



Gestión Adecuada de Planicies Inundables



Resultantes de la Progresiva y Creciente Ocupación Demográfica de Riberas y Terrazas Inundables

de Ríos Torrenciales de Montaña

La Gestión o Manejo Adecuado de Planicies y Áreas Inundables apunta a reducir los destructivos efectos de las crecidas, a preservar y enaltecer los valores naturales y proveer criterios para la utilización óptima de los recursos terrestres y acuáticos de las planicies inundables. Su acierto reside en lograr un balance entre los beneficios obtenidos del aprovechamiento de dichas planicies y terrazas inundables y las pérdidas potenciales para individuos y sociedad resultantes de dicho uso.

El incontenido y no regulado desarrollo de planicies inundables es costosa y peligrosa. A pesar de que tales planicies ofrecen ventajas comparativas tales como la pendiente, la proximidad y la abundancia de agua disponible, sería impracticable prohibir totalmente el desarrollo por antecedentes de inundación, por lo que resulta imprescindible generar una estrategia de manejo adecuado del recurso tendiendo a balancear estos contrastantes hechos en oposición.

Definición de Gestión Adecuada de Planicies Inundables

La Gestión Adecuada de Planicies Inundables es una aproximación comprensiva para el uso de dichos espacios que involucra a propietarios privados y a todos los niveles gubernativos así como al público general en:

- Concernirse con los efectos del pasado desarrollo de las planicies inundables.
- Guiar el aprovechamiento y uso de terrazas de inundación y zonas adyacentes que puedan afectar a toda la planicie inundable.

El objetivo final de los Planes de Manejo Adecuado de Planicies Inundables apunta al uso óptimo de tales espacios, reconociendo que la necesidad de desarrollo económico, disponibilidad de espacios abiertos para la recreación y otros posibles usos varían de lugar en lugar y de tiempo en tiempo.

Sin embargo resulta bastante difícil realizar mediciones precisas que permitan determinar con precisión los beneficios y costos de la utilización de planicies inundables en la evaluación de los peligros de inundación.

Las planicies de inundación no pueden ser desarrolladas mientras al mismo tiempo se pretenda evitar la exposición a pérdidas por crecidas manteniendo todos esos valores asociados con su estado natural.

El Manejo Adecuado de Planicies Inundables apunta a balancear el desarrollo con la preservación, mientras se tiende al uso óptimo mediante:

- La decisión de los tipos y extensiones de los usos apropiados de las planicies, balanceando los beneficios del desarrollo con las pérdidas potenciales causadas por inundación y destrucción de los benéficos valores naturales de las mismas.

- La consideración de los efectos resultantes por las decisiones en torno al uso de las planicies inundables, la protección de riberas y áreas adyacentes.

- La identificación, selección y evaluación del costo de los medios menos dañinos de encausar eficientemente las decisiones que afectan a las planicies inundables.

- La coordinación de esfuerzos y distribución equitativa compartiendo los costos entre todas las partes afectadas, tendiendo a mayor aporte de aquellos quienes más se benefician financieramente del uso de las planicies inundables.

Necesidad de Gestión Adecuada de Planicies Inundables

Los conceptos aquí vertidos son resultado de las lecciones brindadas por la experiencia.

Las consecuencias de nuestro pasado desarrollo deben ser revisadas a la vista de los planes tradicionales de manejo por las siguientes razones:

- Los desarrollos han ido ocupando las planicies inundables más velozmente que los proyectos que pudieran construirse para protegerlos.
- La posibilidad de protección de planicies a través de proyectos públicos han demostrado inducción a mayor desarrollo, frustrando toda esperanza de dominar el creciente problema de las inundaciones.
- Los costos de crecientes proyectos de control de crecidas para proteger los desarrollos adicionales se volvieron exorbitantes, generando impuestos injustos que recaen sobre la comunidad toda para poder subsidiar a aquellos quienes utilizan o utilizaron las planicies inundables sin preocuparse de las consecuencias.
- La canalización y el desarrollo de las tierras aguas arriba incrementó los problemas de inundación aguas abajo.
- Los costos de programas de emergencia ante desastres se incrementaron rápidamente.
- Los medios de control de crecidas perdieron vigencia y efectividad a medida que el desarrollo de planicies continuó.
- Los valores naturales y benéficos fueron velozmente disminuídos tanto por el desarrollo como por los proyectos de protección de crecidas.

El reconocimiento de la necesidad de cambio condujo a generar aproximaciones más completas, diseñadas para combatir los problemas de inundaciones más eficientemente y para reconciliar el objetivo de reducción de pérdidas por inundación con aquellos de preservar alentar los valores naturales de las planicies. Este reconocimiento desembocó en los siguientes conceptos:

- Controlar el desarrollo de las planicies a través de medidas reguladoras y la restricción de asistencia financiera desde los gobiernos hacia los nuevos desarrollos en áreas sujetas a inundaciones.
- Utilizando un amplio rango de herramientas para reducir las pérdidas por inundación tanto a las estructuras existentes como a las nuevas a desarrollarse, enfatizando el uso de herramientas que causen el menor impacto ambiental.
- Asumir por parte del gobierno provincial y local tanto como por los propietarios afectados una mayor responsabilidad compartida respecto de las consecuencias del desarrollo de planicies inundables.

- Incorporar intenso concernimiento por los valores naturales en las decisiones acerca del desarrollo de planicies inundables y por quienes formulan e implementan los proyectos para la reducción de inundaciones.

Ventajas de la Gestión Adecuada de Planicies Inundables

Los programas de manejo adecuado de planicies inundables resultan en **-mejorada eficiencia en el uso de los recursos terrestres y acuáticos-** y proveen a largo plazo significativos beneficios generales a todo nivel, gubernativo y público, incluyendo:

- La reducción de pérdidas humanas, daño y los problemas resultantes causados por las crecidas.
- La reducción de destrucción por inundaciones.
- Reducción de erogaciones públicas para la construcción de trabajos de control de crecidas, acciones de emergencia y asistencia post desastre.
- La preservación y ampliación de los valores naturales de las planicies inundables, atendiendo a:
 1. los beneficios de la recarga subterránea de acuíferos, moderación de inundaciones,
 2. mejoramiento de la calidad del agua y reducción de erosión y sedimentación.

La aplicación de herramientas adecuadas para el Manejo o Gestión de Planicies Inundables contrariamente a las estrategias tradicionales, es muy ventajosa porque dejan disponibles muchas opciones para responder a las necesidades futuras.

Los gobiernos locales comparten los beneficios del Manejo Adecuado de las Planicies Inundables obteniendo beneficios adicionales de valor local especial tales como:

- Un mayor rol en la formulación y toma de decisiones acerca del uso y protección de planicies inundables, asignándoles usos más adecuados.
- La flexibilidad de administrar y coordinar los esfuerzos para solucionar las necesidades y problemas locales.
- Una oportunidad para coordinar todas las actividades locales que tienen lugar o relación con las planicies inundables, incluyendo aquellas para desarrollos barriales, negocios, industria, transporte, recreación y otros propósitos.

El costo inicial para la formulación e implementación de un programa comprensivo de manejo adecuado de planicies inundables es generalmente modesto. En muchos casos, algunos costos

compartidos pueden ser provistos en forma de servicios.

Las herramientas necesarias son accesibles para determinar el valor económico de los usos mensurados de planicies inundables respecto con los problemas de inundación al mismo tiempo, reduciendo las pérdidas por inundación y manteniendo los valores naturales de la planicie inundable.

El desafío es seleccionar aquellas herramientas que sean correctas para el tiempo, lugar y la característica de los problemas a atender. Algunas medidas pueden ser rápidamente implementadas mientras que otras requieren mayor período para su estudio e implementación.

Hay tres escalones en el desarrollo de un Programa de Manejo de Planicies Inundables, y estos son:

1. Establecimiento de Objetivos.
2. Identificación de problemas y necesidades.
3. Identificación de soluciones.

El tiempo requerido para llevar a cabo estos escalones y para comenzar a gozar de sus beneficios pueden llegar a ser tan cortos como sólo meses, en los casos de mediciones que demanden unicamente un mínimo de investigación, o pueden ser de larga duración en otros casos donde la complejidad así lo requiera. No existen reglas fijas al respecto.

Los Programas de Manejo Adecuado de Planicies Inundables están usualmente desarrollados con el planeamiento y la asistencia técnica de varias diversas agencias e instituciones técnicas y/o por consultores de la comunidad local. Una aproximación popular es asignar el liderazgo a una sola oficina o departamento local, estableciendo un comité de estudios para estudiar las crecidas e inundaciones, que considere los problemas locales y sus posibles soluciones. Para facilitar este trabajo, el comité puede estar dividido en dos o tres subcomités para enfocar sobre los diversos metodos de manejo, con planeamiento externo y asistencia técnica. Cada subcomité puede tener entre tres y cinco miembros pertenecientes a las partes interesadas, líderes naturales en la comunidad en conjunto una trama donde se encuentran representados todos los puntos de vista e intereses. ejemplo de miembros: ingeniero, arquitecto, constructor, agrónomo, miembro de la comisión de planeamiento, agente estatal, ejecutivo de negocios, representante cívico de la comunidad e incluso representante de intereses especiales, como pueden ser ambientalistas u ONGs.

El comité debe preparar un reporte preliminar detallando las áreas con problemas y recomendar cursos de acción. Una vez organizados, el principal rol de los participantes es facilitar la entrada de la comunidad pública al proceso y proveer caminos y ámbitos de unión, liga y coordinación entre las partes afectadas: quienes habitan en las zonas más bajas y amenazadas de las planicies inundables.



[Portada](#)



[_Indice Manual](#)



[Modelo Ecogeográfico](#)

