

Administracion financiera del Estado

Cra. Graciela Kamrat
2005

Presupuesto Público

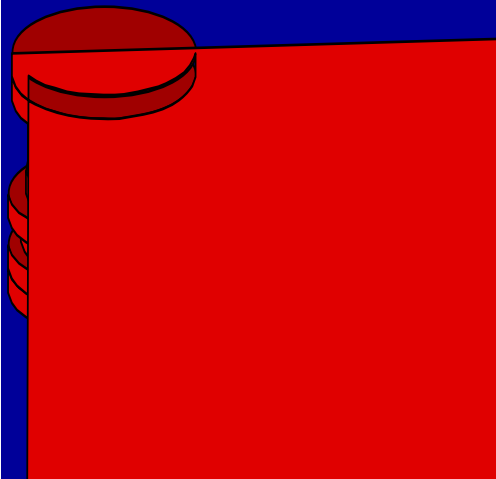
Es el instrumento que coordina los gastos y recursos del Estado y, en definitiva, refleja el alcance y contenido de su gestión

Presupuesto Nacional

Refleja:

- Decisiones de los sectores gobernantes sobre qué necesidades colectivas atenderá el Estado
- El papel del Estado en la Economía
- Programa de acción del gobierno

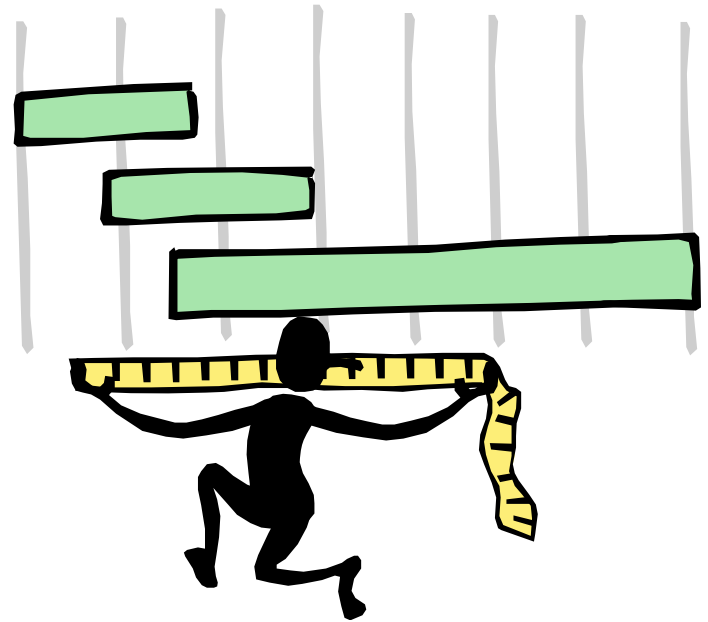
Técnicas Presupuestarias



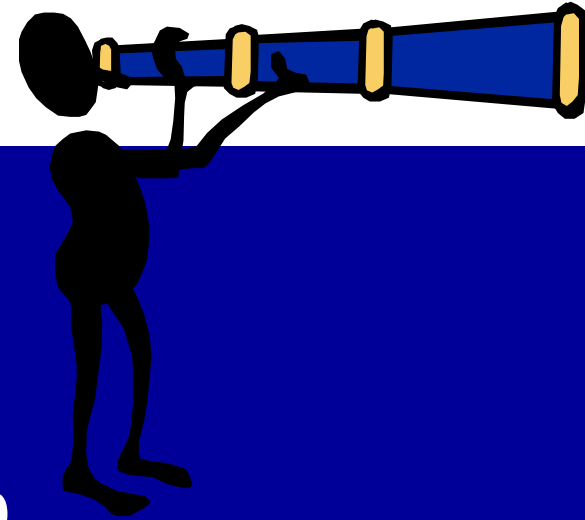
- Tradicional
- Base Cero
- Por programa

Presupuesto por Programa

- Planificación
- Responsabilidad
- Conciencia de costos
- Eficiencia y eficacia



Plan de acción estratégico



Conceptos claros de:



Misión y Visión



Población objetivo



Estrategia



Objetivos y metas



Criterios de eficiencia y eficacia



Costos

DEFINICIONES BASICAS

INDICADOR

- ❖ Medida para el control, seguimiento y evaluación de la ejecución de una actividad, acción, programa o proceso

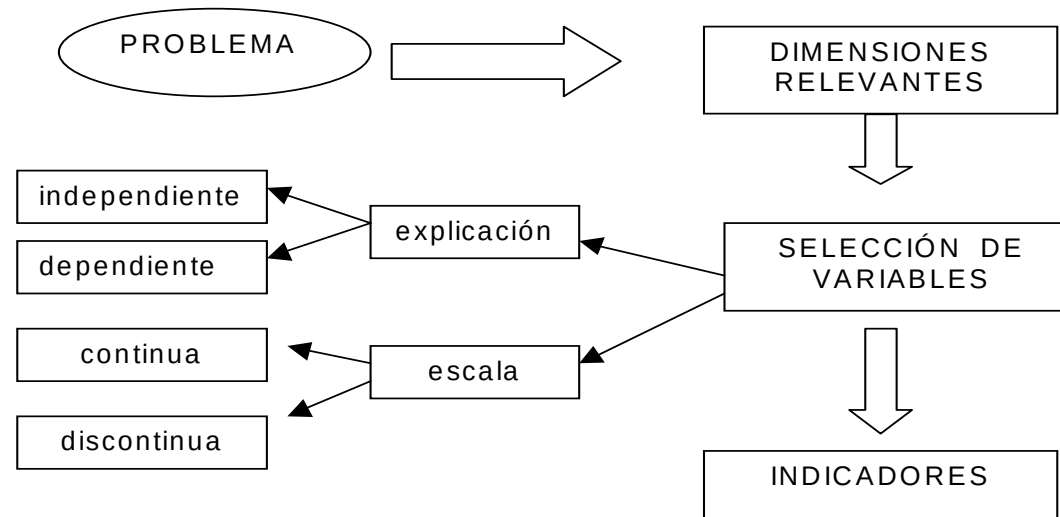
INDICADOR DE GESTION

- ❖ Medida para el control, seguimiento y evaluación de un programa o proceso.

INDICADOR DE IMPACTO

- ❖ Medida para la evaluación de los efectos resultantes del desarrollo de un programa o proceso.

Construcción de indicadores



No se puede mostrar la imagen. Puede que su equipo no tenga suficiente memoria para abrir la imagen o que ésta esté dañada. Reinicie el equipo y, a continuación, abra el archivo de nuevo. Si sigue apareciendo la x roja, puede que tenga que borrar la imagen e insertarla de nuevo.

Marco Lógico del BID

FIN :

- ¿Cual es la finalidad del Proyecto?
Indica cómo el Proyecto contribuirá a solucionar el problema

PROPOSITO:

- ¿ Por qué se lleva adelante el Proyecto?
Indica el impacto directo, el resultado de utilizar los componentes

COMPONENTES: - ¿ Qué debe producir el Proyecto?

Son los bienes y servicios que debe producir el ejecutor del Proyecto

ACTIVIDADES : - ¿ Cómo se producirán los componentes?

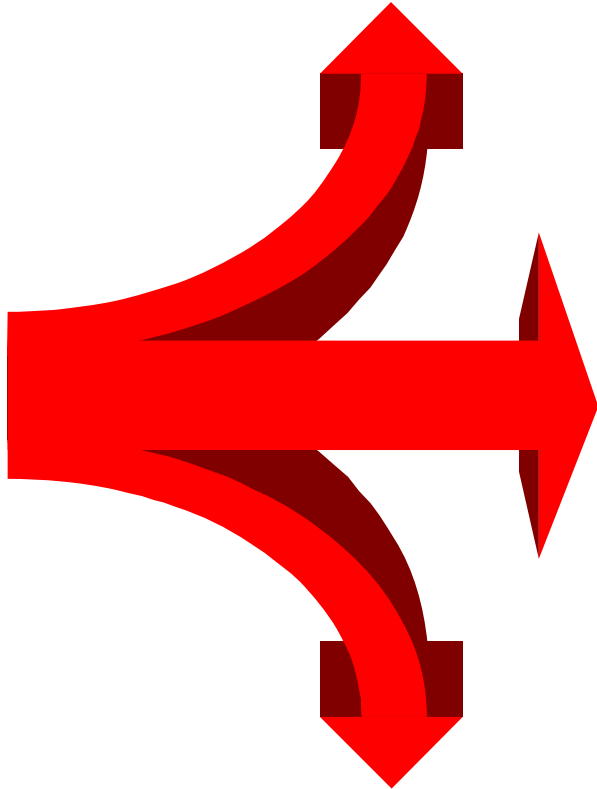
Tareas que se deben llevar a cabo para producir los componentes

Clasificaciones Presupuestales del Ingreso



- Tributarios
 - impuestos
 - tasas
 - contribuciones
- No tributarios
 - corrientes
 - no corrientes

Clasificaciones Presupuestales del Gasto



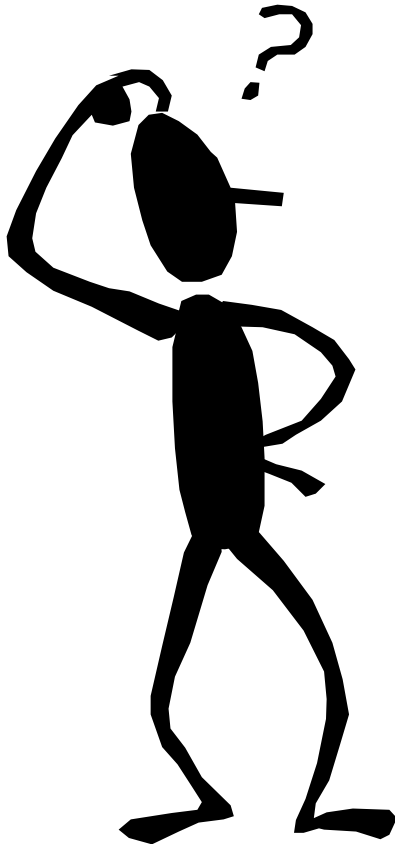
- Institucional
- Funcional
- Programática
- Económica
- Por Objeto del Gasto
- Por fuente de financiamiento

Clasificación por Objeto del Gasto



- 0 Servicios personales
- 1 Bienes de consumo
- 2 Servicios no personales
- 3 Bienes de uso
- 4 Activos financieros
- 5 Transferencias
- 6 Intereses y otros gtos.
- 7 Gastos no clasificados
- 8 Aplicaciones financieras
- 9 Gastos figurativos

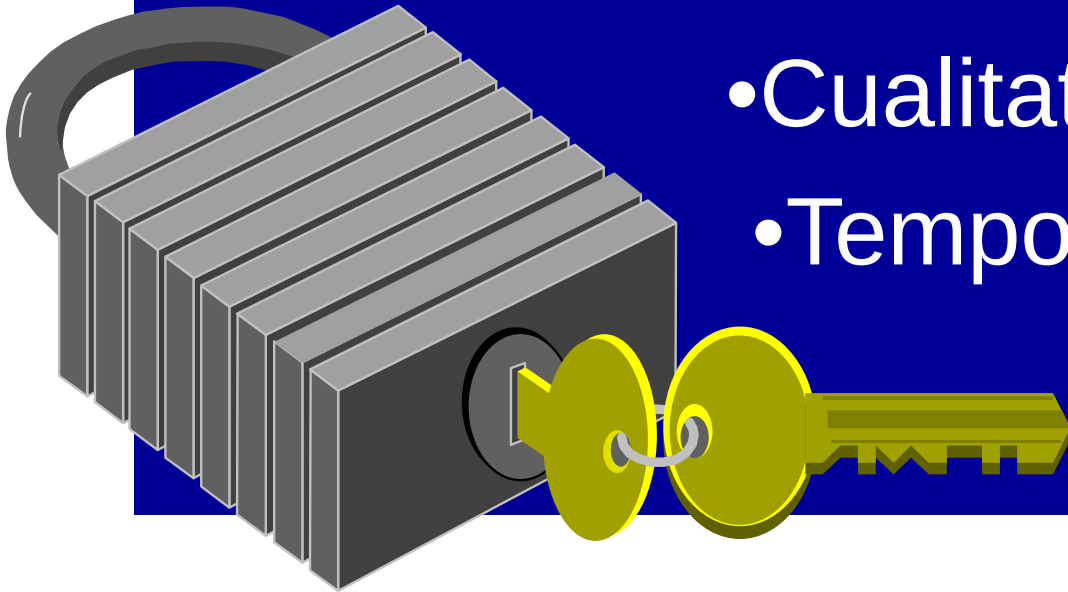
El Crédito Presupuestal



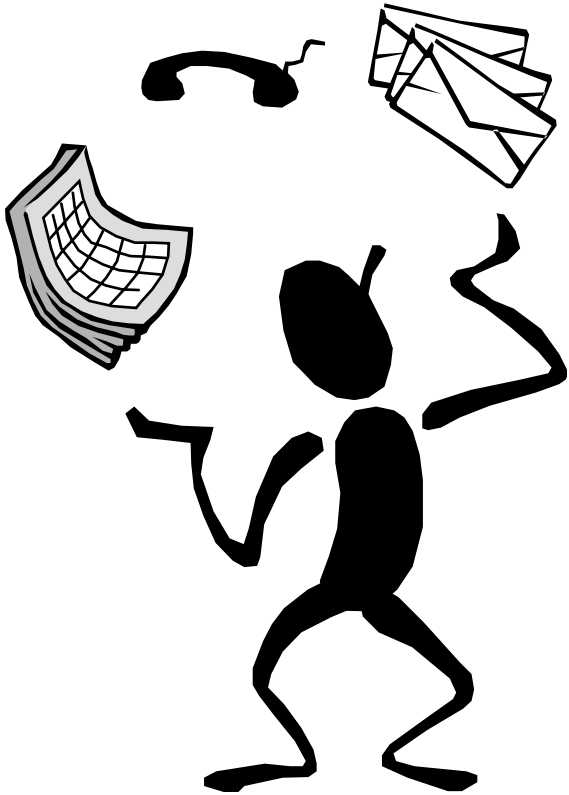
- Visión parcial
- Presupuesto =
Crédito Presupuestal

Limitaciones del crédito presupuestal

- Cuantitativa
- Cualitativa
- Temporal



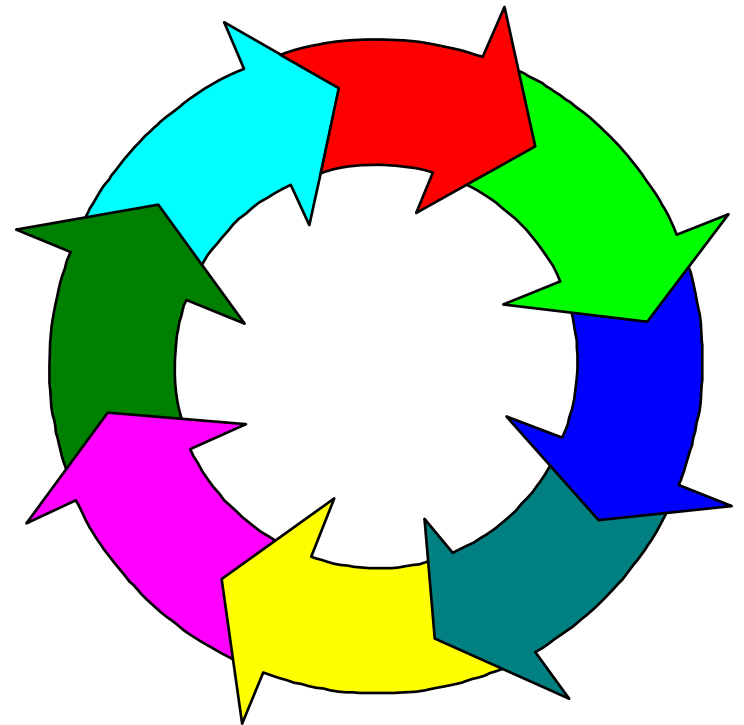
Excepciones y mecanismos de flexibilización



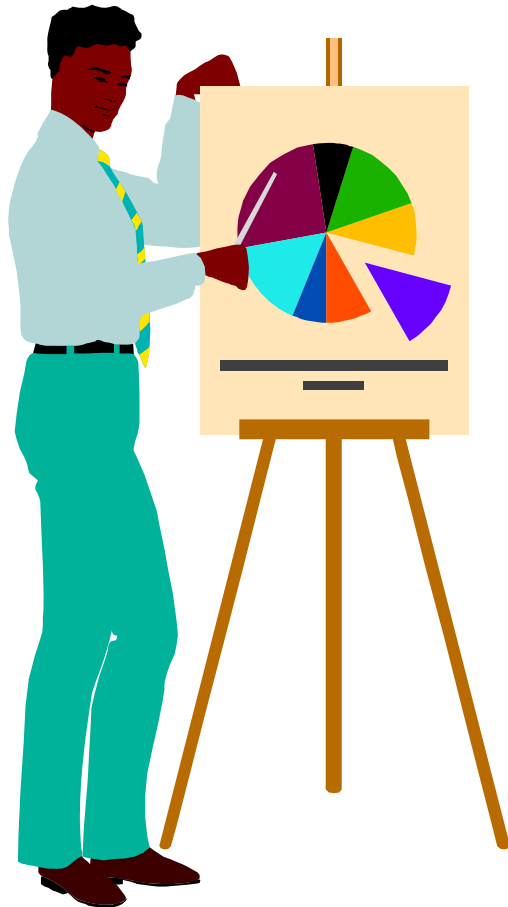
- Cuantitativa
 - art. 15
 - Créditos estimativos
 - Ajuste de los créditos
 - Refuerzo de rubros
- Cualitativa
 - Trasposiciones
- Temporal
 - Partidas por única vez

EJECUCION DEL PRESUPUESTO

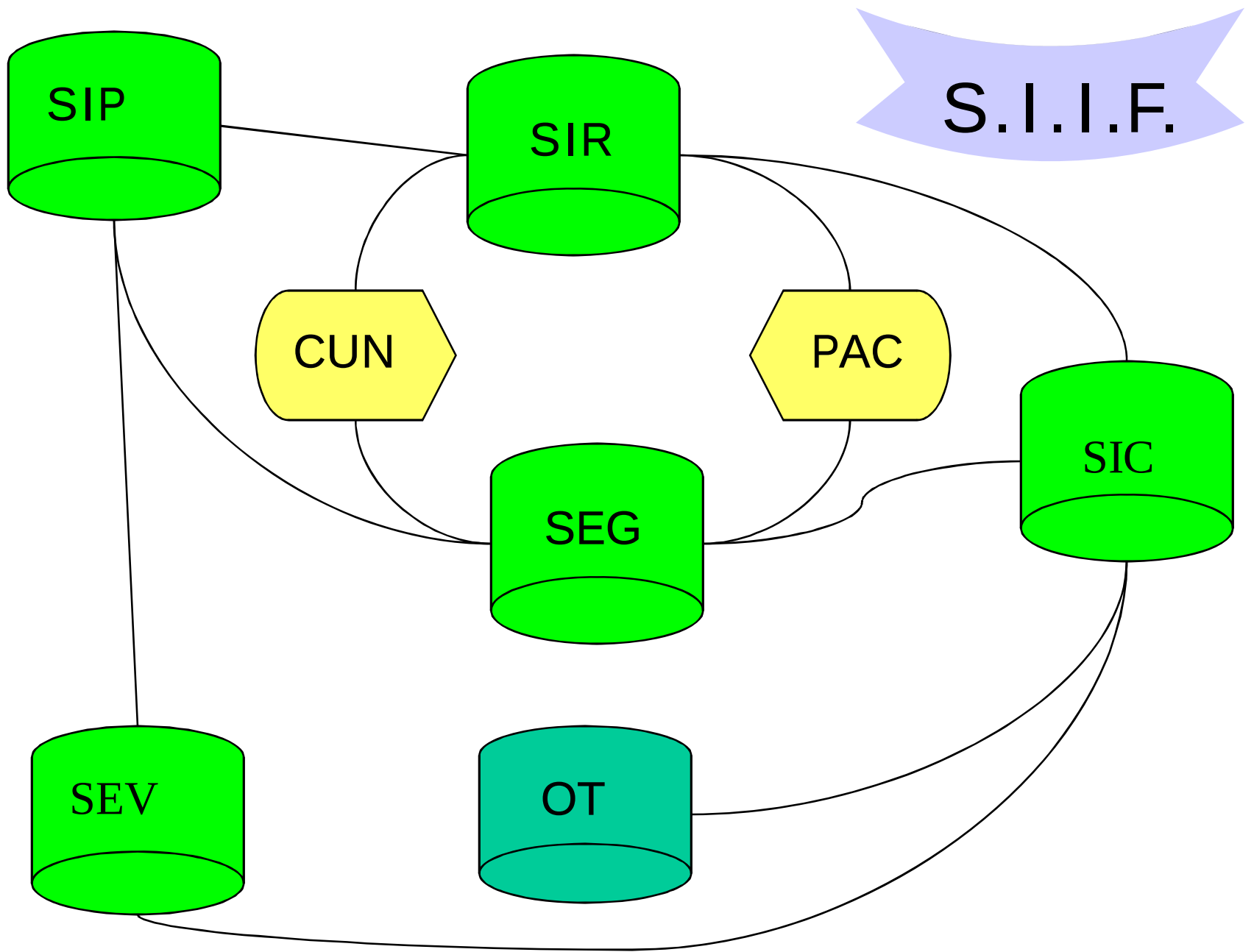
- Necesidad
- ***Afectación***
- Procedimiento
- ***Compromiso***
- ***Obligación***
- ***Pago***
- Uso



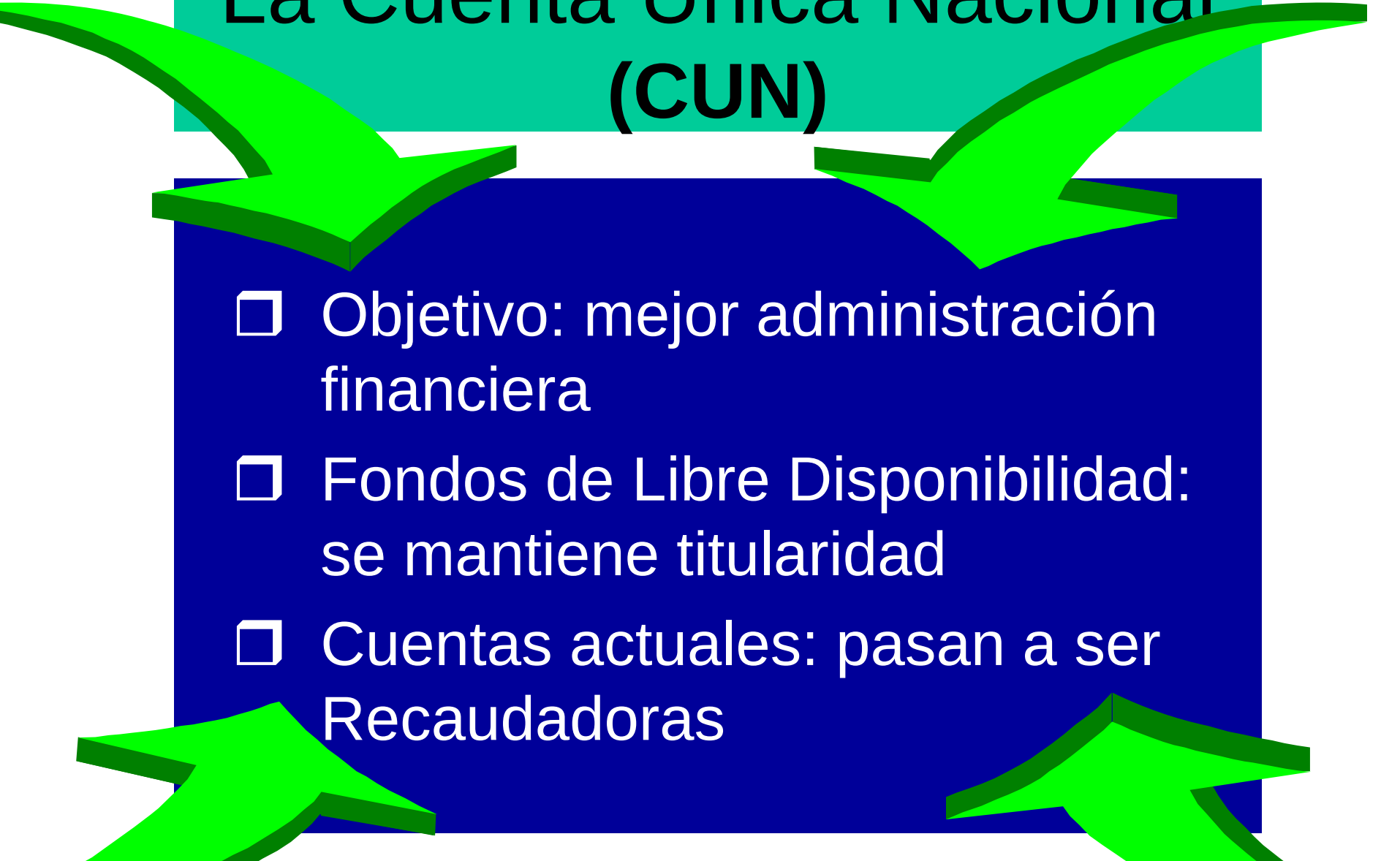
Planificación a corto plazo



- Estrategia
- Planes de mejora de la gestión
- Gastos de funcionamiento
- Inversiones
- Planificación horizontal
- Curva de gastos



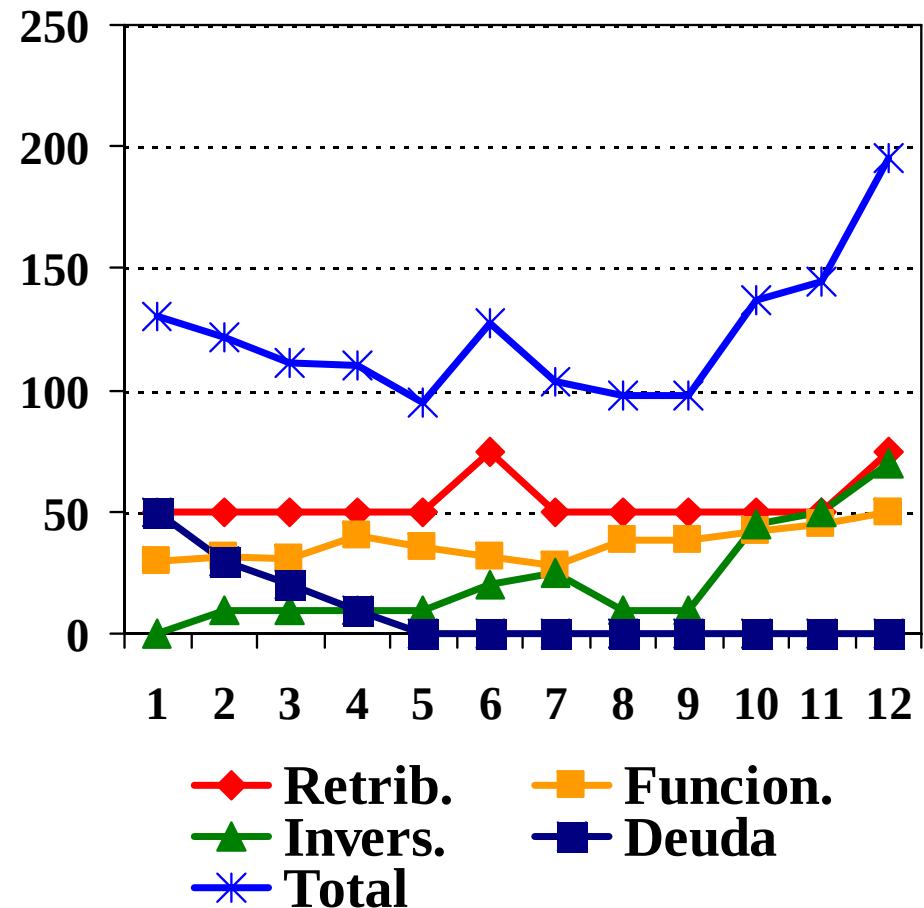
La Cuenta Unica Nacional (CUN)



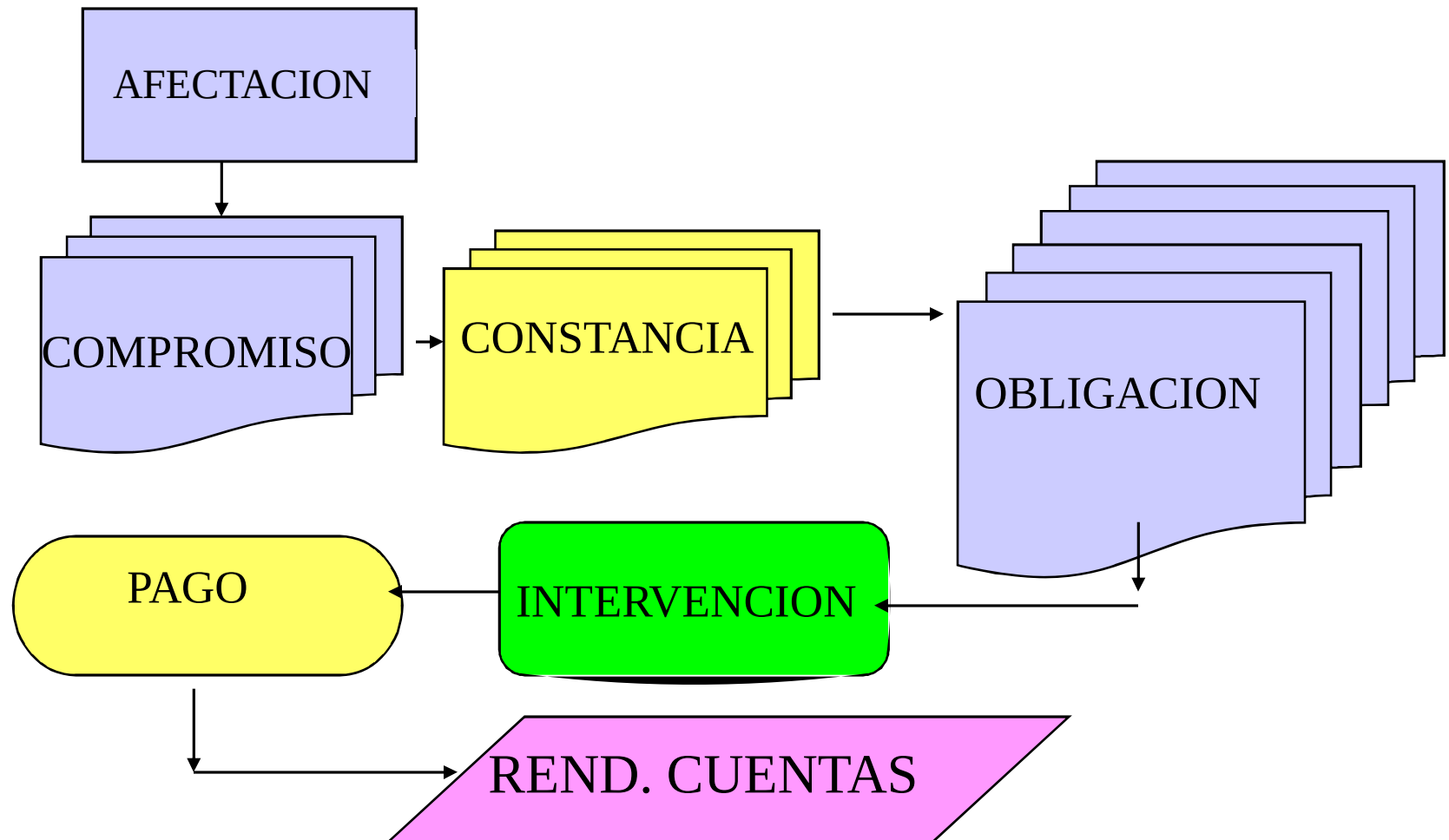
- ☐ Objetivo: mejor administración financiera
- ☐ Fondos de Libre Disponibilidad: se mantiene titularidad
- ☐ Cuentas actuales: pasan a ser Recaudadoras

El Programa Anual de Caja (PAC)

- Planificación anual con base mensual
- Negociación con la TGN
- Curva de gastos
- No comprende Fondos de Libre Disponibilidad

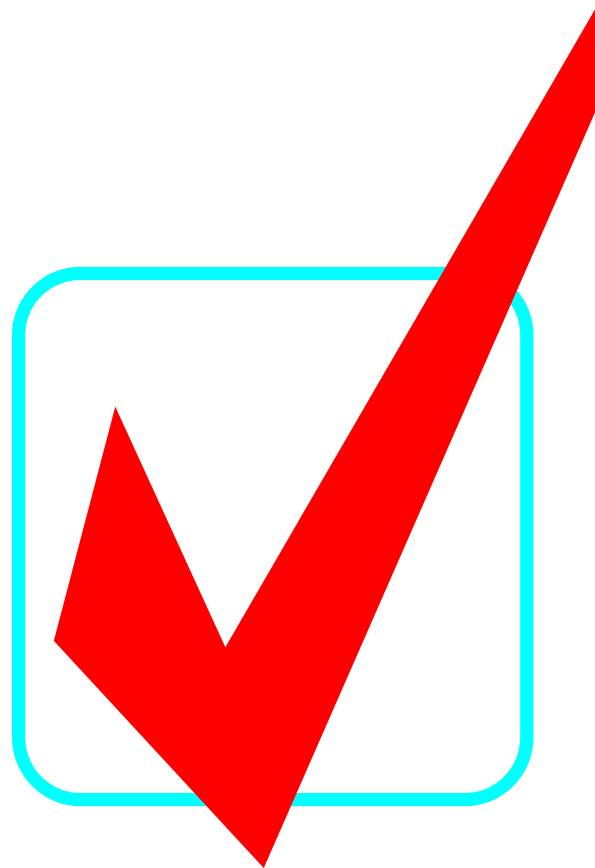


SIIF PROCESO DEL GASTO

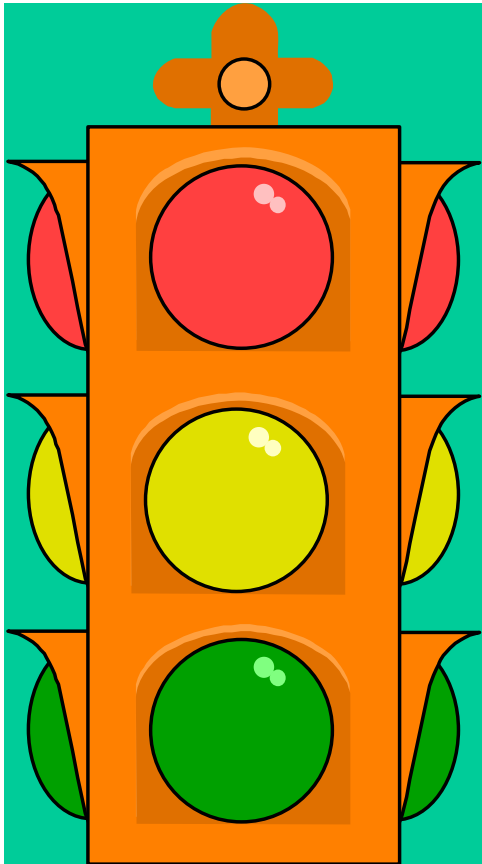


Quien contrata por el Estado debe:

- Ser Ordenador Competente
- Tener crédito suficiente
- Seguir el procedimiento adecuado

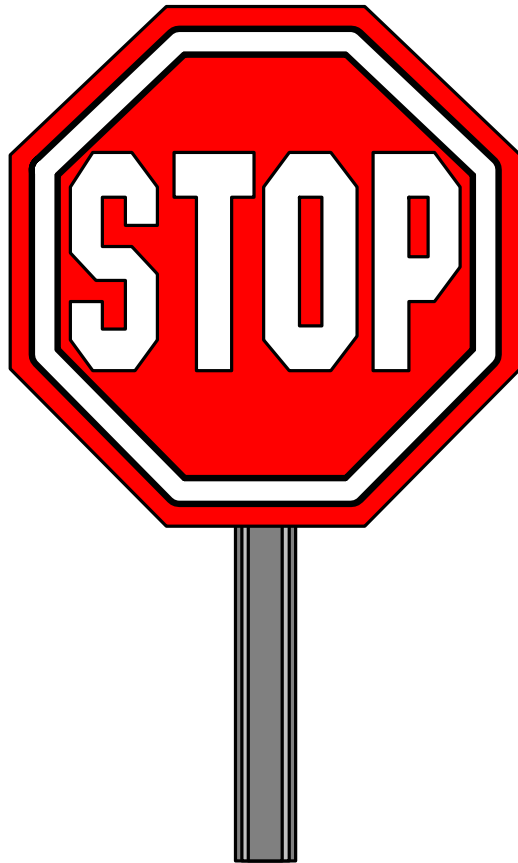


Quien contrata con el Estado debe:



- Ser jurídicamente hábil
- Estar inscripto en el SIIF
- No tener impedimentos constitucionales, legales o reglamentarios

Quien contrata con el Estado no puede:



- Ser funcionario del Organismo
- Estar en Quiebra o Concordato
- Haber sido eliminado del Registro
- Ser: Presidente, Intendente, Legislador, Edil o Director de Empresa Pública
- Ser Sociedad Financiera de Inversión

Procedimientos

- Compra directa:
menos de \$ 82.000
- Licitación Abreviada:
entre \$ 82.001 y
\$ 1.640.000
- Licitación Pública:
Más de \$ 1.640.000.-



TOPES

- **Revistas especializadas y arrendamientos: \$246.000.-**
- **CADEA y Pliego general: \$ 492.000.-**
- **Garantía de cumplimiento de contrato \$ 656.000.-**
- **Garantía de mantenimiento de oferta: \$ 1.640.000.-**



Principios generales de actuación



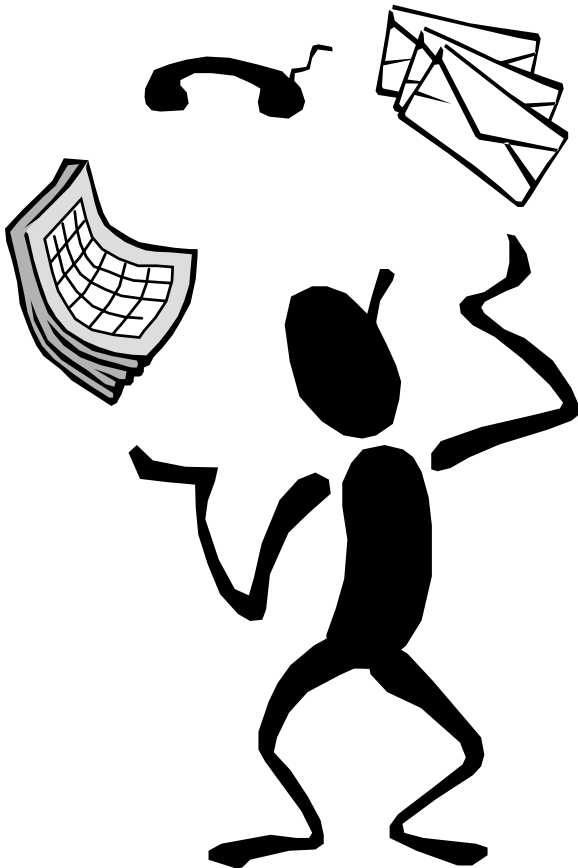
- Flexibilidad
- Delegación
- Ausencia de ritualismo
- Materialidad
- Veracidad salvo prueba en contrario
- Publicidad, igualdad de los oferentes y concurrencia

Compra directa

- Por monto:
 - Sin requisitos
- Por excepción
 - Literales del art.33 del TOCAF
 - Ordenador primario

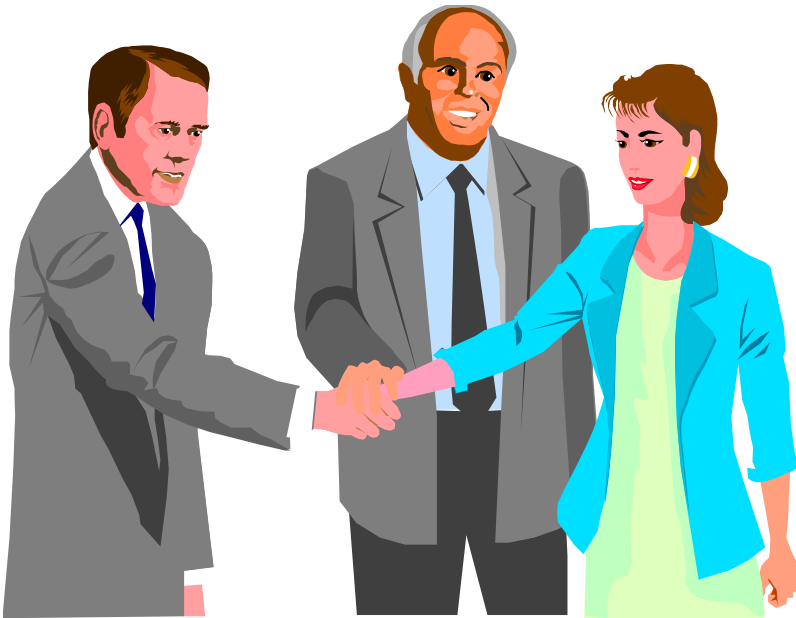


Licitación pública



- Pliego general y particular
- Publicaciones
- Garantía de mantenimiento de ofertas
- Ofertas
- Acto de apertura de ofertas
- Informe de la Comisión Asesora de Adjudicaciones
- Vista o Puesta de Manifiesto
- Proyecto de Resolución
- Intervención del Tribunal de Cuentas
- Resolución definitiva
- Notificación
- Garantía de cumplimiento de contrato

Licitaciones Públicas y Abreviadas - Diferencias



- Publicidad
- Garantías
- Comisión Asesora de Adjudicaciones
- Vista
- Intervención previa

Contrataciones especiales



- Art. 34
- Arrendamientos de obra
- Arrendamientos
- Préstamos internacionales
- Permuta
- Venta de Inmuebles

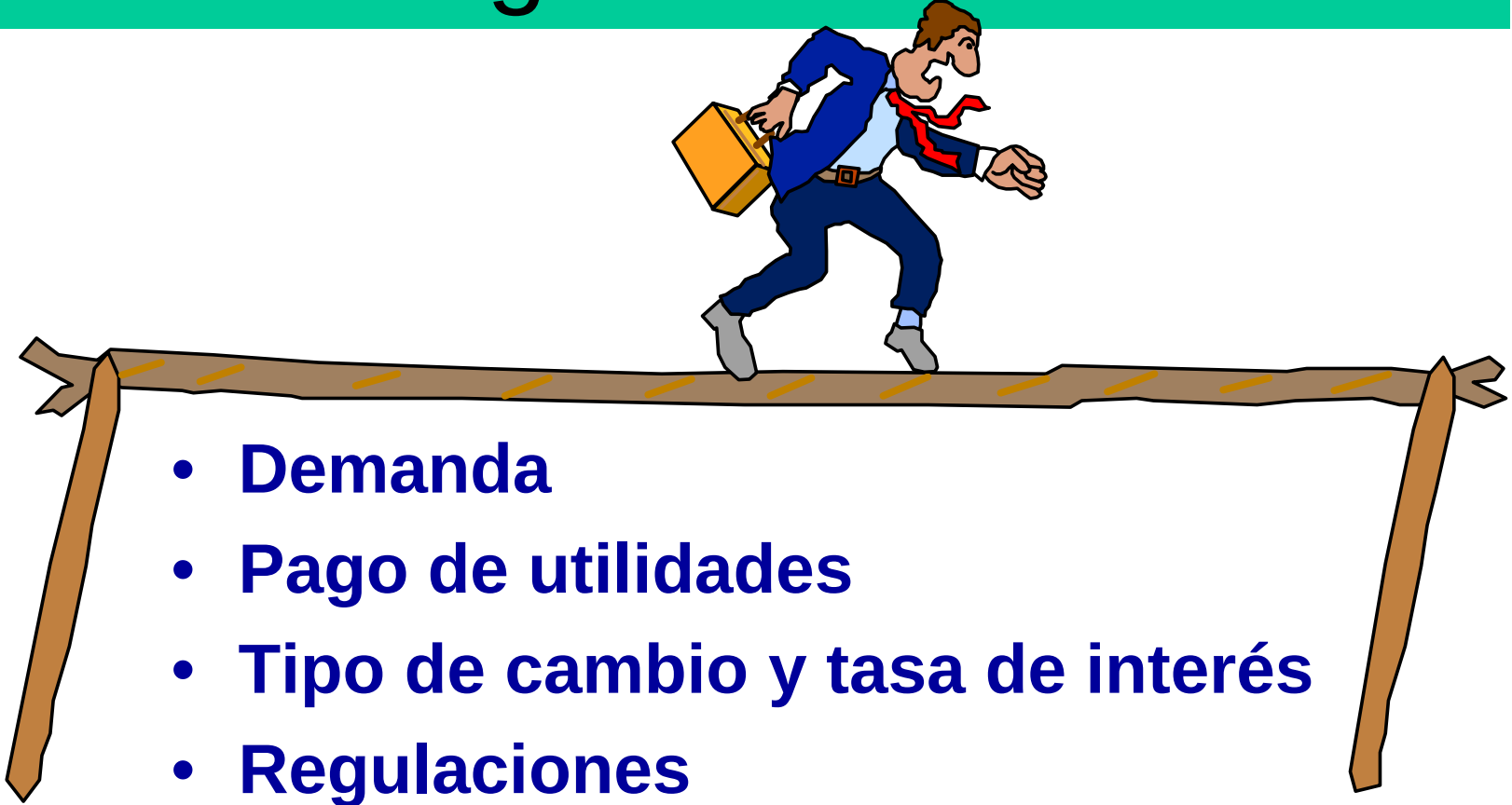
Nuevas modalidades

- Tercerizaciones
 - Para el Estado
 - Por el Estado
- Concesiones de obra pública



CONCESIONES

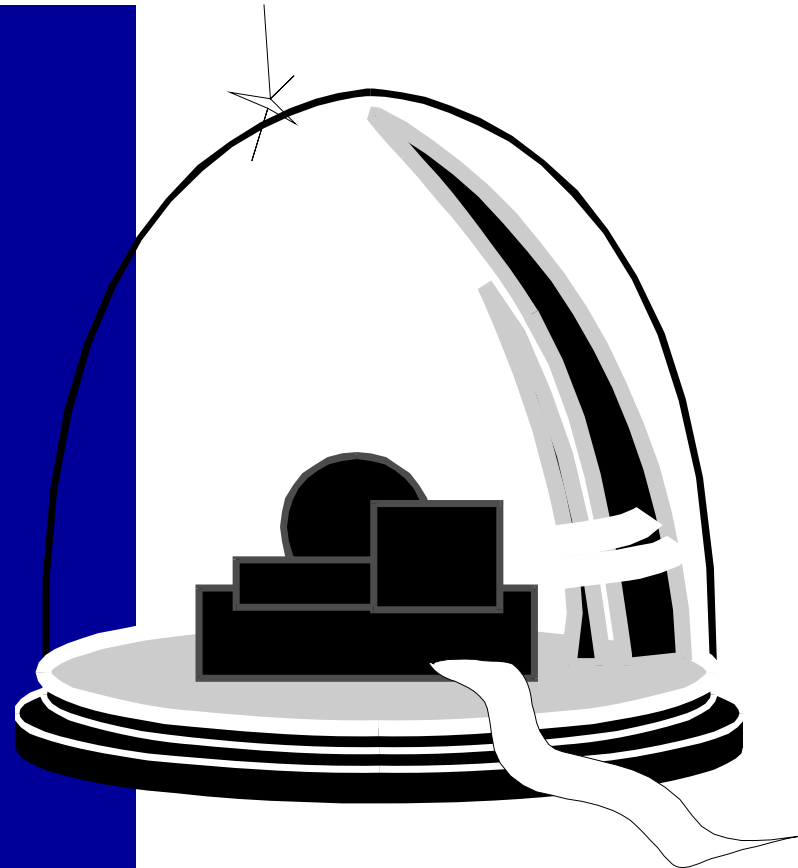
Riesgos asociados



- **Demanda**
- **Pago de utilidades**
- **Tipo de cambio y tasa de interés**
- **Regulaciones**
- **Riesgos implícitos en el tipo de emprendimiento**

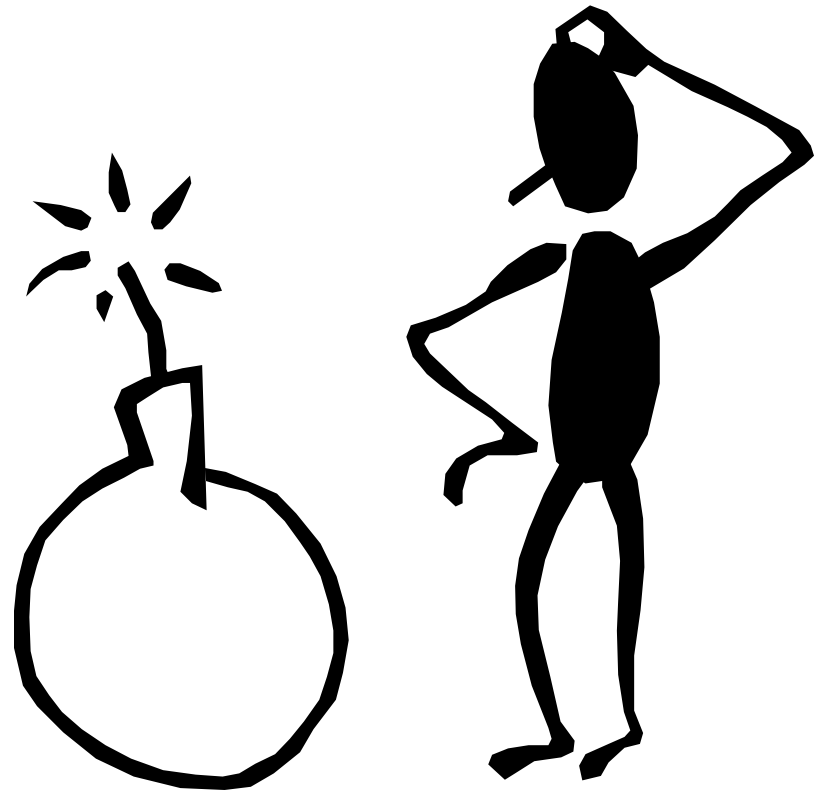
Políticas que reducen riesgos

- Políticas macroeconómicas estables
- Buenas normas regulatorias
- Publicidad de información relevante
- Liberalización del mercado de capitales



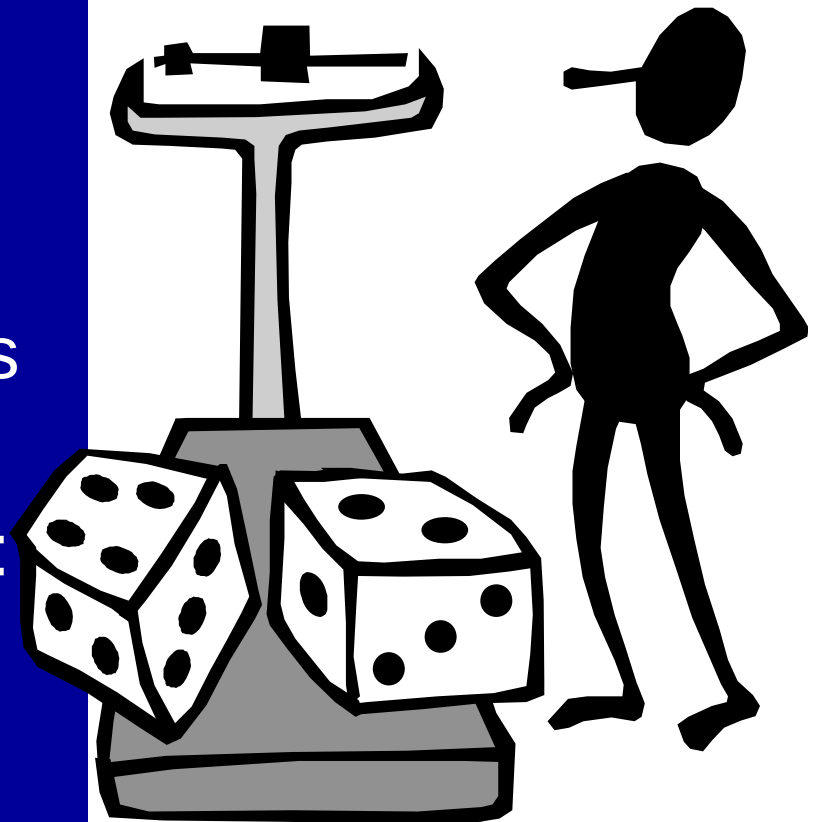
Asunción de riesgos

- Quien tiene mayor control sobre el mismo
- Quien asume menores costos
- Importancia social del proyecto
- No desincentivar la productividad privada

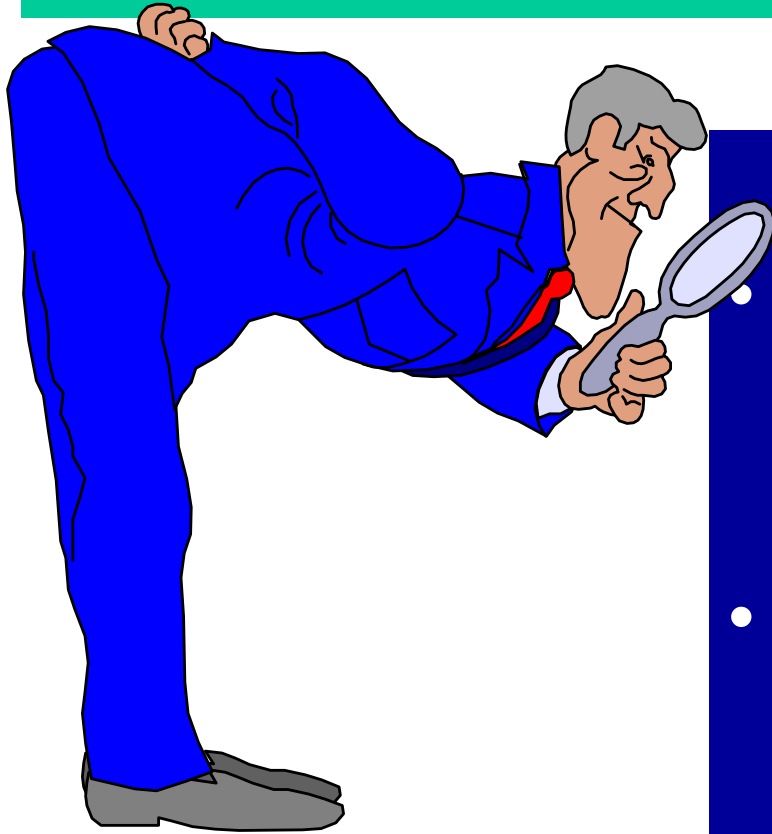


Propiedades deseables

- Subastas competitivas
- Minimizar pasivos contingentes
- Cálculo cuidadoso de los riesgos
- Mecanismos novedosos: contratos de período variable



Control



- Tipos de controles
- Organismos de control