

Sistema Único de Saúde



Conhecendo seus conceitos,
paradigmas, princípios e
doutrinas

Paradigma

- ❑ Conjunto de princípios que formam uma metodologia para resolver um problema e que ajudam a resolver problemas semelhantes que se apresentam;
- ❑ Não é um processo cumulativo;
- ❑ Trata-se de uma ruptura, de uma reconstrução...
- ❑ Mudança de um sistema de crenças vigente por outro emergente...

Paradigma Biológico


- Processo saúde –doença: Perspectiva “contagionista”; que foi traduzida no “sanitarismo campanhista”
- 1910: Relatório Flexner: conceito negativista de saúde como ausência de doença

Paradigma Biológico

- 1910: Relatório Flexner
- Ênfase nos aspectos curativos: prestigia o processo fisiopatológico em detrimento da causa;
- No individualismo: exclui da causalidade das doenças os aspectos sociais;
- No "biologismo": analogia do corpo humano como uma máquina que pode ser desmontada e remontada

Paradigma Biológico

- Prática dos serviços: maior quantidade possível de serviços, restritos as vezes a consultas médicas, ofertados individualmente, e destinados a tratar as doenças ou reabilitar;
- Mais doentes devem ser enfrentados com mais e mais serviços médicos

- 
-
- “Permite-se assim, que espancamentos virem hematomas, que dramas e conflitos advindos de um cotidiano violento e violentador sejam captados e tratados como patologias ou doenças mentais.”

(Souza, apud Mendes, 1996)

-
- “ ...encarar SAÚDE apenas como ausência de doenças, nos legou um quadro repleto não só das próprias doenças, como de desigualdades, insatisfação de usuários, exclusão, baixa qualidade e falta de comprometimento profissional.”

(Cunha J.P.P., Cunha Rosani R.E., 1998)

Paradigma Emergente

- Conceito ampliado de saúde;
- Produção social da saúde;
- Novas práticas sanitárias.

Paradigma Emergente

- ❑ Conceito ampliado de saúde: conceber a atenção à saúde com um projeto que iguala saúde com condições de vida,
- ❑ O direito à saúde, nessa visão, se confunde com o direito à vida.

Paradigma Emergente

- Conceito ampliado de saúde:
- Meio físico: condições geográficas, água, alimentação, habitação,
- Meio sócio-econômico: emprego, renda, educação, hábitos,
- Garantia de acesso aos serviços de saúde responsáveis pela promoção, proteção e recuperação da saúde

Paradigma Emergente

- Pressupostos (Mendes, 1996)
- Globalidade;
- Determinação social do processo saúde doença;
- Coletivismo;
- Equilíbrio no conhecimento geral/especializado
- Uso de tecnologia adequada
- Integralidade da atenção

Sistema Único de Saúde

- Ao lado do conceito ampliado de saúde, o SUS traz dois conceitos importantes:
- o conceito de “Sistema”
- a idéia de “unicidade”

Sistema Único de Saúde

- O conceito de “Sistema”:
- Não estamos falando de um novo serviço ou órgão público, mas de um conjunto de de várias instituições, dos três níveis de governo e do setor público e conveniado, que se interagem para um fim comum.

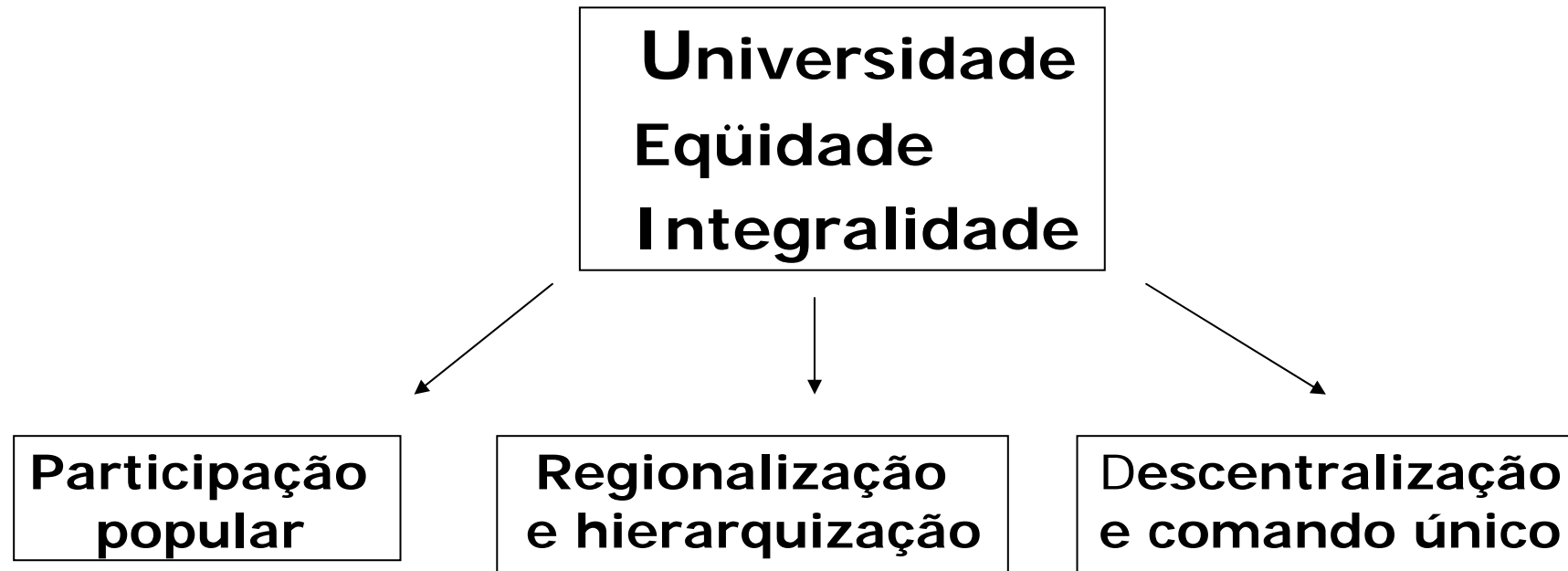
Sistema Único de Saúde

- A idéia de “unicidade”: esse sistema é único, ou seja, deve ter a mesma forma de organização em todo o país.
- Num país com tamanho do Brasil, com tamanha diversidade cultural, econômica e social, pensar um sistema sem levar em conta as diferenças...

Sistema Único de Saúde

- Por isso...
- O SUS é definido com elementos doutrinários e de organização do sistema de saúde,
- Esses elementos se relacionam com as peculiaridades e determinações locais.

Sistema Único de Saúde



SUS: Princípios doutrinários

- Universalização:
- Saúde como direito de todos e cabe ao estado assegurar esse direito,
- O SUS foi implantado com a responsabilidade de tornar realidade este princípio.

SUS: Princípios doutrinários

- Equidade:
- O objetivo da equidade é diminuir as desigualdades,
- Tratar diferente os desiguais, oferecer mais para quem precisa mais...

SUS: Princípios doutrinários

- Integralidade:
- Significa considerar a pessoa como um todo, atendendo a todas as suas necessidades,
- Integração das ações: promoção, prevenção, tratamento e reabilitação,
- Atuação intersetorial de diferentes áreas.

SUS: Princípios organizativos

- Regionalização e hierarquização:
- Níveis crescentes de complexidade, circunscrito em uma determinada área geográfica, com definição da clientela atendida,
- Fluxos de referencia e contra-referencia.

SUS: Regionalização e hierarquização

- Território:
- “Espaço em permanente construção, produto da dinâmica social em que se tensionam sujeitos sociais colocados em situação, na arena política”

(Mendes, 1996)

SUS: Regionalização e hierarquização

- Território:
- Esta forma de ver o território, como espaço em permanente construção, traz a noção de classes sociais para explicar os movimentos e a organização do espaço em sua relação com o processo de acumulação capitalista”

(Najar, 1998)

SUS: Princípios organizativos

- Descentralização e comando único
- Descentralizar significa poder e responsabilidades entre os três níveis de governo.
- Prestar serviços com maior qualidade e garantir o controle e a fiscalização pelos cidadãos.

SUS: Princípios organizativos

- Descentralização e comando único
- Quanto mais perto estiver a decisão maior a chance de acerto,
- No SUS a responsabilidade pela saúde deve ser descentralizada até o município,

SUS: Princípios organizativos

- Participação popular
- A democratização deve estar presente no dia-a-dia do sistema,
- Criação de conselhos e conferências de saúde que tem como função formular estratégias, controlar e avaliar a execução da política de saúde.

SUS: Princípios organizativos

- Participação popular: Conselhos
- Os conselhos devem existir nos três níveis de governo, *são deliberativos, de caráter permanente e compostos com a representatividade de toda a sociedade;*
- *Composição paritária:*
 - metade de usuários
 - outra metade: trabalhadores e gestores.

SUS: Princípios organizativos

- Participação popular: Conselhos
- Os conselhos devem ser criados por lei, onde são definidas a composição e outras formas de funcionamento.

SUS: Princípios organizativos

- Participação popular: Conferências
- As conferências são fóruns com representação de vários segmentos sociais que se reúnem para propor diretrizes, avaliar a situação de saúde e ajudar na definição da política de saúde.

SUS: Princípios organizativos

- Participação popular
- Complementariedade pelo setor privado.
- Os contratos seguem regras de direito público, através das leis de licitação (8666/93)

SUS: Princípios organizativos

- Leis e portarias complementares
- 8080/90 e 8142/90 : Lei orgânica da saúde e princípios do SUS
- Normas Operacionais Básicas (NOB): 93, 96,
- NOAS (2000),
- Pacto de gestão (2006).

Em resumo...

- "...O SUS se constrói no cotidiano de todos aqueles interessados na mudança da saúde no Brasil. Entendê-lo é uma boa forma de fortalecer a luta pela sua construção."

(Cunha J.P.P., Cunha Rosani R.E., 1998)