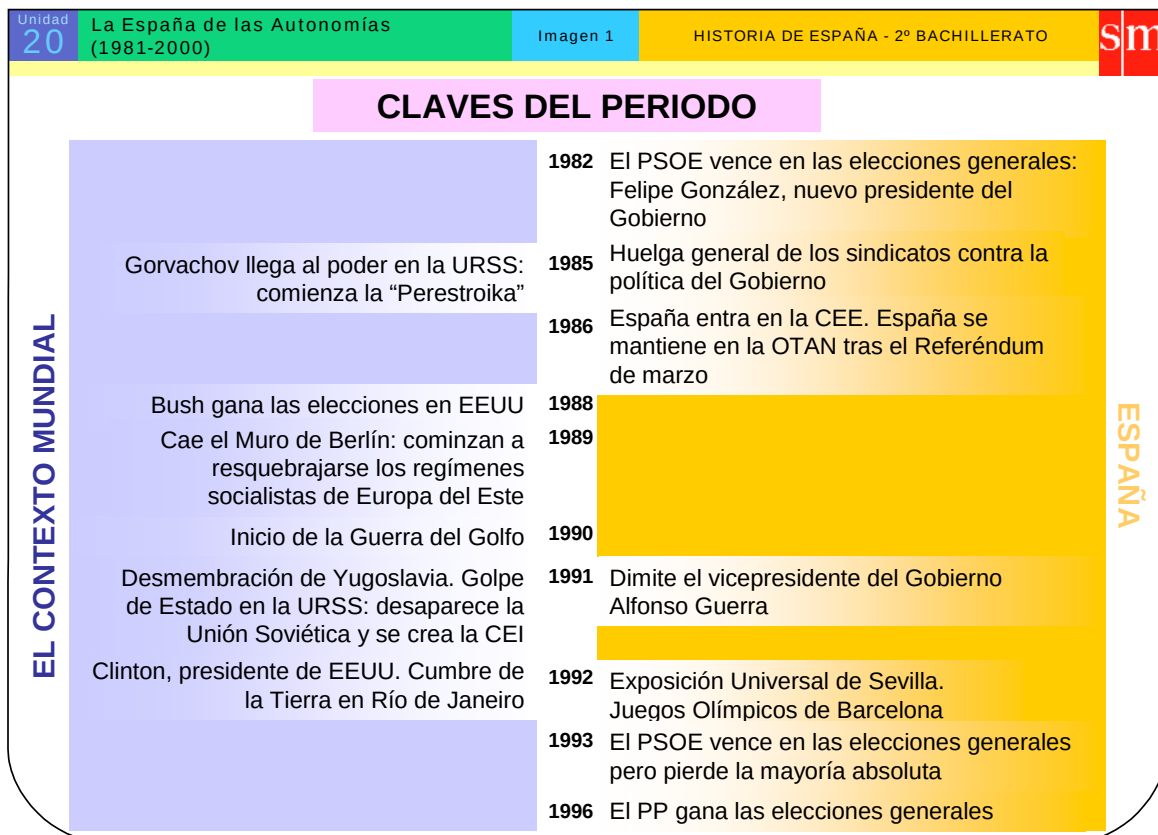


16.2. LOS GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS Y LA INTEGRACIÓN EN EUROPA

Esquema. Realiza el tuyo propio



De 1979 hasta el 2004, España ha atravesado tres etapas políticas: 1º **Gobierno de la UCD** que se prolongaría hasta 1982, año en que triunfó en las elecciones el PSOE. En la segunda, gobernó el PSOE durante catorce años, hasta 1996 y, por último, la tercera comenzó cuando en ese año triunfó en las elecciones el Pº Popular.

■ **LA UCD** ganó las elecciones de 1979 por escaso margen. Los grandes partidos, UCD y PSOE, se distanciaban de los demás. No ocurrió igual en las **elecciones municipales**, en las que la izda conquistó los principales ayuntamientos mediante la alianza del PSOE y el PCE. **Suárez** realizó una amplia **política reformista** hasta que llegó la **crisis de 1981**. Diversos factores la propician: el **terrorismo**, que tenía un doble origen, **político** y de los **nacionalismos extremados**; la actitud de parte del **ejército**, que se oponía al proceso de democratización. Los sucesos del 23F de 1981 confirmaron ese hecho. Todo ello paralelamente al proceso de investidura del nuevo presidente de Gobierno, Leopoldo **Calvo Sotelo**. Durante su mandato la **UCD continúa su descomposición**, los socialdemócratas abandonan el grupo y, en octubre de 1982, las elecciones dan la victoria al PSOE y UCD y el PCE se hunden.

A. LOS GOBIERNOS DEL PSOE (1982-1996)

■ **Primer mandato socialista 1982-1986**. Las elecciones supusieron el **final de la Transición**. El PSOE logró la mayoría absoluta, se mantuvieron los nacionalistas y surgió la Alianza Popular de Fraga. Felipe **González**, formó un gabinete integrado en su mayoría por miembros del ala moderada del PSOE. Sus ppales **problemas** fueron el **paro** 16,4%; **ETA** y la integración en la **CEE** y en la **OTAN**. La hegemonía socialista fue absoluta durante una década al ganar cuatro elecciones consecutivas. Los detractores acuñaron el término **felipismo** para denunciar el dirigismo personalista que ejercía sobre su partido. Tenía que combinar políticas de ampliación del gasto público con otras de duros ajustes económicos y lucha contra la inflación; para combinarlas hizo gala de un gran sentido práctico; se rodeó de un grupo reducido de ministros de su confianza que solían permanecer mucho tiempo en el cargo: Alfonso Guerra, vicepresidente; Miguel **Boyer**, Carlos **Solchaga** y Pedro **Solbes**, en Economía, (muy respetuosos con el liberalismo económico); **Fernández Ordóñez**, procedente de la UCD en AA.EE y Javier **Solana** que dirigió varios ministerios.

• Se propuso: a) **consolidar el régimen democrático**, b) desarrollar el estado de las **autonomías**, c) culminar la **integración en Europa** y, d) crear un **estado del bienestar** similar a otros países europeos. Son los años de las **reformas**, más **profundas** que las de la UCD:

- 1.- **Política militar**: modernización y profesionalización del ejército al margen de la política, lo que suprimió la amenaza del **golpismo**
- 2.- **Saneamiento económico** con una política de **ajuste** económico para controlar el déficit del comercio exterior y la inflación; era necesario **moderar el incremento salarial** y aplicar medidas como: la **reconversión industrial** (metalurgia vasca, construcción naval de Galicia, Cádiz y Sagunto); **lucha contra la inflación**; política **monetaria restrictiva**; expropiación del holding **RUMASA** en 1983 y **reestructuración bancaria** que permitió la concentración entre los bancos españoles. Todas estas medidas aumentaron el número de **parados** hasta el 22%, pero se sentaron las **bases del relanzamiento económico** posterior.
- 3.- **Política antiterrorista**, hubo éxitos importantes en la lucha contra ETA tras los **acuerdos con Francia** y fracasos como el **descontrol** de la cúpula policial, **GAL**. Se dio una política de **reinserción** de los refugiados vascos y **acuerdo** con las fuerzas que rechazaban la política, la consecuencia fue el **Pacto de Ajuria Enea** (1998) para la pacificación de Euskadi, suscrito por todas las fuerzas parlamentarias, excepto Herri Batasuna.
- 4.- **Política autonómica**: aprobación de los **Estatutos pendientes**. Victoria socialista en las elecciones autonómicas de las comunidades del artículo 143. Nuevo triunfo del PNV y CiU en 1984. Mayoría de CD en las elecciones autonómicas gallegas (1985)
- 5.- En **política exterior** sus éxitos más notables fueron el **Tratado de Adhesión a la CEE** decidida en referéndum en 1986 y la permanencia en la **OTAN**, 1982
- 6.- Hubo avances en la conquista del **Estado de bienestar** con la mejora de los servicios :a) se estableció un Sistema Nacional de Salud a través de la **Ley Gral de Sanidad**, 1986. b) Se incrementó la escolarización en la enseñanza media y universitaria y se democratizó la estructura de los Centros a través de la **LODE** y la **Ley de Reforma Universitaria**, 1983 y se llevó a cabo una política de subvención permanente a la enseñanza privada a cambio de un mayor control de estos Centros. Con la **LOGSE** se amplió la escolarización hasta los 16 años c) y en cuanto a la **protección social** se mejoró el sistema de pensiones y prestaciones por desempleo

■ **Segundo mandato socialista 1986-1989**. El PSOE repitió **mayoría absoluta** y Coalición Popular, resultados; Fraga renunció como líder abriéndose una crisis que acabó en 1989 con la elección de José Mº **Aznar**. IU estuvo a partir de ahora dirigida por Julio Anguita.

En esta legislatura se configuró definitivamente el **Estado autonómico**. Pero el hecho más trascendente es el **espectacular crecimiento económico** posibilitado por las medidas tomadas en la anterior legislatura y la fase de prosperidad internacional que llegaría hasta 1992. El aumento de la recaudación y la llegada de fondos europeos procedentes de la CEE permitió una **política de inversiones públicas sin precedentes**: construcción de autovías, modernización de vías férreas, mejora de los servicios sanitarios y educativos... Sin embargo, la otra cara de la moneda fue el **aumento de las desigualdades sociales y el crecimiento del paro**. Estos hechos fueron denunciados por los sindicatos que el 14 de diciembre de 1988 convocaron una **huelga gral** seguida por el 90% de la población. Se acusaba al gobierno de practicar una política económica "**liberal**" y no socialdemócrata en materia de salarios, pensiones y desempleo, lo que obligó al gobierno a rectificar.

■ **Tercer (1989-93) y cuarto mandato socialista (1993-96)**. La evidencia de esta "**fractura social**" no impidió que el PSOE ganara por **mayoría absoluta** en 1989, aunque la oposición se fortaleció con la creación del **PP**. En 1990 los socialistas pactaron con los sindicatos para impedir el deterioro de las pensiones.

• Declive socialista. Las elecciones del 93 le dieron otra vez la victoria, pero sin mayoría, por lo que necesitaba el apoyo parlamentario de CiU de Pujol. La política de esta etapa estaba diseñada para **sanear la vida pública** y la **convergencia con Europa** con la moneda única.

- La **política económica** se centró en la realización de grandes obras de **infraestructura** y transportes: autovías, AVE..., pero desde 1993 se inició una grave **crisis económica** internacional que supuso el cierre de empresas, ajuste económico, paro y un **Plan de Convergencia** con la CEE que implicaba: reconversión industrial, aumento de los impuestos, liberalización del sistema financiero y devaluación.

En **política autonómica** hubo un aumento de las competencias de las Autonomías (1992) y cesión a las mismas del 15% del IRPF (1993), se aprobaron los Estatutos de Ceuta y Melilla y surgieron tensiones intercomunitarias tras el apoyo parlamentario del CiU al PSOE

- En **política exterior** se organizaron dos eventos a nivel internacional que supusieron un gran éxito de **imagen**: los **Juegos Olímpicos de Barcelona** y la **Exposición de Sevilla** (1992). Se **amplió la presencia internacional de España** con la reapertura de la verja de **Gibraltar** y el establecimiento de relaciones diplomáticas con **Israel** (1986); mejoraron las relaciones con Marruecos, Francia y EEUU (cierre de la base de Torrejón) y se dio la adhesión a la **UEO** (1988). Otros ejemplos fueron la **Conferencia de Paz sobre Oriente Medio** (1991) en Madrid y la intervención de unidades militares en **Bosnia-Herzegovina** (1993)

- Sin embargo, este periodo quedó manchado por la **corrupción política**, resultado de una época de **negocios fáciles** y de la **permisividad** desde el poder: intervención de **Banesto**, caso **Roldán**, **KIO**, **GAL**, **Mariano Rubio**, **escuchas del CSID** que provocaron la dimisión del vicepresidente, **Narcís Serra** y el escándalo de los etarras **Lasa y Zabala**. Además en el interior del PSOE empezaron las **disensiones** entre los dos grandes líderes, **González y Guerra**. Debido a estos escándalos el clima era irrespirable. En 1995 CiU, aliado indispensable para el Gobierno, votó contra los presupuestos, F. González asumió su derrota y convocó elecciones en 1996.

B. LOS GOBIERNOS DEL PP, 1996-2004

- En 1996 el **PP** ganó las elecciones por estrecho margen frente al PSOE, por lo que **Aznar** se vio obligado a contar con el apoyo de **CiU** y de los **regionalistas canarios**, que tuvo como consecuencia la aprobación de medidas autonomistas, como la cesión del 30 % del IRPF a las Autonomías y la supresión de los gobernadores civiles. Por otra parte, aplicó un amplio programa de **privatización** de las grandes empresas públicas, como Repsol y Telefónica, esta política de privatizaciones era inspirada por una ideología neoliberal y por la necesidad de cumplir con los criterios de convergencia económica europea. El examen se pasó con éxito, en parte apoyado por un cambio de tendencia internacional y una **bonanza económica** que permitió cumplir las condiciones de **Maastricht** y la adopción del **Euro** en el 2002, a la vez que disminuía el paro y el crecimiento económico superaba al de los países de nuestro entorno. Se buscó una **política centrista y dialogante** con los sindicatos y los nacionalismos, CiU y PNV. Para ello contó con Mayor Oreja y Rodrigo Rato. También el Gobierno **profesionalizó a las Fuerzas Armadas** y suprimió el servicio militar obligatorio. Se produjeron avances significativos en **política antiterrorista**. ETA proclamó una **tregua en 1998**, debida a la protesta por el asesinato de **M.A. Blanco** en 1997, la tregua acercó al PNV a H.B, brazo político de ETA, formando un frente único a favor de la independencia, **Pacto de Lizarra**. Esto ocasionó la ruptura entre Aznar y el PNV. En 1999 se acabó la tregua y ETA volvió a matar, la víctima fue el mto socialista Ernest Lluch.

- Los logros determinaron la victoria del **PP** en el **2000** por **mayoría absoluta**, pero al no tener que realizar pactos optó por una política de **confrontación** y de recorte de derechos laborales (modificación del subsidio de desempleo y PER) que provocó la oposición de UGT y CCOO y la **huelga del 2002** que obligó a una rectificación de la reforma laboral. Se produjeron **enfrentamientos** con fuerzas nacionalistas (PNV, CiU y Bloque Nacional Galego) y protestas por las reformas previstas en la **Ley de Calidad de Educación**. El **crecimiento económico se frenó** y los esfuerzos por lograr el **déficit cero** provocaron un deterioro de ciertos servicios públicos y la disminución de gastos sociales. Esto y el **alineamiento político con G. Bush** fue muy cuestionado. Las **elecciones del 14 de marzo de 2004**, tras el **atentado de Al Qaeda** dieron mayoría a **Rodríguez Zapatero**: 164 diputados frente a 148 del PP. Surgiría así el quinto gobierno de la democracia.

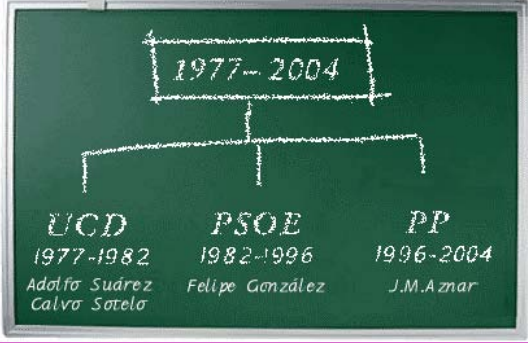
LA ENTRADA DE ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA

Con el primer gobierno de **Felipe González** y siendo mto de AAEE Fernando **Morán**, el 12 de junio de **1985** se firmó el **Tratado de Adhesión a las Comunidades Europeas**. El 1 de Enero de **1986** nos convertíamos en miembro de pleno derecho de la CEE. Las negociaciones fueron muy difíciles, sobre todo por las reticencias francesas, que estaba presionada por sus campesinos. Éstas se salvaron por el apoyo de **Alemania**, que vinculó el aumento de los fondos comunitarios a la entrada de España y Portugal, (tras relacionar F. González la entrada en la Comunidad y la OTAN) y el cambio de postura francesa con la llegada al poder en 1982 del socialista **Mitterand** (las relaciones con el gobierno socialista entre Francia y España mejoraron mucho, consiguiendo la colaboración francesa en la lucha antiterrorista). España tuvo que aceptar unas **condiciones excesivamente duras**: la Comunidad exigió largos periodos transitorios para aquellos sectores españoles más competitivos o para aquellas cuestiones en las que los miembros de la CEE podían verse perjudicados. Así, la libre circulación de los trabajadores no fue admitida hasta 1993, fecha hasta la que se extendió también la desaparición progresiva de los aranceles para los productos agrícolas generales. El libre comercio de frutas, hortalizas y aceite de oliva se retrasó hasta 1996 y la posibilidad de pescar en caladeros comunitarios se fechó en el 2003. Posteriormente, en la práctica, estos periodos transitorios se acortaron en el tiempo. A cambio, España consiguió plazos largos para el desarme arancelario industrial, para el establecimiento de entidades bancarias y de seguros y para la liberalización de los monopolios fiscales, como el petróleo o el tabaco.

- **La Europa del Euro**: España ha apoyado todos los pasos dados en el proceso de formación de la identidad común europea. Estos han sido: la aprobación del **Acta Única**, en 1986; el **Tratado de la Unión Europea**, 1991; la **Europa de los 15** con la integración de Suecia, Finlandia y Austria, 1995, el **Tratado de Schengen** de 1995 y la ampliación a los países del Este en la **Cumbre de Niza en 2000**. Finalmente en el 2005, España aprobó en referéndum la **Constitución europea**, no así otros países de nuestro entorno.

- **Consecuencias**: La incorporación ha supuesto tener que adaptarse a un mercado más competitivo que el español. En ese esfuerzo de adaptación ha conseguido España su definitiva modernidad; y no sólo desde el punto de vista económico.

- a) Por el **Acta Única** la CEE se convertía en el Mercado Común eliminándose las fronteras para mercancías, capitales y personas.
- b) El **Tratado de la Unión**, o **de Maastrich, 1991**, superaba los aspectos comerciales, para convertir a los países miembros en un ente supranacional europeo. Sus dos acuerdos más importantes fueron el reconocimiento del concepto de solidaridad entre las regiones europeas para sustituir las grandes diferencias entre ellas (**fondos de compensación y cohesión**), mayores atribuciones al Parlamento europeo y a la ciudadanía de Europa, con lo que se avanzaba no sólo en el aspecto económico, sino también en el político y el establecimiento de un calendario para una unión económica y monetaria con la implantación del **euro**. Su introducción se hizo de modo progresivo y para participar en la Europa del euro había que cumplir unos criterios económicos (tipos de interés, inflación, gasto público...) España los consiguió y la ocasión es considerada como la segunda gran fecha de la política exterior después de la entrada en la CEE.
- c) Por el **Tratado de Schengen** que entró en vigor en 1995 se preveía una **política exterior común**. Pero sus logros han sido muy relativos, viéndose las carencias de este aspecto en el conflicto de Yugoslavia y, sobre todo, en la reciente guerra de Irak, donde las naciones europeas que tenían firmado el acuerdo han optado por posiciones totalmente distintas.



Resultado elecciones 1982	
Partido	Nº diputados
PSOE	202
CP (AP, PDP, PL)	107
UCD	11
CiU	12
PNV	8
PCE	4
HB	2
EE	1
ERC	1
CDS	2

- El panorama electoral había dado un vuelco: se consigue la **primera mayoría absoluta** de todo el periodo.
- El partido hasta entonces gobernante (UCD) sufre una derrota sin precedentes. Sus votos huyeron hacia la dcha (CP) y la izda (PSOE).
- Descalabro de los comunistas, que pierden definitivamente frente al PSOE el pulso por la hegemonía de la izda.



Triunfo del PSOE, 1982



Ingreso en la CEE, 1986



Triunfo de Aznar en el 2000

El 23 F <http://www.artehistoria.jcyl.es/histes/videos/177.htm>

COMUNIDADES AUTONOMAS <http://www.artehistoria.jcyl.es/histes/videos/181.htm>