

[Portada](#)[Índice Manual](#)[Modelo Ecogeográfico](#)

# Geografía Política, Social y Económica

## Introducción

Para comprender cabalmente los aspectos que se enuncian y describen a continuación, es imperativo mantener presente el hecho de que en la dimensión social, la región tiene una ocupación humana muy reciente, con una historia que no supera las cuatro generaciones, cuyo desarrollo tuvo un estallido enorme durante las últimas dos décadas. Hasta hace apenas veinte años atrás, esta zona mantenía aproximadamente las mismas características desde su ocupación inicial, contando con una dinámica de crecimiento y desarrollo lenta, pareja quizá al natural aumento de la población local, sin gran inmigración.

Hasta entonces, como bien lo describe el Dr. Luis Fabrizio, estimado profesional de la bioquímica nacido en la zona, esta región era un nicho ecológico, precisamente por carecer de vías de comunicación fáciles, ya que en muchas ocasiones y por influencia estacional y climática, era casi una proeza llegar o salir del lugar. Sin embargo durante las últimas dos décadas, y con la progresiva concreción de la ruta 258, tanta ha sido la acelerante carga humana que la región ha sufrido, que merece ser tomado como un período aparte. Por ello y en resumen, es menester tener presente que se trata de una región joven en cuanto a desarrollo, de breve tradición social temporal y con una enorme, variadísima y diversísima inmigración reciente.

La geografía social, política, cultural y económica responden a dinámicas propias del hombre que alteran y cambian la geografía física y biológica del planeta. Esas dinámicas propias, sujetas a la influencia de circunstanciales variables temporoespaciales, de orden histórico, geopolítico y coyuntural van dando forma al progreso de los pueblos dentro de los ambientes y sus recursos naturales disponibles.

Si tomamos momentos históricos definidos, y observamos en un mismo plano, el grado o nivel de sea progreso o retraimiento alcanzado a cada momento, en cada una de las diversas actividades humanas encausadas en una región y sus consecuencias sobre las sociedades y economías, podremos advertir la convergencia de factores que determinan el progreso en cada nivel y para cada área, factores externos e internos incidentes que van definiendo el perfil de dicho plano para cada momento, muy diferentes comparativamente uno con el otro, sea por la caída progresiva de demanda o interés por cierto tipo de emprendimientos o por el contrastante incremento de otras actividades que cobran mayor posición y relevancia, así se dá, errático, cambiante sin cesar y semejante al crecer de la canopia en un bosque.

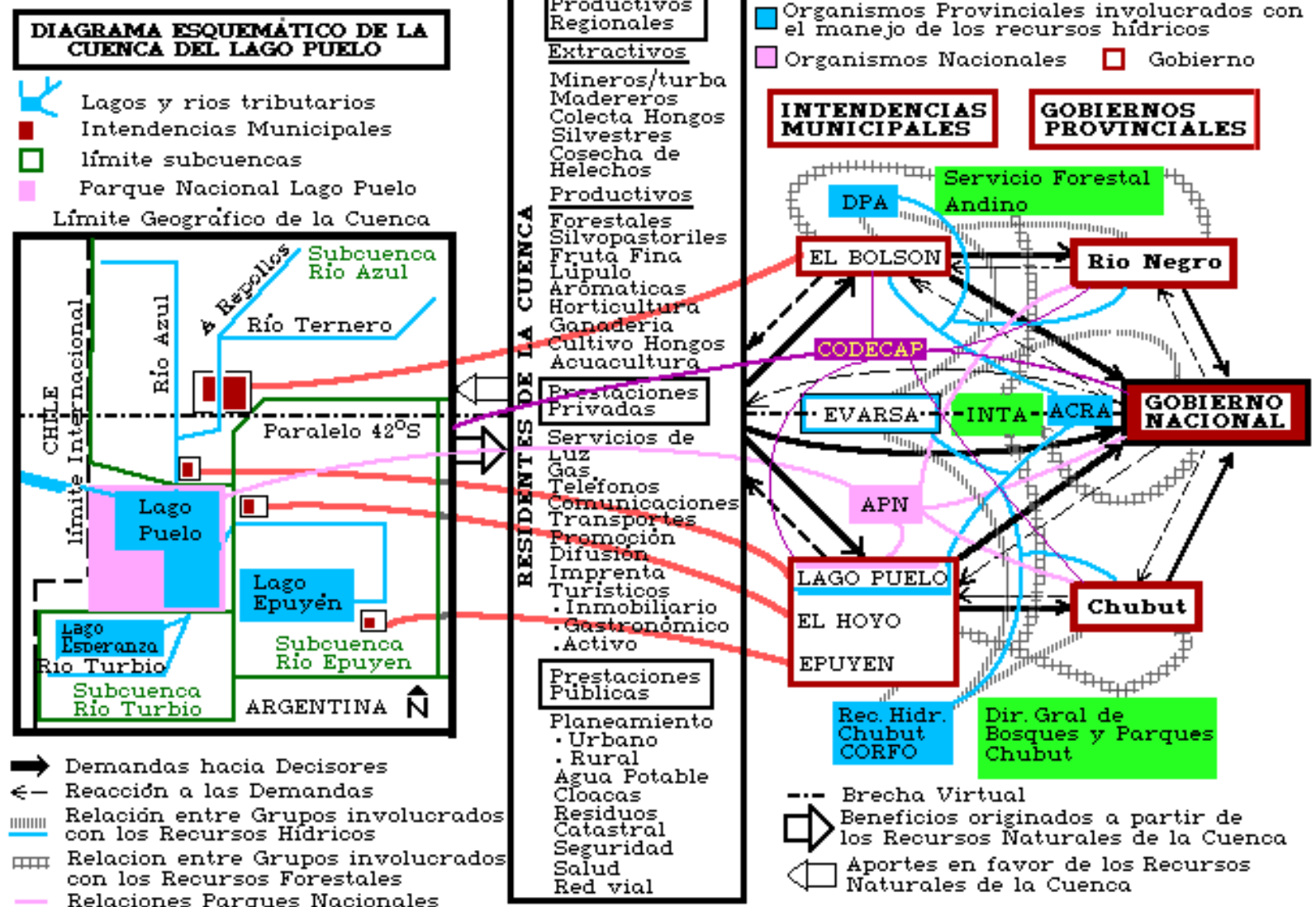
Para poder definir con cierta precisión a cada momento o instancia histórica, un perfil medianamente acabado de los niveles de desarrollo, se requiere en primer lugar de un muy buen registro y ordenamiento de información fidedigna, que permita realizar los análisis numéricos y estadísticos pertinentes para poder determinar tasas y posiciones comparables.

En condiciones relativamente ideales de lugares medianamente estabilizados que cuenten con cierta historia, tales variables progresan de un tiempo a otro con cierta regularidad, a un paso promedio paralelo al crecimiento poblacional, salvo excepciones. En el caso de la región de la cuenca del Lago Puelo, con un tiempo histórico de ocupación reciente y breve, carente de tradición histórica longeva, habiendose generado a raíz de la atrayente belleza y aptitud de su ambiente, por el creciente interés público hacia lo silvestre, intimista, rústico y montañes, por la terminación de sus ansiadas vías de comunicación, se ha producido un acelerante crecimiento, y esas variables presentan severos cambios de sentido en muchos momentos de un plazo temporal muy breve, sólo dos décadas, las que corresponden a su etapa final de ocupación y desarrollo hasta la fecha presente ( junio 1998).

Con el fin de no redundar en análisis pormenorizados de variables las que con el transcurrir del episódico devenir coyuntural variarán inaplazablemente, algunas en forma previsible y otras en modo imponderable, el resumen de la situación en que ha progresado nuestra región hasta la fecha, se presenta descripto de diversa forma: en texto y gráficos. Estos en modo alguno pretenden representar con absoluta precisión ese desarrollo sino más bien ofrecer a partir de observaciones y estimaciones comparadas, en líneas generales, a modo de pantallazo, un panorama aproximado de la situación general regional y de sus causas. y posibles consecuencias.

Para establecer un orden racional a la complejidad de la dimensión política, social y económica de la Cuenca del Lago Puelo, por resultar un área bajo manejo biprovincial y multijurisdiccional, comenzaremos el presente capítulo por definir sus aspectos jurisdiccionales, división política, distribución y descripción de ejidos, parques, reservas, santuarios y áreas protegidas, las comunidades que ocupan el territorio y su origen, y por último, los diversos organismos e instituciones locales, regionales y provinciales residentes y en actividad involucrados con el manejo de los recursos naturales, económicos y sociales, sus dimensiones de encuentro y conflicto.

**INTERACCION DE LOS GRUPOS DE INTERES INVOLUCRADOS EN EL USO DE LOS RECURSOS NATURALES DE LA CUENCA DEL LAGO PUELO**



En este último plano, describir la trama del universo de conflictos requiere de un análisis por capas, un mapa de conflictos de intereses, sobre el dominio y uso del territorio, donde puedan visualizarse las transversales que develen aquellos posibles encuentros .

Los aspectos de que trata la geografía política, social y económica resultan de la dinámica de desarrollo de las

comunidades en torno al recurso natural estudiado. Dado a que la Cuenca del Lago Puelo se trata de un área limítrofe binacional, a su vez conformando una región única en cuanto a clima y geografía, que vincula jurisdicciones de dos provincias limítrofes, separadas sólo por una línea virtual que distingue diferentes constituciones, legislaciones y modelos de gestión: el Paralelo 42.; se desemboca en una compleja madeja de jurisdicciones en materia de gestión provincial de los recursos naturales, con divergencia de criterios, y formas de actuación, que incide de diversos modos negativos y contrastantes en la toma de decisiones.

Como se puede inferir observando en el siguiente gráfico, la confusa "galleta" de jurisdicciones, dominios, jerarquías, responsabilidades y respuesta a demandas que intervienen, actúan y progresan en la región es bastante compleja, lo que convierte al trabajo de ordenamiento y planificación en un desafío superlativo muy complicado para abordar, principalmente debido a la dificultad para encontrar puntos concretos, viables, fiables y legales de encuentro bajo propósitos múltiples consensuados.

Como puede observarse, en cuanto al manejo de los recursos naturales de la región, además de las municipalidades, los parques, las áreas protegidas y las reservas provinciales, existe el Parque Nacional Lago Puelo, dependiente de la Administración de Parques Nacionales, con jurisdicción de orden Nacional.

La gestión de los Recursos Hídricos que pertenecen a una sola cuenca, están bajo el dominio para cada provincia de organismos muy diferentes entre sí, tales como lo son el Departamento Provincial de Aguas (DPA) de Río Negro, organismo multidisciplinario altamente especializado y focalizado en las Aguas que se ocupa de actividades tales como la provisión de agua potable, el control de calidad y cantidad, la sistematización de cauces, la depuración de efluentes y del riego. CORFO-Chubut institución de Fomento provincial para la producción en cambio, tiene bajo su cargo y muy deprimida, a la Dirección Provincial de Recursos Hídricos, supeditada en gran medida a prestaciones con propósitos puramente productivos.

En cuanto a la Calidad y potabilización de las aguas, en Río Negro esta tarea está a cargo del DPA (Departamento Provincial de Aguas) y en la zona del Noroeste del Chubut de parte del Sistema Provincial de Salud (SIPROSALUD), perteneciente a la Zona Sanitaria Noroeste del Departamento Zonal de Medio Ambiente de Esquel, cuya tarea, al igual que el DPA en esta dimensión, se ocupan de realizar los controles, y en base a análisis, realizan las recomendaciones pertinentes para el correcto manejo de los servicios, cuidando que los valores tanto de clorado como de unidades formadoras de colonias en el agua potable, se mantengan dentro de los rangos recomendables.

Actualmente se suma la reciente conformación oficial de la Autoridad de la Cuenca del Río Azul, como organismo interjurisdiccional responsable de la planificación, regulación y manejo del recurso.

En cuanto al manejo, regulación y gestión de los recursos forestales intervienen para Río Negro, el Servicio Forestal Andino y la Dirección de Bosques y Paques del Chubut para el área bajo dominio de la provincia homónima.

En materia de los recursos agrícolas interviene el INTA y en cuanto al manejo de los Incendios Forestales, en la zona de las Golondrinas, en la Reserva Forestal del Inta, (ex-IFONA) está instalada la sede del Programa Nacional de Manejo del Fuego.

Por tratarse de una zona de múltiples interfases hombre/bosque, se cuenta con gran cantidad de trabajo en materia de siniestros durante los veranos, ya que no se trata de zonas puramente boscosas sino áreas boscosas pobladas donde Defensa Civil como organismo provincial tiene directa injerencia. Cabe destacarse la responsable e incansable labor que realiza la Delegación Regional de Las Golondrinas con su equipo de voluntarios en esta materia, que viene demostrando especial eficiencia en el control temprano de siniestros de interfase.

## **Aspectos Políticos**

## Binacionalidad e interjurisdiccionalidad

Como lo hemos visto antes, dos son las subcuencas bajo jurisdicción argentina que se unen dentro de territorio chileno conformando la cuenca binacional del río Puelo.

La cuenca del río Manso y la cuenca del Lago Puelo.



El Sector chileno de la Cuenca del río Puelo con un área de aprox. 300.000 has. cuenta en su recorrido de Este a Oeste con los parajes de Segundo Corral, Primer Corral, Llanada Grande, y Río Puelo en la desembocadura del río homónimo sobre el Estuario de Reloncaví.(coord.xxx)

Recorriendo los valles Chilenos desde el límite geográfico con Argentina hacia el Océano Pacífico, la cuenca del río Puelo en forma de "Y" recibe por un valle que desciende desde el Noreste al río Manso, proveniente del Paso de "El León" que confluye en la intersección de las coordenadas geodésicas 5380 N y 1495 E de la Proyección Gauss Kruger con el río Puelo, el que desciende desde el Sureste proveniente de la subcuenca del lago Puelo a través del "Paso Río Puelo".

Además del río Manso, los principales tributarios del sector chileno de la cuenca del río Puelo son: los ríos Ventisquero

y Traidor.

En su recorrido, el río Puelo une el lago Puelo en Argentina con el lago Puelo Inferior, recibiendo el tributo de los lagos Las Rocas y Azul, luego de un recorrido extenso y después de recibir la tributación del río Manso sobre su margen Norte, desemboca sobre el lago Tagua Tagua, de donde surge como emisario al oeste para encausarse hacia su desembocadura sobre el Estuario de Reloncaví.

Cabe destacarse que del lado chileno se está encausando la construcción de un camino hacia la frontera por el río Puelo que conformará el maravilloso circuito turístico del río Puelo, tema que se detalla con precisión más adelante y que tendrá, como todo desarrollo, sus pro, y sus contras.

La subcuenca del río Manso nace en el lado argentino del cerro Tronador, con un collar de lagos y tributarios que conforman el mencionado río, que como dijéramos, se une al río Puelo entrado el territorio chileno, en la intersección de las coordenadas geodésicas 1495 E y 5380 N (proyección GaussKruger), a unos 50 kms. de la frontera con Argentina.

Los principales lagos que conforman esta subcuenca son: el lago Mascardi, laguna los Moscos, el Fonck, el lago Hess, el Martin, el Steffen, el Guillermo y el Excondido que alimenta por el río del mismo nombre al principal afluente del tramo final del lado argentino de la cuenca del Manso, el río Foyel..

Esta subcuenca del río Manso abarca un área de aproximada de 280.000 Has. y su comunidad se distribuye de Norte a Sur en los siguientes parajes y poblados: Villa Mascardi, a orillas del lago homónimo, Paso Villegas, en las márgenes del río del mismo nombre, el valle de El Manso superior e inferior, y El Foyel, todos éstos conectados por la proximidad de la Ruta Nacional Nro.258.

Separada por una divisoria de aguas transversal al sentido norte sur del límite internacional, al sur y dentro de un área interjurisdiccional en torno al paralelo 42 Sur, compuesta por el sector de las provincias de Río Negro al Norte con un área aproximada de 120.000 Has, y al sur por la región del Noroeste de la prov. del Chubut, con un área aproximada de 180.000 Has, se encuentra la sub cuenca del Lago Puelo, con un área total aproximada de 300.000 Has. también dentro de territorio argentino.

La comunidad de la subcuenca del lago Puelo, por ser alta cuenca tributaria directa de la cuenca del río Puelo que nace en territorio argentino y fluye hacia Chile hasta el Océano

Pacífico, tiene a su cargo no sólo la responsabilidad de mantener sanas sus aguas y suelos por la el bien de la Salud Local, sino que además es directamente responsable ante las comunidades chilenas cuenca abajo, respecto del mantenimiento de la calidad de sus aguas.

Considerada ecuanímente la mencionada posición, todo habitante podrá comprender que no tenemos derecho alguno de empobrecer la calidad de los recursos que abordamos, ni por nuestra actualidad o descendencia ni por nuestros vecinos chilenos, con quienes y ante quienes debemos impulsar y mantener el debido respeto, evitando por todos los medios posibles destinarles indolentemente lo que desechamos, sin el debido tratamiento.

### **Interjurisdiccionalidad Provincial**

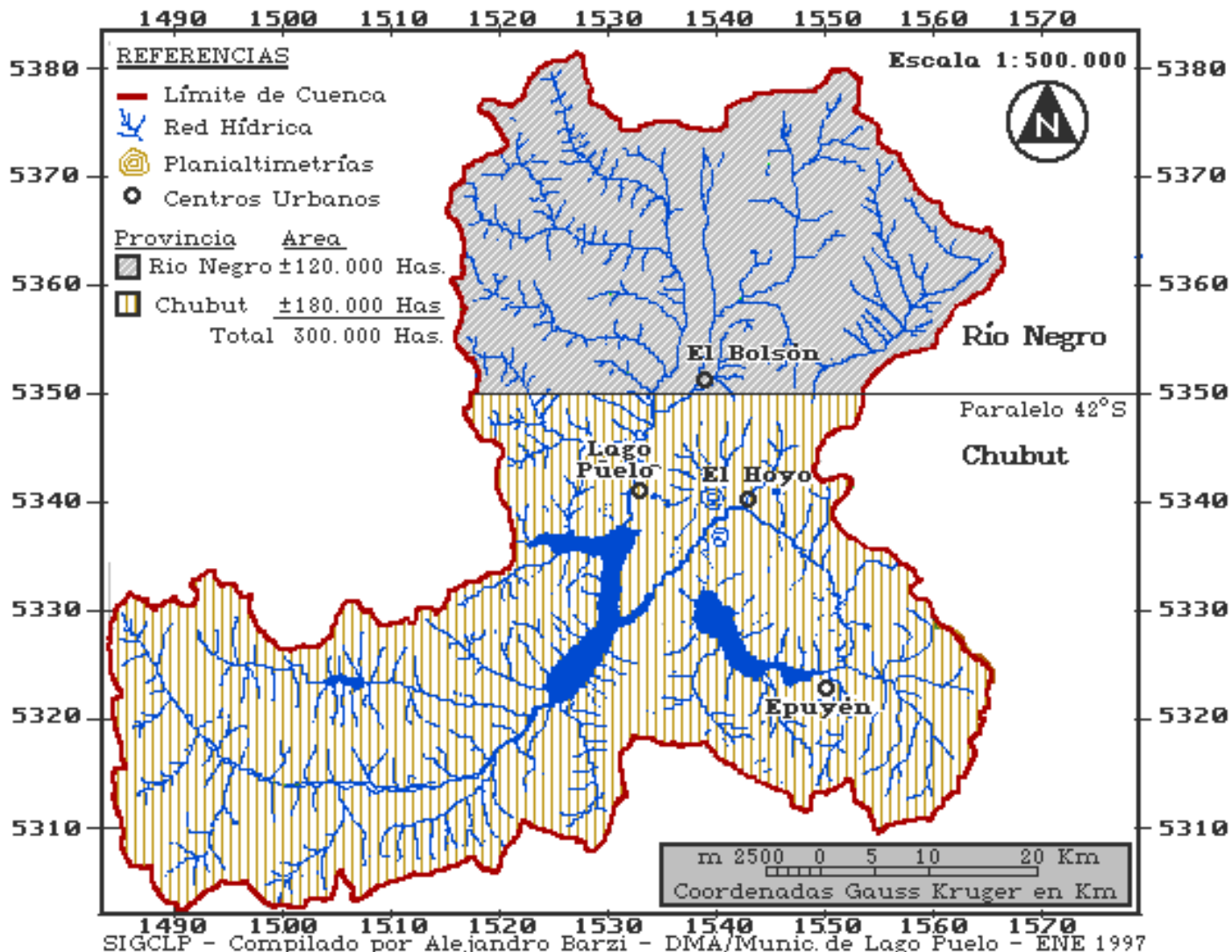
La interjurisdiccionalidad de la cuenca del lago Puelo tiene el peculiar vínculo hidrográfico que conforma solo uno de sus tributarios, el río Azul con su afluente el río Quemquemtreu, que fluyendo paralelos de Norte a Sur cortan el Paralelo 42 hasta su confluencia a escasos 5 km. de distancia al sur de dicho hito geográfico limítrofe provincial, ya en el Ejido Municipal de Lago Puelo, dentro de la provincia del Chubut.

Esta región con homogéneas cualidades geográficas y climáticas está sometida a contrastantes diferencias de modelo

gubernativo, legislativo y de gestión, por estar cortada por el límite político que constituye el mencionado Paralelo 42, que separa a las provincias de Río Negro al N, de Chubut al S.

## *CUENCA DEL LAGO PUELO*

### Áreas Jurisdiccionales sobre Red Hidrográfica



### Población de la Cuenca del lago Puelo

Las cantidades expuestas a continuación corresponden aproximadamente al Censo de 1991.

Provincia	Pueblo/Asentamiento	Habitantes
Río Negro	El Bolsón	12700
	Población diseminada	800

Sub-total Río Negro 13500

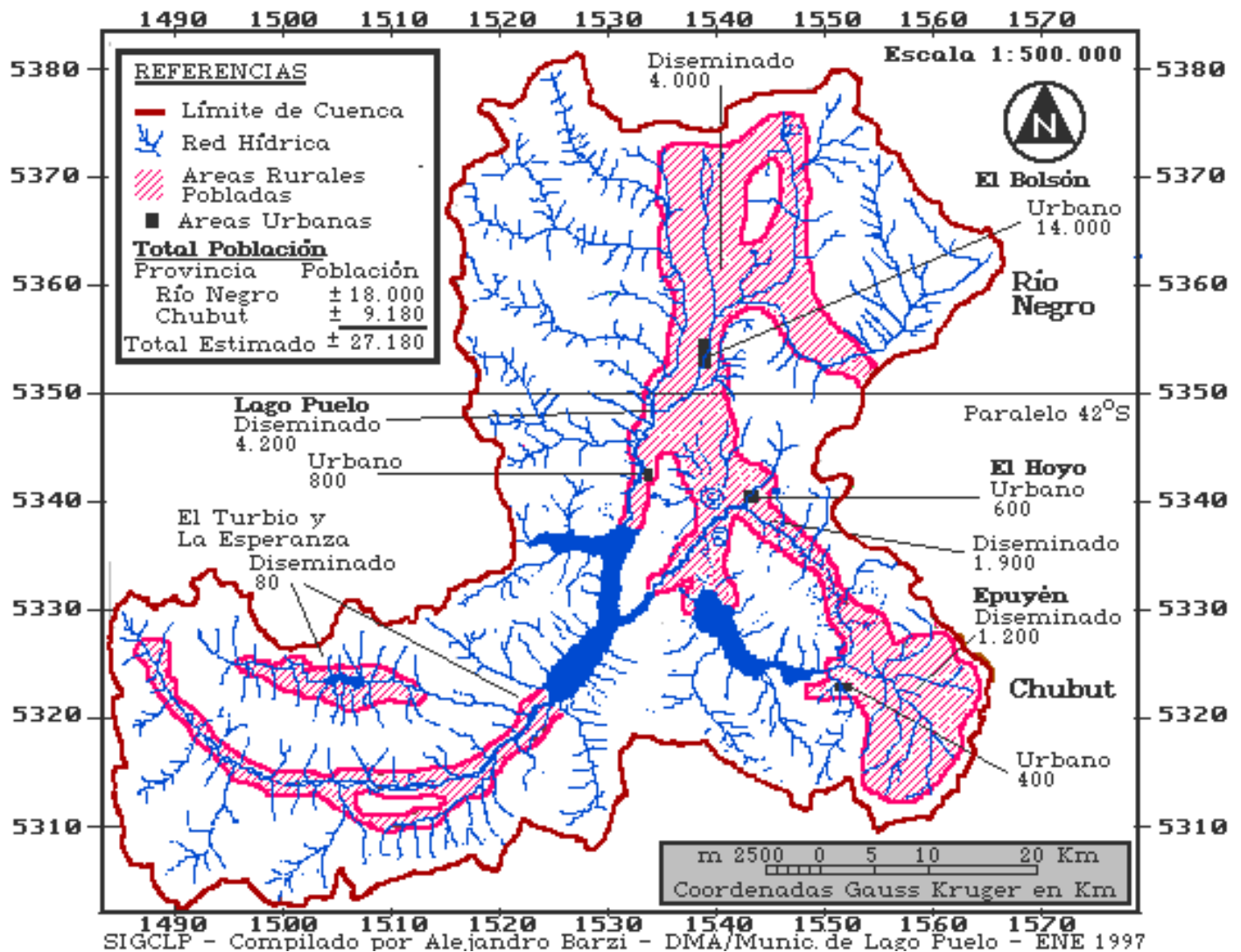
Chubut	El Hoyo	1600
	Epuyén	1200
	Lago Puelo	2500
	Sub-total Chubut	5300

Población Total 18800

Según dicho Censo, las áreas de mayor densidad de población determinadas por dicho censo se sitúan en la prov. de Río Negro con 3.41 hab./km<sup>2</sup>, seguido por Chubut con 2.9 hab./km<sup>2</sup>

## CUENCA DEL LAGO PUELO

### Distribución y Cantidad de Población Aproximada

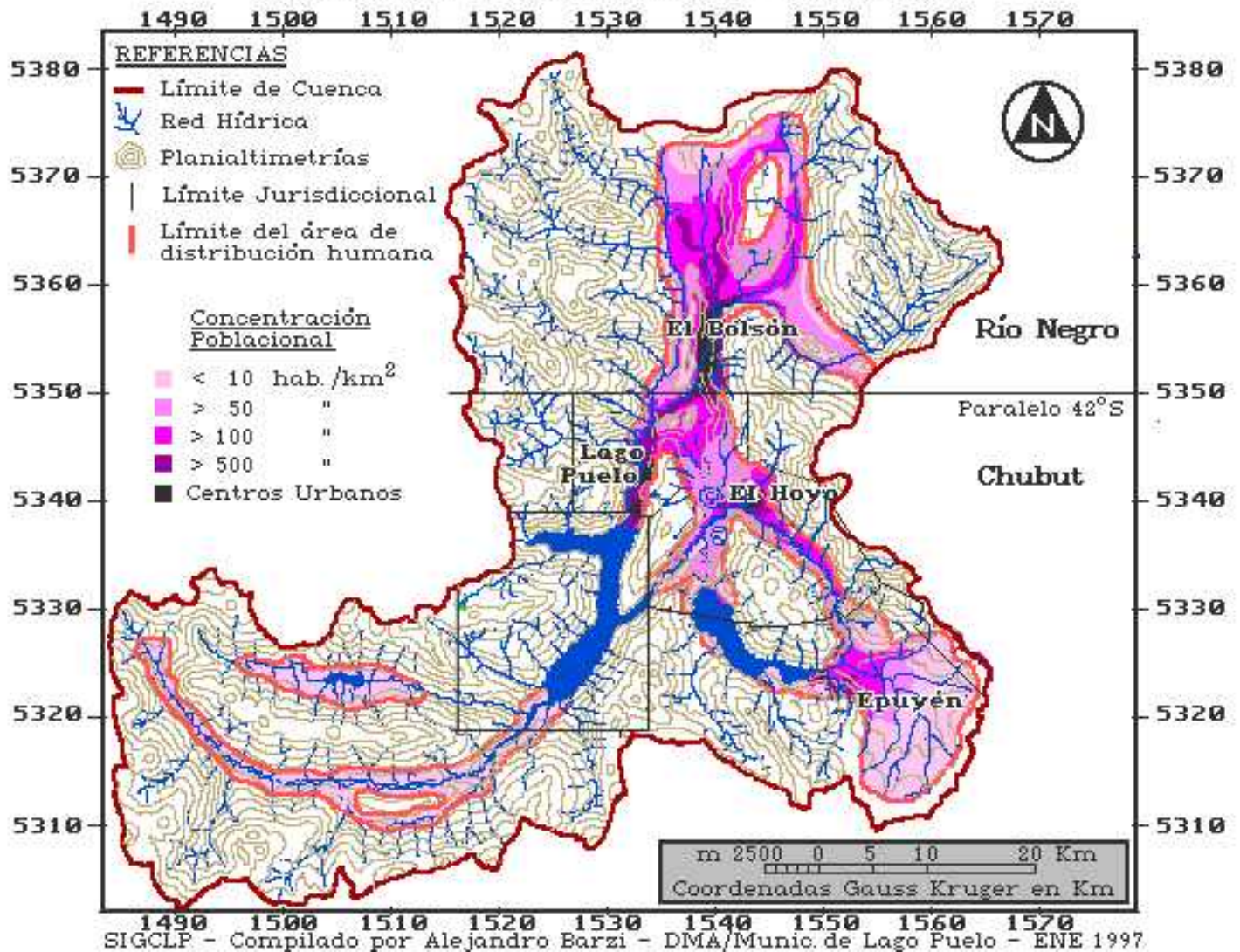


Desde 1991 hasta la fecha presente se ha observado un gran crecimiento poblacional, altamente visible en la proliferación de minifundios y desarrollos privados en las áreas rurales, en crecimiento de la urbanización, el comercio

y los servicios privados en las áreas urbanas que han cambiado significativamente esas cifras. Sin embargo, y a pesar de que se han realizado censos sanitarios en diversas zonas, no se cuenta con información precisa acerca del crecimiento demográfico regional, fuera de las estimaciones que se puede obtener a partir de las estimaciones de crecimiento y de los padrones electorales, datos imprescindibles para lograr cierta precisión en las estadísticas..

Para poder brindar una posible aproximación a la situación demográfica actual de la región, a continuación se vierte una estimación lograda por diversos métodos, a partir de variables tales como censos recientes de salud, padrones electorales, matrícula escolar y estimaciones emergentes de gráficos de tasas cronológicas de crecimiento y evolución local regional.

<b>Provincia</b>	<b>Pueblo/Asentamiento</b>	<b>Habitantes</b>
Río Negro	El Bolsón	18.000
	Subtotal Río Negro	18.000
Chubut	Lago Puelo	5.000
	El Hoyo	2.500
	EpuYén	1.800
	Sub-total Chubut	9.300
	Población Total Estimada	27300

**CUENCA DEL LAGO PUELO****Distribución y Concentración Poblacional**

Se admite y reconoce expresamente que esta cifras no son exactas, sino que se trata de estimaciones, que a la acelerada tasa de crecimiento de la región, es más que probable que entre el comienzo de compilación de esta obra – hacia mediados de 1997 – hasta la fecha de su cierre – hacia mediados de 1998 – las cifras reales hayan variado significativamente. De todas formas, se toman como base estimada con la intención de determinar, al menos en forma virtual, simulada y lo más aproximada posible a lo que la realidad nos indica subjetivamente, el nivel general de desarrollo de la región, y todas las conclusiones correspondientes que puedan servir para los fines del Planeamiento Integral.

**Vías de Comunicación****Rutas**

El sector chileno de la cuenca del río Puelo es tocado en su desembocadura, por la Ruta Caminera Austral de Chile, que llega hasta la margen norte del citado río, donde se ha proyectado la próxima construcción de un puente que una la región al sector continental del norte, ya que el acceso de una a otra orilla, en la actualidad se lo realiza en balsa.

Al mismo tiempo, desde Chile actualmente se avanza en la construcción del camino hacia la frontera con Argentina siguiendo el recorrido del río Puelo, el cual ingresará a nuestro territorio por el Paso Internacional Río Puelo para

conectar con la X Región de los Lagos de Chile con la "Comarca Andina del Paralelo 42" de la Argentina.

A propósito de la "Comarca Andina del Paralelo 42", región que integra las localidades de El Bolsón, Lago Puelo, El Hoyo, Epuyén, El Maitén y Cholila, es importante destacar y dejar expresamente asentado que en modo alguno se pretende con la denominación de Cuenca del Lago Puelo, otorgarle o formularle un nombre diferente, ya que estamos convencidos que el título de "comarca" es el más adecuado, el que mejor le corresponde desde el punto de vista humano, y el que realmente en modo más concreto identifica a nuestra región. Rogamos se interprete que la denominación Cuenca del Lago Puelo, surge de la necesidad estricta de identificar y centrar tanto el recipiendario final del escurrimiento de aguas dentro de el área de atrapamiento del fluído que habitamos y el cual resulta el indicador final del efecto resultante de nuestro desarrollo. El lago Puelo es el cuerpo final de aguas más quietas, del sector Sur argentino de la cuenca del río Puelo.

El sector argentino de la cuenca del río Puelo, está cruzada de norte a sur por la ruta Nacional 258, acceso para tráfico veloz que en un recorrido de 300 kms. comunica a las ciudades de San Carlos de Bariloche, al norte en Río Negro y con Esquel, al sur en Chubut, cuya pavimentación ha sido terminada hace pocos meses a la fecha de redactada esta obra.

Esta ruta ingresa dentro de la cuenca del río Puelo a aproximadamente los 25 km. al sur de la ciudad de San Carlos de Bariloche(en área de la subcuenca del río Manso), donde se identifica claramente la divisoria de aguas desde dicho punto hacia las cuencas del Atlántico(Limay, Neuquén, Río Negro) y del Pacífico (Cuenca del río Puelo)en el paraje de la planicie que separa los lagos Gutierrez y Mascardi.

La subcuenca del Lago Puelo recibe esta ruta por el noreste desde la subcuenca del río Manso, a aproximadamente 30 kms. al noreste del Paralelo 42 S, la que ingresa siguiendo el contorno del cañadon del río Los Repollos.

A su paso, esta ruta Nacional 258 toca los siguientes puntos urbanizados:

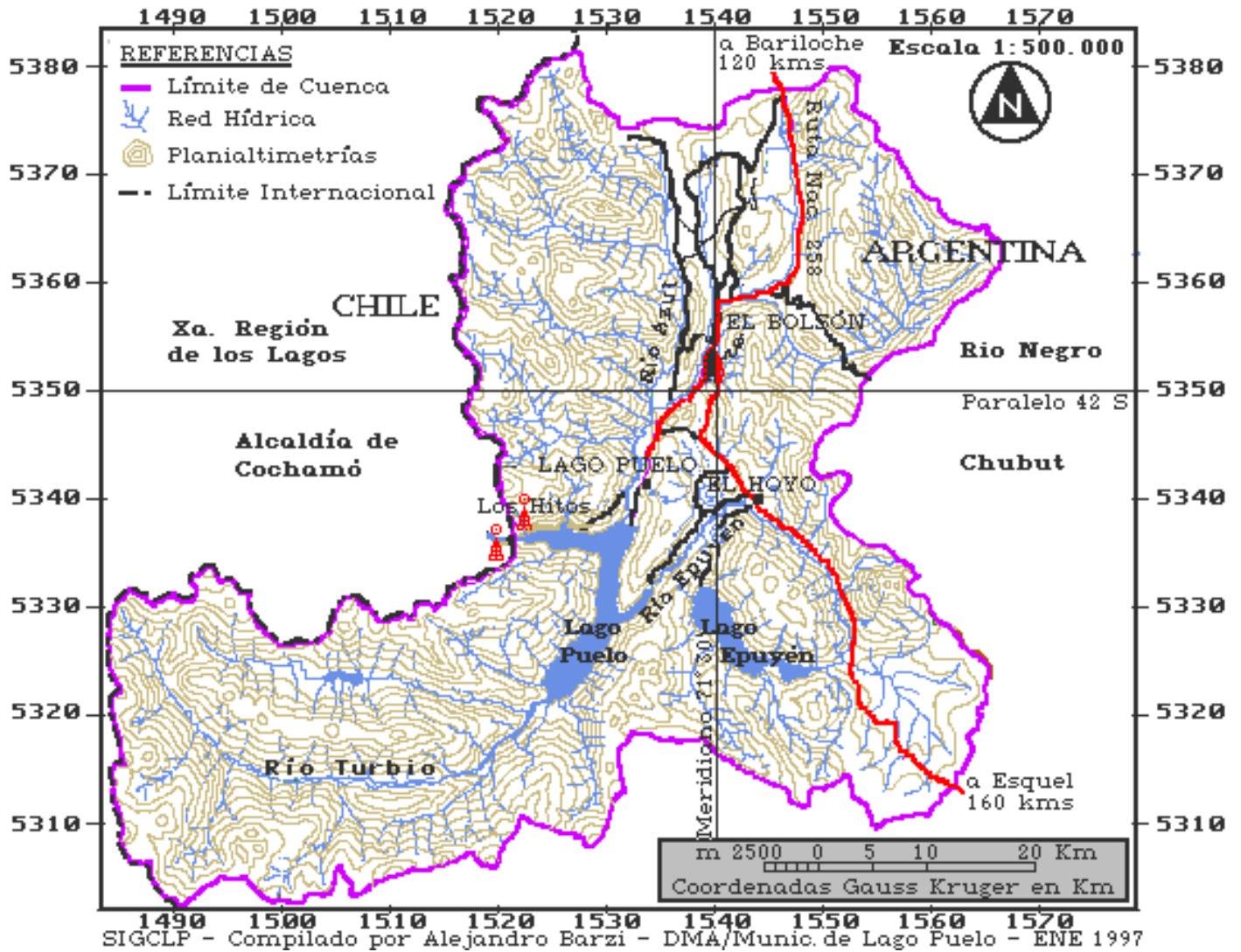
Al norte y de norte a sur, en la subcuenca del Manso pasa por las poblaciones de Villa Mascardi, Paso Villegas y del Foyel.

Pasada la divisoria de aguas al sur del río Foyel y ya dentro de la subcuenca del Lago Puelo arriba a El Bolsón, todas las mencionadas comunidades dentro de la jurisdicción de la provincia de Río Negro, y a continuación , cruzando el límite interprovincial del Paralelo 42, pasa por las comunidades de Lago Puelo, El Hoyo y Epuyén, ya dentro del territorio de la provincia del Chubut.

Esta ruta ingresa a Chubut desde el N atravesando el paraje las Golondrinas, perteneciente al ejido municipal de Lago Puelo, cuyo casco urbano se encuentra a través de la ruta prov. 16, en plena obra de pavimentación, a unos 13 kms. al suroeste. Lago Puelo también se une por otro brazo de la misma ruta provincial 16 a El Bolsón, a solo 16 km. al norte.

# CUENCA DEL LAGO PUELO

## Mapa Político



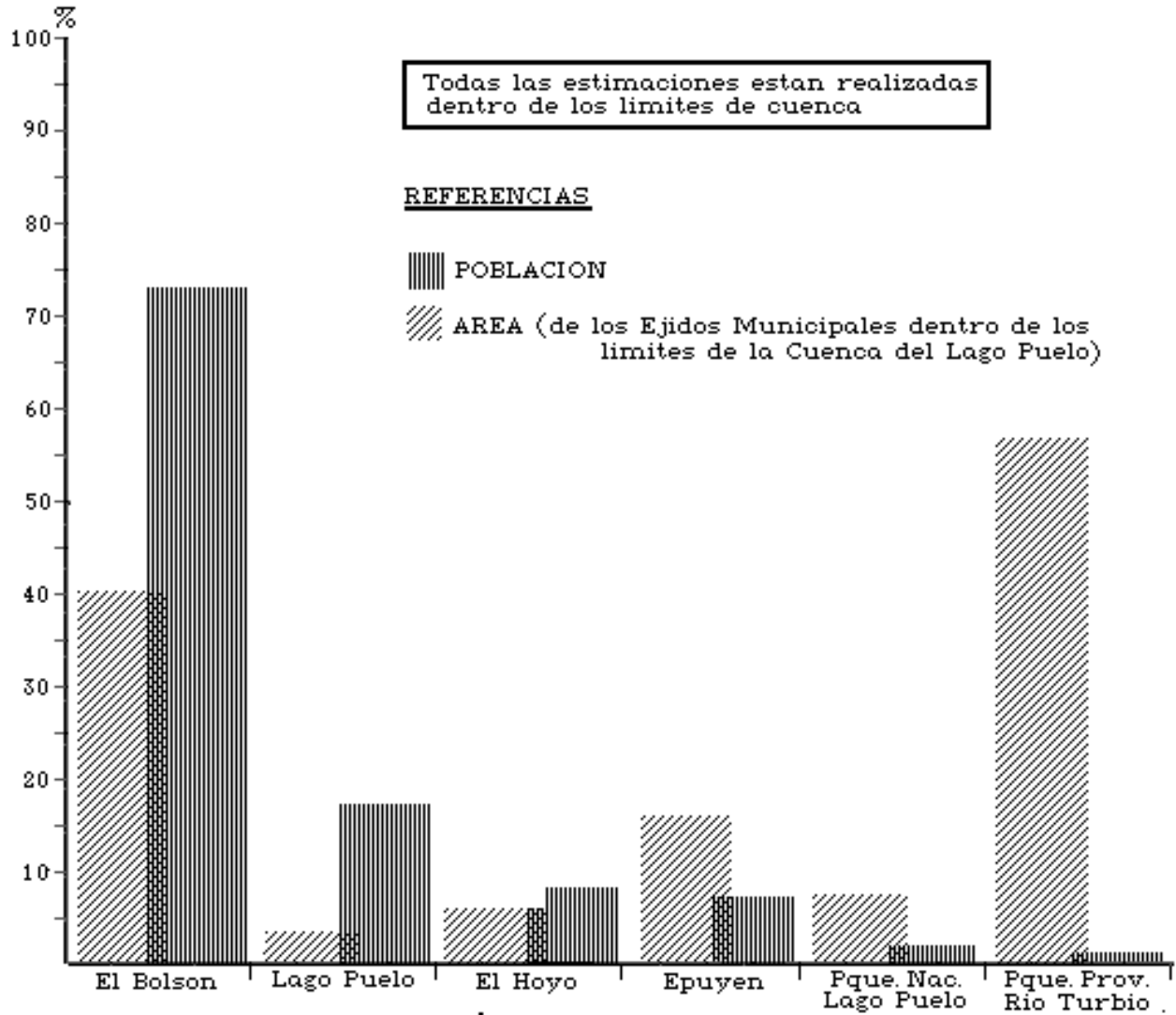
## Relación de las Areas Municipales con la Concentración Demográfica

Provincia	Ejido, Parque	Población aprox. Estimada			Area aprox	%	Densidad
		Urbana	Rural	Total			hab.x km <sup>2</sup>
Río Negro	El Bolsón	14.000	4.500	16.500	120.000	40	13.75
Chubut	Lago Puelo	1.000	3.000	4.000	11.000	3.6	36.36
	El Hoyo	1.500	700	2.200	18.000	6.4	12.22
	Epuyén	600	1.000	1.600	48.000	16.2	3.33
	Parque Nac.						

Lago Puelo	-	-	15	23.000	7.6	0.06
Pque. Prov.						
Río Turbio	-	-	60	80.000	26.2	
<b>Totales</b>	16.100	8.200	24.300	300.000	100	<b>8.1</b>

0.075

Estas cifras nos permiten inferir algunos de los aspectos de la situación de cada uno de los municipios, respecto al área que cada uno tiene bajo dominio, sobre la cual la población humana sólo ha abordado con desarrollo en los sectores de valles fluvio-glaciares y de pendientes con restricciones muy moderadas, ya que hacia la alta montaña, sólo existen huellas para el tránsito de caminantes o jinetes, y se trata precisamente de éstas áreas boscosas nativas, de pendientes con restricciones fuertes o con gran complejidad de acceso, las que todavía abarcan la mayor superficie de la cuenca, afortunadamente.



**Gráfico comparativo de Area/Población en la Cuenca del Lago Puelo**



-

-

-

-

-

-

-

-

-

-