

สศ.62401 (พ.อ.วิรัตน์ แป้นพงษ์)
การปฏิบัติการในกองกำลังสันติภาพ

ตอนที่ ๑ กล่าวนำ

การทำความเข้าใจต่อแนวความคิดในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ มีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับการปฏิบัติการกิจให้สำเร็จไปได้ด้วยดี การไม่เข้าใจในกระบวนการและแนวทางในการปฏิบัติ จะนำมาซึ่งการปฏิบัติที่ผิดพลาด และเป็นบทเรียนที่เจ็บปวดภายหลัง ก่อนการปฏิบัติจะต้องเข้าใจในหลักการที่จะนำไปสู่การพัฒนาจัดตั้งโครงสร้างการทำงานที่มีประสิทธิภาพสำหรับการปฏิบัติเพื่อสันติภาพนั้นๆ

ตอนที่ ๒ โครงสร้างของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ คือ การปฏิบัติการทั้งปวงเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้น โดยใช้การรักษาสันติภาพ (PK) เป็นวิธีการปฏิบัติเพื่อนำไปสู่สันติภาพในที่สุด และใช้การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ (PE) เป็นวิธีการปฏิบัติสำหรับสถานการณ์ความขัดแย้งที่มีความรุนแรง

ความแตกต่างระหว่างการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพกับสงคราม

ความแตกต่างที่เห็นได้ชัดเจนระหว่างการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพกับสงคราม อยู่ที่การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพจะถูกกำหนดกรอบการปฏิบัติด้วยอาณัติหรืออำนาจหน้าที่ (Mandate) และกำหนดผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการไว้ชัดเจน อาณัติหรืออำนาจหน้าที่ (Mandate) ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพจะไม่ระบุว่าใครคือข้าศึก และผลลัพธ์สุดท้ายก็ไม่ใช่ชัยชนะทางทหาร แต่จะระบุสถานะเงื่อนไขที่บ่งบอกถึงการกลับคืนมาสู่สันติภาพอีกครั้ง เมืองกองกำลังได้ถูกใช้ในปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพต่อฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดก็ตาม การใช้กำลังนี้จะกระทำเพียงเพื่อให้ฝ่ายนั้นกลับมายอมรับและปฏิบัติตาม Mandate ที่กำหนดเท่านั้น และเมื่อสภาพการณ์กลับคืนสู่ภาวะปกติดั้งเดิมแล้ว การใช้กำลังเพื่อบังคับนั้นก็จะหมดไป สำหรับการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ การให้ทุกฝ่ายที่ขัดแย้งกันอยู่ได้ดำเนินการไปตามขั้นตอนของกระบวนการเพื่อสันติภาพไปสู่ผลลัพธ์สุดท้ายที่กำหนดโดยใช้การหยุดยิงหรือแผนสันติภาพเป็นสิ่งที่ดีที่สุด

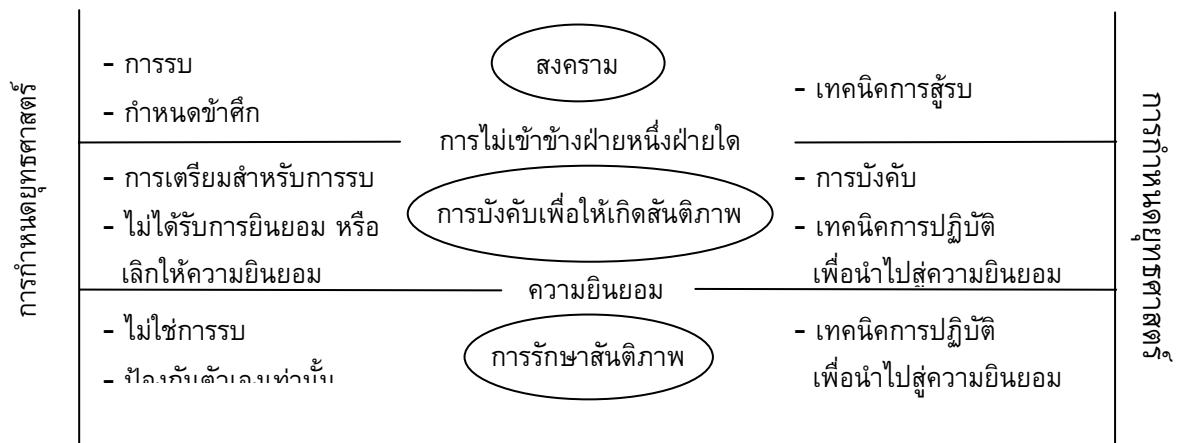
ความแตกต่างระหว่างการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ (PE) กับการรักษาสันติภาพ (PK)

ทั้งการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ และ การรักษาสันติภาพได้ถูกกำหนดให้นำไปสู่ผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการเช่นเดียวกัน คือการสร้างสภาพแวดล้อมให้เกิดสันติภาพอย่างถาวร แต่อย่างไรก็ตามวิธีการปฏิบัติก็มีความแตกต่างกัน ถ้าผลลัพธ์ที่ต้องการสามารถบรรลุโดยใช้การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพด้วยขีดความสามารถในระดับต่ำได้ก็จะใช้การรักษาสันติภาพเป็นวิธีการปฏิบัติ การตัดสินใจเลือกวิธีการปฏิบัติจะกระทำได้ง่าย แต่ถ้ากระบวนการ

วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ออกมาว่าจำเป็นต้องใช้การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพเป็นทางเลือกในการปฏิบัติ เมื่อนั้นความยุ่งยากต่อการตัดสินใจจะเกิดขึ้น ประการแรก ประเทศที่จะส่งกำลังเข้าร่วมจะต้องเตรียมกำลังพลสำหรับการสู้รบ และนั่นคือโอกาสการเกิดความเสียหายขึ้น ถ้ากองกำลังที่จะเข้าปฏิบัติการเกิดความไม่เต็มใจที่จะเข้าร่วมปฏิบัติการและเกิดลักษณะของการต่อต้านขึ้น เป้าหมายที่วางไว้ก็จะไม่มีทางบรรลุได้ อีกประการหนึ่งคือการส่งกองกำลังขนาดเล็กออกกระจายไปในพื้นที่ที่ส่อแหลมก็ไม่สามารถปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพเช่นกัน

แบบจำลองถึงแนวความคิดในการปฏิบัติ

แผนผังต่อไปนี้ชี้ให้เห็นถึงโครงสร้างของการปฏิบัติเพื่อสันติภาพ และความสัมพันธ์ระหว่างการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพกับสงคราม



ตอนที่ ๓ ธรรมชาติของการปฏิบัติการ

การบรรลุเป้าหมายของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพกระทำเพื่อยุติความขัดแย้งด้วยการสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นระหว่างฝ่ายต่างๆที่ขัดแย้งกันอยู่ หรืออาจจะกล่าวได้ว่าเป็นการปฏิบัติเพื่อช่วยเหลือในการแก้ปัญหาที่สาเหตุของความขัดแย้งมากกว่าจะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในระยะสั้นที่จบลงด้วยการใช้กำลังทหารเท่านั้น การทำให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงอย่างถาวร คือการบรรลุเป้าหมายในที่สุดของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ กำลังทหารอาจมีความจำเป็นต้องใช้ปฏิบัติการรบในการการปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ แต่การใช้กำลังทหารก็ต้องถูกลดลงและทำให้หมดไปในที่สุดด้วยความจำเป็นในการบูรณะและฟื้นฟูสำหรับระยะยาว

การปฏิบัติการทางทหารจะกระทำเพื่อฟื้นฟูและดำรงไว้ซึ่งสันติภาพและเพื่อให้ได้เวลา เพื่อให้การดำเนินการทางการทูตและการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมสามารถดำเนินไปสู่การแก้ปัญหาด้านการเมืองได้ การบรรลุเป้าหมายทางการทหาร สามารถวัดได้จากการสร้างสถานะเงื่อนไขที่นำไปสู่การลดระดับของการปฏิบัติทางทหารจากการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ ไปสู่การรักษาสันติภาพ หรือสามารถส่งมอบหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับ ตำรวจหรือหน่วยงานพลเรือนอื่นๆได้ ในแง่ของการปฏิบัติบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพที่ใช้กำลังผสมหลายชาติปฏิบัติในรูปของพันธมิตรร่วม การบรรลุเป้าหมายอาจวัดได้จากความสามารถในการสร้างสภาพแวดล้อมในการส่งมอบภารกิจความรับผิดชอบต่อไปยังกองกำลังรักษาสันติภาพ แต่อย่างไรก็ตามการลดระดับการปฏิบัติการทางทหาร หรือการหยุดกิจกรรมการปฏิบัติทางทหาร ก็ยังเป็นสัญญาณบ่งบอกว่าเป็นการสิ้นสุดการปฏิบัติการทางทหารได้น้อยกว่าการเปลี่ยนผ่านระดับของการปฏิบัติการไปสู่อีกระดับหนึ่งของขบวนการเพื่อสันติภาพ สภาพของเงื่อนไขที่เป็นตัวบ่งบอกถึงการบรรลุเป้าหมาย ควรจะได้ระบุไว้โดยแน่ชัดในอาณัติ (Mandate) และแนวทางที่กำหนดโดยคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ และจะต้องถูกระบุไว้ในการประเมินค่าและแผนรณรงค์ของหัวหน้าภารกิจด้วย

การรักษาสันติภาพ (Peace Keeping : PK)

การรักษาสันติภาพจะไม่สามารถปฏิบัติได้โดยปราศจากความยินยอม (Consent) หลักการข้อนี้ถือเป็นข้อตกลงเบื้องต้นที่กำหนดใน Mandate ทุกฝ่ายที่ขัดแย้งกันอยู่ให้การยอมรับ ดังนั้นการปฏิบัติการทุกอย่างของการรักษาสันติภาพจึงขึ้นอยู่กับเทคนิคต่างๆ ในการที่จะดำรงรักษาและส่งเสริมให้เกิดความยินยอมจากทุกฝ่าย การสูญเสียซึ่งความยินยอมจะจำกัดเสรีในการปฏิบัติของกองกำลังและการดำเนินไปของภารกิจ การปฏิบัติการรักษาสันติภาพจะอยู่บนพื้นฐานของหลักการสำคัญ ได้แก่ ความยินยอม, การไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด และ การใช้กำลังให้น้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น โดยหลักการแล้ว การใช้กำลังจะกระทำเฉพาะในกรณีเพื่อป้องกันตนเอง แต่อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติไม่ได้หมายความว่า การใช้กำลังอย่างเหมาะสมเพื่อเผชิญกับความท้าทายใดๆ ที่จะมีผลต่อการทำให้เสียไปซึ่งความยินยอมและการใช้กำลัง เพื่อเป็นการส่งเสริมฝ่ายพลเรือนในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพนั้นจะกระทำไม่ได้ การรักษาสันติภาพสามารถปฏิบัติโดยกองกำลังของสหประชาชาติหรือกองกำลังขององค์กรในภูมิภาคที่มีได้ขึ้นอยู่กับสหประชาชาติก็ได้

การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ (Peace Enforcement : PE)

การปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพสามารถปฏิบัติได้โดยปราศจากซึ่งความยินยอมจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง หรืออย่างน้อยที่สุดในกรณีที่คาดว่าจะมีฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดหรือทั้งหมดยกเลิกซึ่งความยินยอม หรือการขู่ที่จะใช้กำลังเพื่อให้สามารถสถาปนาความสงบเรียบร้อยกลับคืนมาและนำไปสู่เงื่อนไขตามที่ Mandate กำหนด หรือเป็นไปตามข้อตกลงต่างๆ ที่ทุกฝ่ายให้การยอมรับ แต่อย่างไรก็ตามความต้องการในระยะยาวสำหรับการบูรณะและฟื้นฟู (Peace building) มีความจำเป็นต้องใช้เทคนิคการบังคับที่เป็นไปอย่างจำกัด และกระทำอย่าง

สอดคล้องกับเทคนิคอื่นๆ เพื่อสร้างสรรค์ความร่วมมือและก่อให้เกิดความยินยอมจากทุกฝ่าย ดังนั้น กองกำลังที่ใช้ในการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพจะต้องมีการจัด, การประกอบกำลัง, การใช้กำลัง และดำรงไว้ซึ่งความพร้อมที่จะปฏิบัติการได้ทั้ง ๒ รูปแบบของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในระดับปฏิบัติการได้ในเมื่อเผชิญกับภัยคุกคามที่แท้จริง และโดยหลักการของการปฏิบัติเพื่อสันติภาพในเรื่องการไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด กำลังที่ใช้ในการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพจำเป็นจะต้องมีแนวทางและรูปแบบของการใช้เครื่องมือต่างๆ ในการบังคับต่อฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดหรือต่อทุกฝ่ายที่ขัดแย้งอยู่นั้นให้เป็นไปตามที่กำหนด เป็นไปได้ที่การคงอยู่ของกองกำลัง, การแสดงออกถึงท่าทีและขีดความสามารถที่จะยังยั้งการละเมิดข้อตกลงของคู่กรณี และการสร้างสรรค์ให้เกิดการยอมรับตั้งแต่เริ่มแรกของการปฏิบัติ จะเป็น การเกื้อกูลต่อกองกำลังในการดำรงรักษาความยินยอมของคู่กรณี และการแก้ปัญหาอย่างสันติ ในเวลาต่อมา

การเปลี่ยนผ่านจากการรักษาสันติภาพไปสู่การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ

มีหลายกรณีที่กองกำลังรักษาสันติภาพขนาดเล็กไม่สามารถป้องกันตนเองได้ การใช้กำลังที่รุนแรงอาจก่อให้เกิดผลเสียต่อความยินยอมและกระตุ้นให้เกิดการขยายการเผชิญหน้ากัน แต่ในทางกลับกันกองกำลังรักษาสันติภาพขนาดเล็กที่ไม่สามารถรับมือกับความท้าทายใดๆ อาจจะสูญเสียระดับของความน่าเชื่อถือและถูกละเลยการให้ความสำคัญจากคู่กรณีพิพาท ซึ่งเป็นผลให้สูญเสียประสิทธิภาพของการปฏิบัติการไป แต่ทั้งสองกรณีมีทางเลือกสำหรับกองกำลังคือ ทางหนึ่งอาจถอนตัวออกจากความขัดแย้งหรืออีกทางหนึ่งคือการใช้ความพยายามเพื่อการเปลี่ยนผ่านไปสู่การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพอย่างรัดกุม กองกำลังรักษาสันติภาพสามารถเปลี่ยนไปสู่การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพได้ด้วยการเตรียมการไว้ตั้งแต่แรก แต่อย่างไรก็ตามการเปลี่ยนแปลงไปสู่การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพควรได้มีการตัดสินใจด้วยนโยบายที่รอบคอบรัดกุมต่อความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น และต้องให้สอดคล้องกับระดับของกำลังที่จะใช้อย่างเหมาะสมในเรื่องของการประกอบกำลัง, การเคลื่อนย้ายกำลังและการฝึก ซึ่งเป็นสิ่งที่แน่นอนว่าจำเป็นจะต้องมีการปรับโครงสร้างและโยกย้ายกำลังกันใหม่ รวมทั้งเป็นไปได้ที่กิจกรรมด้านการช่วยเหลือเพื่อมนุษยธรรมจะต้องยุติลง(อย่างน้อยก็เป็นการชั่วคราว) การตัดสินใจดังกล่าวควรเป็นการสนับสนุนที่เหมาะสมต่อการปฏิบัติการของหน่วยงานพลเรือน และการตัดสินใจนี้ควรมาจากคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเท่านั้น

การเปลี่ยนผ่านจากการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพไปสู่การรักษาสันติภาพ

เป้าหมายของการปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพใดๆก็ตาม ควรจะกำหนดไว้ที่การทำให้เกิดความสงบของการสถาปนาสันติภาพให้กลับคืนมา และเมื่ออำนาจให้กองกำลังที่จะใช้ปฏิบัติการในระดับความเข้มข้นต่ำกว่าได้ปฏิบัติการรักษาสันติภาพได้อย่างเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตามด้วยสภาพทางภูมิศาสตร์ที่มีการกระจายออกไปของการเผชิญหน้ากันของคู่กรณี มีความจำเป็นที่การเปลี่ยนผ่านจากการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพไปสู่การรักษาสันติภาพ จะต้องอาศัยการผลักดันจากท้องถิ่นและจะต้องเป็นกระบวนการแบบค่อยเป็นค่อยไป ใน

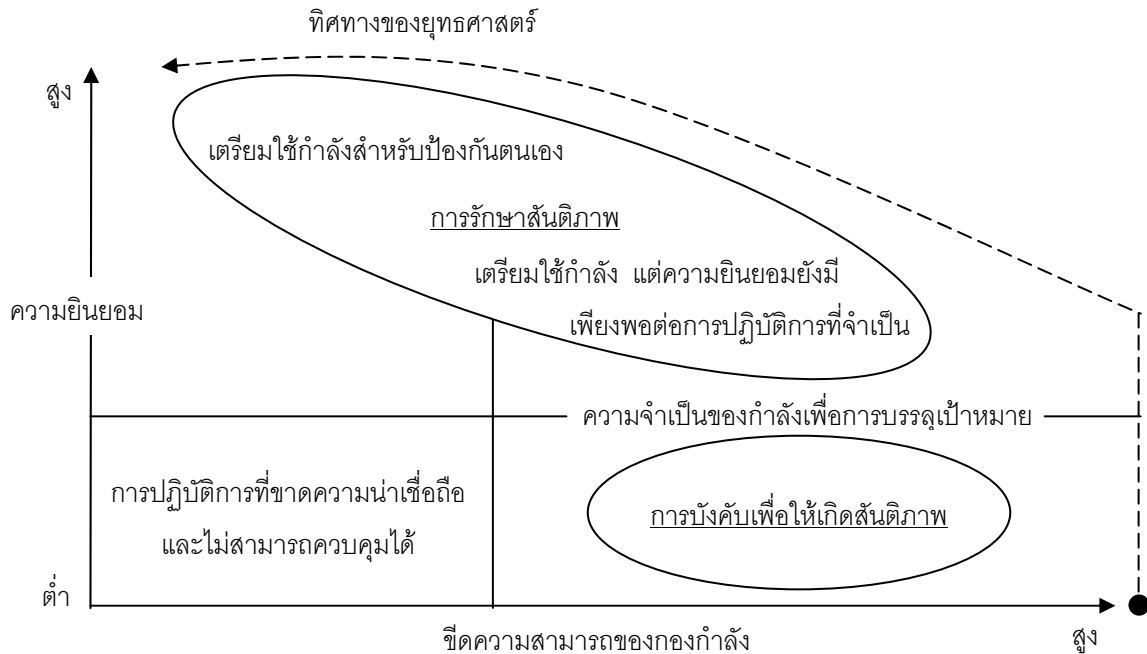
สภาพแวดล้อมเช่นนี้ การปฏิบัติการจะต้องใช้เทคนิคของการรักษาสันติภาพในพื้นที่ซึ่งมีระดับความยินยอมค่อนข้างสูง และใช้เทคนิคของการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพและการใช้กำลังหรือชูว่าจะใช้กำลังในพื้นที่ที่ยังมีความยินยอมอยู่ในระดับต่ำ ความสำคัญของการเปลี่ยนรูปแบบการปฏิบัติต่อกองกำลังที่ปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพอยู่นั้นส่วนใหญ่อยู่ที่ท่าทีของฝ่ายต่างๆ และมักจะมีคามยุ่งยากในการปฏิบัติน้อยกว่าการเปลี่ยนจากการรักษาสันติภาพไปสู่การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ แต่อย่างไรก็ตาม กรณีที่อาจเกิดขึ้นได้คือในพื้นที่ที่มีระดับของความต้อการในใช้กำลังโดยเฉพาะอย่างยิ่งการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ ปรากฏตามมาว่ากองกำลังรักษาสันติภาพอาจไม่ได้รับการยอมรับจากฝ่ายต่างๆที่ขัดแย้งกันนั้น ประเทศที่ส่งกำลังเข้าร่วมอาจจำเป็นต้องถอนกำลังออกหรือไม่ก็ต้องมีการปรับเปลี่ยนกำลังใหม่

การตกลงใจในระดับยุทธการ

แนวความคิดในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพที่จะต้องเลือกใช้ระหว่างการรักษาสันติภาพ (PK) กับการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ (PE) มีความจำเป็นที่จะต้องใช้การตกลงใจสั่งการในระดับสูง ซึ่งเป็นเรื่องของ “ ศิลปการยุทธ “ (Operational Art) ข้อพิจารณาในการตกลงใจที่จะใช้การปฏิบัติระดับยุทธวิธีที่เป็นพื้นฐานของการเปลี่ยนรูปแบบการปฏิบัติการ ควรจะขึ้นอยู่กับ การตกลงใจในระดับยุทธการเท่านั้น ยกตัวอย่างในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ การตัดสินใจใช้กำลังที่ระดับยุทธวิธีซึ่งอาจทำให้เกิดการสูญเสียความยินยอมสำหรับการปฏิบัติการ(ถึงแม้ว่าจะระบุอยู่ในกฎการปะทะก็ตาม) ควรจะได้มีการตกลงใจในระดับยุทธการเท่านั้น และหากจำเป็นจะต้องตกลงใจในกรณีที่ยังไม่มั่นใจว่าจะมีผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือไม่ ผบ.หน่วยในระดับยุทธวิธีจะต้องตระหนักถึงว่าการปฏิบัติการณ์นั้นว่าจะมีผลกระทบต่อความปลอดภัยความยินยอมที่ทำให้ไม่สามารถควบคุมการปฏิบัติการในระดับยุทธการด้วยหรือไม่

ปัจจัยพื้นฐานของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

ความเข้าใจถึงความสำคัญของการไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด, ความยินยอม, และการใช้กำลัง (ให้น้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น) และผลกระทบขององค์ประกอบเหล่านี้ เป็นปัจจัยพื้นฐานที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ แผนผังต่อไปนี้เป็นกราฟที่แสดงให้เห็นความสัมพันธ์พื้นฐานระหว่างความยินยอมกับการรักษาสันติภาพและการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ สำหรับความสำคัญของความยินยอม, การใช้กำลัง และการไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจะอธิบายในรายละเอียดอีกครั้งในบทที่ ๓



ตอนที่ ๔ - หน้าที่หลักและโครงสร้างของการปฏิบัติการ

หน้าที่หลัก

การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพส่วนใหญ่เป็นการช่วยเหลือเพื่อสนับสนุนการบรรลุการแก้ไขปัญหาในระยะยาวซึ่งโดยปกติไม่ใช่การดำเนินการของฝ่ายทหาร กำลังทหารโดยปกติจะถูกใช้เพื่อรักษาความปลอดภัยและสร้างสภาพแวดล้อมที่มั่นคงเพื่ออำนวยความสะดวกให้หน่วยงานด้านอื่นๆ สามารถดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้น

โครงสร้างของการปฏิบัติการ

โครงสร้างของการปฏิบัติการทางทหารในเรื่องของการปฏิบัติการทางลึก, การปฏิบัติการในระยะใกล้ และการปฏิบัติการในพื้นที่ส่วนหลัง สามารถนำมาใช้กับการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพได้เช่นเดียวกันในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพซึ่งเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ จำนวนมาก โครงสร้างดังกล่าวนี้สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในเรื่องของการประสานงาน, การอำนวยความสะดวกและการร่วมมือของทุกหน่วยงาน โดยแบ่งมอบหน้าที่ให้แต่ละหน่วยงานไว้อย่างชัดเจนในแผนรณรงค์ (Campaign Plan) ตัวอย่างเช่น การปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ควรจะต้องกำหนดเป้าหมายการดำเนินการที่ระดับนานาชาติ และภาพกิจกรรมในท้องถิ่นที่จะปรากฏเผยแพร่ออกมาทางสื่อ ควรให้มีไปพร้อม ๆ กับการปฏิบัติการในพื้นที่ (เช่น การแยกกำลังคู่พิพาท, การส่งความช่วยเหลือ) ในระดับยุทธวิธีการดำเนินการกับ

เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยปกติมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมสภาพแวดล้อมของที่เกิดเหตุโดยทันที ขณะเดียวกันก็ใช้วิธีการแก้ปัญหาที่เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นไปด้วย ซึ่งในบางครั้งการเจรจาที่ ถูกนำมาใช้ ด้วยวิธีการนี้โครงสร้างของการปฏิบัติการทางลึก, การปฏิบัติการในระยะใกล้ชิด และการปฏิบัติการในพื้นที่ส่วนหลังสามารถนำมาใช้เป็นพื้นฐานสำหรับเหตุการณ์วิกฤติให้ ประสบความสำเร็จทั้งการปฏิบัติการตามแผนรณรงค์ในระดับยุทธการ และการแก้ปัญหาที่ เกิดขึ้นในระดับยุทธวิธี

การปฏิบัติการทางลึก (Deep Operations)

ในระดับยุทธการ โดยทั่วไปแล้วการปฏิบัติการทางลึกจะมุ่งไปที่ต้นเหตุของวิกฤติที่ เกิดขึ้นและเน้นไปยังข้อพิจารณาด้านการเมืองและด้านมนุษยธรรมเป็นหลัก ในระดับยุทธวิธี การปฏิบัติการทางลึกอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินกลยุทธ์ในการยับยั้ง, ผลักดัน หรือบีบบังคับ หรือใช้การเจรจากับหน่วยหนึ่งของฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์นั้น โดยปกติการปฏิบัติการ ในทุกระดับจะต้องมุ่งความสำคัญไปที่ภาพที่จะปรากฏออกมาแก่สายตาชาวโลกต่อกรณีพิพาท และความคิดเห็นจากนานาชาติด้วย จากเหตุผลนี้เองในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ การ ปฏิบัติการทางลึกจะถูกใช้สำหรับการสร้างสรรค์ความร่วมมือและความยินยอม รวมทั้งควร จะต้องถูกนำมาใช้ในระยะเวลาด้วย

การปฏิบัติในระยะใกล้ (Close Operations)

การปฏิบัติในระยะใกล้ คือ การปฏิบัติที่เกิดขึ้นทันทีผสมผสานกับการควบคุม สภาพแวดล้อมทางยุทธการ การปฏิบัติในระยะใกล้ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพจะเกี่ยวข้องกับ เทคนิคด้านยุทธวิธีที่ใช้เพื่อควบคุมกิจกรรมการปฏิบัติมากกว่าที่จะนำมาใช้เพื่อการ สร้างสรรค์ความร่วมมือและความยินยอม การปฏิบัติในระยะใกล้จะต้องก่อให้เกิดผลในทันที

การปฏิบัติในพื้นที่ส่วนหลัง (Rear Operations)

ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ การปฏิบัติในพื้นที่ส่วนหลังจะเกี่ยวข้องกับกิจกรรมใน เรื่องการพิทักษ์กำลังรบ การส่งกำลังบำรุง และการดำรงไว้ซึ่งอำนาจกำลังรบเป็นหลัก รวมทั้ง การสนับสนุนจากภายในชาติต่อการปฏิบัติการ และการสนับสนุนในด้านการใช้สื่อเพื่อสร้าง ความเห็นพ้องร่วมกันของคนในชาติ กิจกรรมการพิทักษ์กำลังรบจะขึ้นอยู่กับภารกิจ, ภัย คุกคาม และระดับของการสูญเสีย(บาดเจ็บและตาย) ที่ยังสามารถดำรงการปฏิบัติต่อไปได้ กิจกรรมเหล่านี้อาจเริ่มตั้งแต่งานด้านการป้องกัน, การฝึก, การป้องกันกับระเบิด, และสามารถที่ จะลดการสูญเสียที่เกิดจากอุบัติเหตุด้านจราจร การพิทักษ์กำลังรบ, การส่งกำลังบำรุง และ กิจกรรมเพื่อดำรงสภาพของกำลังรบเป็นเรื่องปกติของการปฏิบัติการทางทหารที่จะต้องมียู่ แล้ว แต่อย่างไรก็ตามในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ หน้าที่เหล่านี้โดยปกติจะต้องมีเพิ่มมากขึ้นเพื่อสนับสนุนต่อหน่วยงานอื่นๆ ด้วย

ตอนที่ ๕ - ภารกิจของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

ประเภทของภารกิจ

ภารกิจของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพที่อธิบายต่อไปนี้จะเกิดขึ้นพร้อมๆกัน และเหลื่อมซ้อนกันอยู่ กิจกรรมทางทหารในการสนับสนุนยุทธศาสตร์การทูตเชิงป้องกัน ไม่ถือเป็นภารกิจที่จัดอยู่ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ แต่เมื่อใดที่กิจกรรมสำหรับการทูตเชิงป้องกันนั้นล้มเหลวลง เมื่อนั้นการใช้กำลังสำหรับการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพก็จะถูกนำมาใช้ ภารกิจของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพมีดังต่อไปนี้รวมทั้งจะกล่าวถึงรายละเอียดเพิ่มเติมอีกครั้งในบทที่ ๕

กิจของการรักษาสันติภาพ (PK Tasks)

การปฏิบัติการรักษาสันติภาพเป็นการปฏิบัติที่เป็นไปตามแนวทางของกฎบัตรสหประชาชาติ หมวดที่ ๖ ซึ่งมีกิจต่างๆ ดังนี้.-

๑. การช่วยเหลือในการถ่ายโอนอำนาจ การช่วยเหลือในการถ่ายโอนอำนาจครอบคลุมถึงรูปแบบการปฏิบัติการช่วยเหลือทางทหารที่กระทำต่อหน่วยงานพลเรือนและเกี่ยวข้องกับกิจกรรมเพื่อการสนับสนุนการถ่ายโอนอำนาจ การช่วยเหลือการเลือกตั้ง, การจัดตั้งกองกำลังรักษาความปลอดภัย และการพัฒนาหรือสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านพลเรือน โดยเฉพาะการสถาปนาและดำรงไว้ซึ่งกฎหมายและคำสั่งถือเป็นกิจกรรมพื้นฐาน ซึ่งกิจนี้อาจเป็นกิจจำเป็นอันดับแรกของการปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ

๒. การสังเกตการณ์, การเฝ้าติดตาม และการกำกับดูแลการพักรบ และการหยุดยิง กองกำลังอาจถูกใช้สำหรับการสังเกตการณ์, การเฝ้าติดตาม, การตรวจสอบ, การรายงาน และการกำกับดูแลการพักรบ, การหยุดยิง และแผนสันติภาพ

๓. การวางกำลังกันกลาง การปฏิบัติการเข้าวางกำลังกันกลาง โดยปกติจะใช้สำหรับการยับยั้งการเป็นปรปักษ์ต่อกัน และเอื้ออำนวยให้มีการพัฒนาการแก้ปัญหาด้วยวิถีทางการเมือง

๔. การปฏิบัติการเก็บกู้และทำลายวัตถุระเบิด การทำลายวัตถุระเบิดมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกระทำในพื้นที่ที่มีการวางทุระเบิดกับระเบิดเป็นพื้นที่แรก ถึงแม้ว่าจะมีการกำหนดเขตหวงห้ามและเฝ้าติดตามโดยกำลังรักษาสันติภาพก็ตาม อย่างไรก็ตามในการปฏิบัติการที่ถูกต้องแล้ว หน่วยทหารช่างจะถูกมอบให้เป็นผู้จัดทำเครื่องหมาย, กำหนดเขตหวงห้าม, และทำลายวัตถุระเบิดเหล่านั้น และอาจจำเป็นต้องมีการฝึกให้กับหน่วยอื่นๆ เพื่อเป็นผู้ปฏิบัติเองด้วย

๕. การดำรงไว้ซึ่งกฎหมายและคำสั่ง การปฏิบัติการช่วยเหลือทางทหารจะอำนวยให้สามารถดำรงไว้ซึ่งอำนาจตามกฎหมายและคำสั่งให้มีผลบังคับใช้ ส่วนความรับผิดชอบในการปฏิบัติโดยตรงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานด้านพลเรือน

๖. การสนับสนุนการดำเนินการเลือกตั้ง การปฏิบัติการทางทหารเพื่อสนับสนุนการดำเนินการเลือกตั้งอาจปฏิบัติได้หลายรูปแบบ แต่โดยทั่วไปคือการจัดตั้งและรักษาความปลอดภัยศูนย์เลือกตั้งที่มีอยู่ และการคุ้มครองการขนย้ายหีบคะแนนและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๗. การสลายกำลังและการปลดอาวุธ การสลายกำลังและการปลดอาวุธคือการปฏิบัติการเกี่ยวกับถอนกำลัง, การสลายกำลัง, การปลดอาวุธ และการฟื้นฟูสภาพกำลังทหารของกลุ่มกบฏพิพาท การสลายกำลังและการปลดอาวุธอาจจัดว่าเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติการเพื่อช่วยเหลือการถ่ายโอนอำนาจด้วย

๘. การจัดตั้งและควบคุมการหยุดยิง กองกำลังอาจใช้ในการกำกับดูแลการปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อตกลงที่คู่กรณีได้กระทำไว้หลังจากที่มีการเจรจา เช่น การพักรบ, การหยุดยิง หรือแผนสันติภาพที่จัดทำขึ้น

๙. การปฏิบัติการปกป้องและคุ้มครองเพื่อมนุษยธรรม การปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรมจะเกี่ยวข้องกับเรื่องประชากร, ผู้พลัดถิ่นฐาน ในบางโอกาสการปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรมอาจปฏิบัติการโดยกองกำลังโดยตรง หรืออาจสนับสนุนความช่วยเหลือให้กับหน่วยงานอื่นๆ กองกำลังทหารอาจได้รับการร้องขอให้ปฏิบัติการคุ้มครองป้องกันการจัดส่งความช่วยเหลือสิ่งอุปกรณ์ และการปลดปล่อยแรงงานอีกด้วย

กิจของการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ (PE Tasks)

การบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพเป็นการปฏิบัติภายใต้กฎบัตรสหประชาชาติ หมวดที่ ๗ ว่าด้วยการใช้เครื่องมือทางทหารในการฟื้นฟูสันติภาพในพื้นที่ที่เกิดความขัดแย้ง กิจของการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ ประกอบด้วย

๑. การฟื้นฟูสันติภาพ การปฏิบัติการฟื้นฟูสันติภาพปกติจะมีขอบเขตการปฏิบัติการขนาดเล็กและเป็นการปฏิบัติโดยไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด เพื่อบังคับใช้หรือการฟื้นฟูซึ่งอำนาจตามกฎหมายและคำสั่ง การฟื้นฟูสันติภาพปกติจะเป็นการปฏิบัติที่เกิดขึ้นก่อนการปฏิบัติการทางทหารอื่นๆ , การดำเนินการทางการเมือง, การเลือกตั้ง, การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจ

๒. การปฏิบัติการปกป้องและคุ้มครองเพื่อมนุษยธรรม ระหว่างการปฏิบัติการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ สภาพของประชาชนท้องถิ่นรวมทั้งงานด้านมนุษยธรรมอาจได้รับความทุกข์ยากลำบาก ดังนั้นการปกป้องและคุ้มครองเกี่ยวกับการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง

๓. การจำกัดขอบเขตความขัดแย้ง การป้องกันความขัดแย้งและการปฏิบัติการเพื่อจำกัดขอบเขตของความขัดแย้ง เป็นการเข้าแทรกแซงด้วยการส่งกองกำลังเข้าไปโดยปราศจากซึ่งความยินยอมของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจากบรรดาฝ่ายต่างๆ ที่ขัดแย้งกันอยู่นั้น

๔. การบังคับให้แยกจากการรบ การบังคับให้แยกจากการรบโดยใช้กำลังเข้าแทรกแซงเป็นวิธีการสุดท้ายที่ใช้ในการแยกฝ่ายที่กำลังสู้รบกันอยู่

๕. การจัดตั้งและกำกับดูแลพื้นที่ที่ได้รับการคุ้มครอง กองกำลังทหารอาจได้รับมอบภารกิจให้ทำการจัดตั้งพื้นที่ที่ได้รับการคุ้มครอง และให้การคุ้มครองต่อประชาชนที่อยู่ในพื้นที่นั้น รวมทั้งสนับสนุนและช่วยเหลือต่อสหประชาชาติและหน่วยงานที่ปฏิบัติการช่วยเหลือต่อประชาชนเหล่านั้น อาจรวมถึงความรับผิดชอบในการป้องกันจากการโจมตีโดยประชาชนที่อยู่โดยรอบหรือกองกำลังอื่นที่อยู่นอกพื้นที่

๖. การรับประกันหรือการปฏิเสศการเคลื่อนย้าย เป็นการปฏิบัติการตามอาณัติที่กำหนดให้รับประกันหรือปฏิเสศการเคลื่อนย้ายทางอากาศ, ทางพื้นดิน หรือทางทะเลในพื้นที่เฉพาะหรือเส้นทางที่กำหนด แต่ควรจะมีการกำหนดเส้นทางให้สามารถส่งความช่วยเหลือเข้าไปในพื้นที่ดังกล่าวได้

๗. การบังคับด้วยมาตรการลงโทษ (Sanction) การลงโทษครอบคลุมถึงการปฏิเสศการช่วยเหลือ, การทูตและสิทธิทางการค้า, เสรีภาพในการเดินทางเข้า-ออกประเทศที่ถูกลงโทษนั้น

ตอนที่ 6 - บทสรุป

ความชัดเจนของแนวความคิดในการแยกการรักษาสันติภาพออกจากการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพ และการแยกการบังคับเพื่อให้เกิดสันติภาพออกจากสงคราม ไม่สามารถกำหนดได้อย่างแน่ชัด แต่ก็สามารถใช้การวินิจฉัยพิจารณาได้ และควรจะได้มีการพิจารณาอย่างละเอียดหลังจากที่ได้มีการเตรียมความพร้อมอย่างรอบคอบในทางปฏิบัติ การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพเป็นการปฏิบัติที่มีปัจจัยที่ขัดแย้งกันอยู่ระหว่างการใช้กำลังกับความต้องการในการสร้างสรรค์, การรักษาและดำรงไว้ซึ่งโครงสร้างของความยินยอมที่มีอยู่ ดังนั้นหลักนิยมของการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพจึงควรจะได้กำหนดระดับของความยินยอมที่จำเป็นต่อการดำเนินการและบรรลุเป้าหมายของการปฏิบัติการที่ชัดเจน และวิธีการที่จะสามารถทำให้เกิดการสร้างสรรค์ (โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติการที่ไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด) รวมทั้งวิธีการที่กองกำลังจะสามารถใช้วิธีการดังกล่าวภายใต้สภาพแวดล้อมนั้นๆ
