

บทที่ ๑ กล่าวทั่วไป

การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร เป็นกำหนดการหนึ่งของการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

ความหมาย คือ การดำเนินการทั้งปวงในการควบคุมประชาชนและทรัพยากร โดยฝ่ายรัฐบาลในสถานการณ์ ปปส. เพื่อป้องกันหรือขัดขวางการใช้ประโยชน์จากฝ่ายก่อความไม่สงบ

วัตถุประสงค์ของการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร

๑. ใช้คนและทรัพยากร ให้เป็นประโยชน์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนหรือโครงการของรัฐบาล

๒. ค้นหาและกำจัดกลไกการดำเนินงานของขบวนการก่อความไม่สงบ ในการค้นหาองค์กรก่อความไม่สงบ หน่วยปฏิบัติจะต้องมีความรู้เกี่ยวกับองค์กรเป็นอย่างดี การปฏิบัติอาจจะกระทำโดยการขัดขวาง และรบกวนการปฏิบัติของขบวนการ ทั้งทางร่างกาย และจิตใจ คือทำให้ขบวนการตกอยู่ในสถานะถูกกดดันอยู่ตลอดเวลา การกำจัดโครงสร้างพื้นฐานกระทำได้เป็น ๒ ชั้น คือ

การพิสูจน์ทราบ มีความสำคัญมาก จนท.ต้องมีความรู้เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานของขบวนการเป็นอย่างดี เมื่อพิสูจน์ทราบแน่ชัดแล้วก็จะเริ่มจับกุม

การจับกุม ปฏิบัติภายหลังจากที่มีการพิสูจน์ทราบแน่ชัดแล้ว

๓. ตัดการสนับสนุนระหว่างประชาชนและขบวนการก่อความไม่สงบ ถ้าขบวนการยังมีการติดต่อสัมพันธ์และได้รับการสนับสนุนจากประชาชน ฝ่ายปราบจะไม่ประสบผลสำเร็จในการ ปปส. ความสัมพันธ์ระหว่างกองโจรกับประชาชนมีได้ ๒ ทาง คือ

กองโจรได้จากประชาชน ในเรื่อง อาหาร เสื้อผ้า เงิน อาวุธ ขาว ฯลฯ

ประชาชนได้จากกองโจร ในเรื่อง แนวทาง คำแนะนำ คำสั่ง การโฆษณาชวนเชื่อ และการคุ้มครอง จากกองโจร เพราะ เมฆเซตุงกล่าวไว้ว่า กองโจรเหมือนปลา ประชาเหมือนน้ำ ดังนั้นต้องตัดความสัมพันธ์ระหว่างประชาชน และขบวนการให้ได้

๔. สร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยให้แก่ประชาชน หน่วยปฏิบัติจะต้องสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยทั้งทางร่างกายและจิตใจให้แก่ประชาชน โดยการคุ้มครองประชาชนให้พ้นจากการกดดันและอิทธิพลของกองโจร เมื่อประชาชนมีความมั่นใจในความปลอดภัย ก็จะหยุดสนับสนุนกองโจรและให้ความร่วมมือกับรัฐบาลแทน

แหล่งที่ผู้ก่อความไม่สงบจะได้รับการสนับสนุน

- จากภายนอกประเทศ จากประเทศผู้อุปถัมภ์
- จากภายในประเทศ จะได้จากผู้สนับสนุนในท้องถิ่น เช่น นายทุนที่ปฏิบัติผิดกฎหมาย เพื่อผลประโยชน์ในทางการค้าหรือเพื่อให้ได้รับการคุ้มครองจากกองโจร เช่น พวกลักลอบตัดไม้, ญาติของขบวนการก่อความไม่สงบ

- การซื้อจากประชาชน เพื่อผลดำเนินการเมืองให้ประชาชนสนับสนุนฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบ

- การปล้นสดมภ์ จากผู้ไม่ให้ความร่วมมือ เพื่อให้เกิดความหวาดกลัว
- การยึดเอาหรือข่มขู่

การตัดการสนับสนุน เป็นเครื่องส่งเสริมวัตถุประสงค์ โดยส่วนรวมของการปฏิบัติการปราบ กองโจร กล่าวคือ การตัดรอนกำลังกองโจร ถ้ากองโจรยังสามารถรับการสนับสนุนจากประชาชนอยู่ได้ แล้ว เราจะบรรลุวัตถุประสงค์อื่น ๆ ไม่ได้เลย ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับกองโจรนั้นเป็นสองทาง กองโจรรับการสนับสนุนจากประชาชนในเรื่อง อาหาร เงิน อาวุธ ยุทธภัณฑ์ เสื้อผ้า ข้าวกรอง การใช้ที่ ซ่อน กำลังพล ฯลฯ ในขณะที่เดียวกัน ประชาชนจะได้รับการตอบแทนในเรื่องแนวทาง คำแนะนำ คำสั่ง การโฆษณาชวนเชื่อ และ "การคุ้มครอง" จากกองโจร สายการสนับสนุนดังกล่าวนี้ จะต้องตัดให้ขาดด้วยการควบคุมประชาชน และทรัพย์สิน

หน่วยปฏิบัติการจะต้องทำลายความสัมพันธ์ทางจิตใจระหว่างกองโจรกับประชาชน การปฏิบัติการ ทางจิตวิทยาอาจใช้เป็นเครื่องมือหลักในการแยกประชาชนออกจากกองโจร

การค้นหาและตัดรอนองค์การก่อความไม่สงบ ปัญหาการสนับสนุนร่วมกันระหว่างหน่วย กองโจรและประชาชน ไม่สามารถจะแก้ไขได้จนกว่าการปฏิบัติของโครงสร้างพื้นฐานของกองโจรใน ชุมชนจะสิ้นสุดลง

ในการค้นหาองค์การก่อความไม่สงบ หน่วยปฏิบัติการจะต้องรู้จักประกอบขององค์การนั้น การ ตัดรอนองค์การและการปฏิบัติของผู้ก่อความไม่สงบ หมายถึง การขัดขวางและการรบกวนการปฏิบัติของ ผู้ก่อความไม่สงบ ทั้งในทางร่างกายและจิตใจ แม้ในบางโอกาสไม่สามารถจะรบกวนองค์การก่อความไม่ สงบได้ แต่ก็ควรให้องค์การดังกล่าวตกอยู่ในความกดดันทางจิตใจอยู่ตลอดเวลา

เนื่องจากสมาชิกของโครงสร้างพื้นฐานมีฐานะเป็นอาชญากร จึงเป็นความรับผิดชอบตามปกติ ของตำรวจที่จะนำบุคคลเหล่านี้มาลงโทษตามกฎหมาย อย่างไรก็ตามสมาชิกของโครงสร้างพื้นฐานมิใช่ อาชญากรธรรมดา แต่มีภารกิจในการล้มล้างรัฐบาล ในการดำเนินการดังกล่าว บุคคลเหล่านี้ย่อมใช้ วิธีการทางการข่าวกรอง และองค์กรที่เป็นความลับ เพื่อหาข่าวสารและเป็นการป้องกันตนเอง เมื่อ โครงสร้างพื้นฐานเป็นองค์การลับ การกำจัดองค์การนี้จึงเป็นงานที่ต้องใช้เวลาอย่างเต็มที่ หน่วย ตำรวจส่วนมากไม่ได้รับการฝึกอบรมมาเพื่อการค้นหาโครงสร้างพื้นฐานของ ผกค.โดยเฉพาะ

เพื่อให้สามารถปราบปรามโครงสร้างพื้นฐานของผู้ก่อความไม่สงบได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาจ ต้องใช้เจ้าหน้าที่ข่าวกรองของกรมตำรวจ ซึ่งมีความชำนาญในการปฏิบัติการเรื่องแหล่งข่าวลับการ เผ่าตรวจ และการซักถาม

การจำกัดโครงสร้างพื้นฐาน โดยปกติกระทำเป็น ๒ ชั้นใหญ่ ๆ คือ การพิสูจน์ทราบ และการ จับกุม แนวความคิดนี้ฟังดูง่าย ๆ แต่ปฏิบัติได้ยาก การกำจัดสมาชิกในระดับเจ้าหน้าที่มิได้หมายความว่า ได้กำจัดโครงสร้างพื้นฐานลงแล้ว การจับกุมบุคคลชั้นหัวหน้าได้เพียงเล็กน้อยมิได้หมายถึง ความสำเร็จ แต่ก็จำเป็นจะต้องจับบุคคลชั้นหัวหน้าให้ได้หมดทุกคน

ในขั้นการพิสูจน์ทราบ ตำรวจจำเป็นต้องศึกษาโครงสร้างและวิธีการของผู้ก่อความไม่สงบให้ได้ มากที่สุด เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับคัดเลือกและการฝึกอบรมสายลับให้แทรกซึมเข้าไปในโครงสร้างพื้นฐาน หรือการแสวงหาสายลับจากผู้ที่อยู่ในโครงสร้างนั้น ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องใช้เวลามาก นอกจากนั้นการ

รวบรวมและการดำเนินการวิธีข่าวสารที่ผลิตได้จากระบบนี้ยังกระทำได้ซ้ำ ขั้นตอนพิสูจน์ทราบมีความสำคัญมาก เนื่องจากขั้นตอนการจับกุมต้องอาศัยข่าวกรองที่ถูกต้องและทันเวลา

ก่อนที่ขั้นตอนการจับกุมจะเริ่มต้น ตำรวจต้องมีอำนาจที่ชอบด้วยกฎหมายในการดำเนินการโดยจับพลันได้ และถ้าจำเป็นอาจต้องประกาศภาวะฉุกเฉินเพื่อให้ตำรวจสามารถจับกุม ตรวจค้น และยึดสิ่งของต่าง ๆ ได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น นอกจากนี้ยังอาจต้องระงับหมายเรียกของศาลไว้ก่อน เพื่อให้ผู้ต้องหาอยู่ในที่คุมขังต่อไปชั่วคราวระยะเวลาหนึ่ง เพื่อการซักถามผู้ต้องหาที่หากไม่มีอำนาจดังกล่าวนี้แล้ว ตำรวจอาจจะปฏิบัติการไม่ได้ผล แม้ว่าจะมีข่าวกรองที่ดีก็ตาม

เมื่อหน่วยตำรวจทราบโครงสร้างพื้นฐานโดยแน่ชัดและพิสูจน์ทราบบุคคลชั้นหัวหน้าได้เพียงพอแล้ว ขั้นตอนการจับกุมจึงเริ่มขึ้น การจับกุมควรเป็นการกวาดล้างหรือทำลายองค์การก่อความไม่สงบอย่างรวดเร็วในคราวเดียว ข่าวกรองที่ได้ในขั้นตอนพิสูจน์ทราบย่อมช่วยในการทำลายโครงสร้างพื้นฐานต่อไป เนื่องจากการจับกุมหัวหน้าผู้ก่อความไม่สงบได้คนหนึ่ง ย่อมเป็นทางให้จับกุมคนอื่น ๆ ต่อไปได้ง่าย

การสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย ในขณะที่เดียวกันกับการตรึงองค์การและการปฏิบัติของผู้ก่อความไม่สงบ ในชุมชน หน่วยปฏิบัติควรสร้างสภาพแวดล้อมที่ประชาชนเกิดความรู้สึกปลอดภัยทั้งในทางร่างกายและจิตใจขึ้น หน่วยปฏิบัติต้องคุ้มครองประชาชนให้พ้นจากความกดดัน และอิทธิพลของผู้ก่อความไม่สงบ ซึ่งจะทำให้ประชาชนจะช่วยเหลือรัฐบาล หยุดสนับสนุนกองโจรหรือแจ้งข่าวเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน ก็ต่อเมื่อมั่นใจว่ามีความปลอดภัยทั้งทางกายและจิตใจ จากการแก้แค้นของผู้ก่อความไม่สงบ

.....

บทที่ ๓

กำลังในการปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร

กำลังที่นำมาใช้ในการควบคุมประชาชนและทรัพยากร ได้แก่

- กำลังตำรวจ
- กำลังกึ่งทหาร
- กำลังประชาชน
- กำลังทหาร

หน่วยและสายงานที่เกี่ยวข้องกับการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร ทุกส่วนราชการ มีส่วนเกี่ยวข้องและสามารถมอบหมายงานให้ได้ทั้งสิ้น สายงานหลัก เช่น

- มหาดไทย กรมการปกครอง, กรมตำรวจ
- คลัง
- เกษตร/สหกรณ์
- พาณิชย
- สาธารณสุข

ส่วนราชการพลเรือนในส่วนภูมิภาค ที่สำคัญ มีหน้าที่ในการเสริมกำลังให้กับกำลังที่ทำหน้าที่พิทักษ์ ฯ เพราะเจ้าหน้าที่พวกนี้มีการติดต่อใกล้ชิดกับประชาชน ได้แก่

- กระทรวงการคลัง ได้แก่ ศุลกากร, สรรพสามิต, สรรพากร
- กระทรวงเกษตร ฯ ได้แก่ ชลประทาน, ปศุสัตว์, ประมง, ป่าไม้
- กระทรวงคมนาคม ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก, กรมเจ้าท่า, กรมการบินพาณิชย์, กรมทางหลวง, กรมไปรษณีย์โทรเลข
- กระทรวงพาณิชย์
- กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กรมการปกครอง, พัฒนาชุมชน, ที่ดิน, ประชาสงเคราะห์, แรงงาน, สำนักเร่งรัดพัฒนาชนบท (รพช.)
- กระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงสาธารณสุข

การจัดเฉพาะกิจ การจัดกำลังในการพิทักษ์ ฯ เป็นการจัดเฉพาะกิจเพื่อปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้แก่

บก.กอ.รมน.ระดับต่าง ๆ เป็นผู้วางแผน

หน่วยปฏิบัติ ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่กล่าวมาแล้ว

บทบาทของกำลังตำรวจ เมื่อกำลังตำรวจได้รับการประกอบกำลังที่พอเพียง, ได้รับการฝึกและมียุทธวิธีที่ดี ตำรวจจะเป็นหน่วยที่เหมาะสมที่สุด เพราะ

๑. มีความรู้ในสภาพท้องถิ่นเป็นอย่างดี

๒. เป็นที่ยอมรับของประชาชนว่าเป็นหน่วยงานของรัฐบาลที่มีอำนาจในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓. สามารถปฏิบัติงานด้านรักษาความปลอดภัยได้โดยไม่ต้องฝึก

๔. สามารถควบคุมเส้นทางและวิธีการขนส่งได้ เพราะมีเครื่องมือและได้รับการฝึกทางด้านนี้มาพอเพียง

หน้าที่ของกำลังตำรวจ

๑. เป็นกำลังหลักในการควบคุมประชาชน และทรัพยากร

๒. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่

๓. ด้านการพิสูจน์ทราบจับกุมผู้ก่อความไม่สงบเพื่อทำลายโครงสร้างพื้นฐาน

๔. ปฏิบัติการทางยุทธวิธีเช่น การชุมนุมโจมตี, ติโฉบฉวย ในกรณีที่มีการปฏิบัติการรุนแรง

๖. ขึ้นควบคุมกับทหารเมื่อทหารเป็นผู้ปฏิบัติหลัก เมื่อมีเหตุการณ์รุนแรงจนเกินขีด

ความสามารถของตำรวจ ทหารจะเข้ามาเป็นผู้ปฏิบัติ กำลังตำรวจจะขึ้นควบคุมทางยุทธการกับทหาร

การใช้ระบบผู้รักษากฎหมาย ในการควบคุมประชาชน และทรัพยากรมีข้อดีหลายประการคือ ทำให้ทหารปฏิบัติงานทางทหารได้อย่างเต็มที่ ตำรวจมีความคุ้นเคยกับสภาพแวดล้อมและประชาชน และตามปกติ ตำรวจย่อมจะมีเครื่องมือในการดำเนินการควบคุมประชาชนและทรัพยากรเช่น สถานที่ทำการ การติดต่อสื่อสาร อาวุธ และตำรวจมักจะคุ้นเคยกับเทคนิคต่าง ๆ ของกฎหมายและความสงบเรียบร้อย การใช้ตำรวจปฏิบัติการในเรื่องนี้ เป็นการป้องกันการเปลี่ยนแปลงอำนาจหน้าที่ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นจากการใช้กำลังอื่น ๆ

ในห้วงระยะเวลาที่การปฏิบัติของผู้ก่อความไม่สงบ รุนแรงเกินกำลังของตำรวจ ทหารอาจใช้ในการปฏิบัติการเพิ่มเติมกำลังให้แก่ตำรวจ

หน่วยกำลังกึ่งทหารและกำลังประชาชน ที่มีอยู่อาจใช้ในการปฏิบัติการควบคุมประชาชนและทรัพยากรได้ อาจจำเป็นต้องจัดขึ้นเพื่อสนับสนุนการควบคุมประชาชนและทรัพยากร การใช้กำลังดังกล่าวนี้ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสร่วมมือ การควบคุมประชาชนและทรัพยากร ซึ่งเป็นงานของท้องถิ่น แทนที่จะเป็นงานที่บุคคลภายนอกท้องถิ่นเข้าไปดำเนินการ

ถ้าตกลงใจที่จะจัดและมอบอาวุธให้แก่กำลังดังกล่าว ควรพิจารณาเลือกผู้ที่ไว้วางใจได้ ก่อนการฝึกอบรม การรักษาความปลอดภัย รัฐบาลควรมีการอบรม เพื่อขจัดความรู้สึกเห็นอกเห็นใจฝ่ายก่อความไม่สงบ และให้มีความจงรักภักดีต่อรัฐบาล

หน่วยทหารที่เป็นหน่วยทางยุทธวิธี อาจใช้เพิ่มเติมกำลังตำรวจในการควบคุมประชาชนและทรัพยากร แต่ควรจะใช้เป็นวิธีสุดท้าย เนื่องจากทำให้เสียภารกิจหลักทางทหาร หน่วยทหารควรใช้ในการสนับสนุนการทำได้ ควรมอบภารกิจให้สนับสนุนการปฏิบัติการอันเจาะจง หน่วยทหารควรใช้ในการระวังป้องกันทางยุทธวิธีหรือพื้นที่ให้แก่การปฏิบัติการของตำรวจ ที่มันหรือสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ การควบคุมและการประสานงานในระบบควบคุมประชาชนและทรัพยากรควรจะถูกตำรวจ ให้นานที่สุด ถ้าตำรวจไม่สามารถปฏิบัติการได้ หน่วยทหารอาจจำเป็นต้องดำเนินการในห้วงระยะเวลา

จำกัด อย่างไรก็ตามก็ดี ตำรวจที่มีความสามารถและคุ้นเคยกับพื้นที่ควรบรรจุไว้ในตำแหน่งที่ปรึกษาและมอบอำนาจหน้าที่ให้เพียงพอ

ถ้าใช้หน่วยทหารประจำการ ต้องพิจารณาการฝึกอบรมพิเศษให้แก่หน่วยทหาร หน้าที่และเทคนิคของการควบคุมประชาชนและทรัพยากรไม่เหมือนกันกับที่เคยใช้ในการปฏิบัติการปราบกองโจร ถ้ามีความต้องการกำลังทหาร ข้อพิจารณาประการแรก ควรใช้หน่วยผสมตำรวจทหารที่มีขีดความสามารถในการควบคุมประชาชนและทรัพยากร ถ้าทำได้ หน่วยทหารควรมีตำรวจร่วมไปด้วยเพื่อใช้ในการจับกุม

ในระหว่างขั้นที่ ๑ ของการก่อความไม่สงบ กำหนดการควบคุมประชาชน และทรัพยากรจะเน้นหนักไปในทางการปฏิบัติที่มีใช้การปฏิบัติทางทหาร แต่อย่างไรก็ดีกำลังทหารของประเทศอาจจะมีส่วนร่วมได้ในทุกครั้งของขั้นตอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระหว่างขั้นที่ ๒ ในพื้นที่ที่การบริหารของฝ่ายพลเรือนมีความอ่อนแอหรือไม่มีอยู่เลย นอกจากการเข้าร่วมอย่างแข็งขันแล้ว กำลังทหารอาจจะถูกใช้ในการรักษาความปลอดภัยให้ประชาชนและใช้เพื่อต่อต้านภัยคุกคามหรือการขู่เข็ญจากผู้ก่อความไม่สงบได้ ตามปกติ กำลังทหารจะมีบทบาทเป็นรองหรือสนับสนุนในการควบคุมประชาชนและทรัพยากรในระหว่างขั้นที่ ๑ และขั้นที่ ๒ แต่จะต้องพร้อมจะรับบทบาทหลักถ้าการก่อความไม่สงบขยายตัวไปสู่ขั้นที่ ๓ แล้ว ภายใต้สภาพการณ์ของการก่อความไม่สงบ ความสัมพันธ์กับพลเรือนของทหารนับว่ามีความสำคัญมากกว่าปกติ นายทหารฝ่ายกิจการพลเรือนจะต้องมีความเข้าใจเป็นอย่างดี แผนการควบคุมประชาชนและทรัพยากร ดำรงรักษาการติดต่ออย่างต่อเนื่องกับเจ้าหน้าที่พลเรือน กำกับดูแลการปฏิบัติของหน่วยในส่วนของตนตามแผนการควบคุม และพร้อมที่จะเข้ารับหน้าที่ที่จำเป็นทั้งสิ้นของรัฐบาลในกรณีประกาศใช้กฎอัยการศึก

เจ้าหน้าที่ทางราชการ สามารถช่วยได้มากในการดำเนินการควบคุมประชาชนและทรัพยากร เช่น การสอบสวนบุคคล การสอบสวนคำร้องทุกข์ การสำรวจและการตรวจทางการรักษาความปลอดภัย และการตรวจทางเทคนิค อาจจะแสดงให้เห็นถึงบุคคลที่ต้องสงสัย และอาจจะนำไปสู่บุคคลอื่น ๆ อีกได้ด้วย งานด้านข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรองอื่น ๆ รวมถึงการแทรกซึม การต่อต้านการจารกรรม การต่อต้านการบ่อนทำลาย และการต่อต้านการก่อวินาศกรรม ก็อาจจะช่วยในการสืบค้นหรือตัดรอนกำลังการปฏิบัติของผู้ก่อความไม่สงบได้ สำหรับการปฏิบัติทางการข่าวกรองบางอย่างอาจจะกระทำเพื่อสนับสนุนกำหนดการควบคุมประชาชนและทรัพยากรโดยเฉพาะก็ได้ เช่น การแทรกซึมที่มุ่งกระทำต่อการส่งกำลังอย่างลับ ๆ ของผู้ก่อการร้าย เป็นต้น

สารวัตรทหาร โดยอาศัยการฝึกอบรมในลักษณะของตำรวจเป็นหลักนี้เอง อาจจะถูกกำหนดให้สนับสนุนการกำหนดการควบคุมประชาชนและทรัพยากรได้ แต่เจ้าหน้าที่เหล่านี้จะต้องได้รับการอบรมชี้แจงเป็นพิเศษบ้างในด้านการพิสูจน์ทราบสิ่งผิดกฎหมาย หรือสิ่งของที่ต้องควบคุม เช่น วัสดุเคมี ยา เครื่องจักรกล เสื้อผ้า และสินค้าอื่น ๆ ซึ่งประสิทธิภาพในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เหล่านี้จะเพิ่มพูนขึ้นได้ด้วยการให้จัดชุดทำงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ปกครองฝ่ายพลเรือน หรือกำลังตำรวจ ซึ่งเป็นผู้มีความเข้าใจเป็นอย่างดีในเรื่อง ภาษา การแต่งกาย และขนบธรรมเนียมประเพณีของประชาชน

หน่วยปฏิบัติการทางจิตวิทยา เป็นหน่วยที่เหมาะสมมากในการโฆษณาความจำเป็นและความมุ่งหมายของการควบคุมประชาชน ทั้งนี้เพราะการฝึกและยุทธภัณฑ์ของหน่วยเหล่านี้หัวข้อที่ใช้ในการโฆษณาจะสอดคล้องกับกำหนดการปฏิบัติการจิตวิทยาของชาติด้วย

หน่วยส่งกำลังและบริการ เป็นหน่วยที่มีและใช้สิ่งของยุทธภัณฑ์ทางทหารอันเป็นสิ่งพึงประสงค์ของการเศรษฐกิจในท้องถิ่น นอกจากนี้หน่วยเหล่านี้ยังอาจจะใช้แรงงานและวัสดุจากท้องถิ่น อาจใช้หน่วยเช่นนี้พิสูจน์ทราบสิ่งของที่ขาดแคลนในท้องถิ่น และพิสูจน์ทราบบุคคลที่พยายามจะลักลอบหรือนำสิ่งของต่าง ๆ ไปใช้ในทางที่ผิดกฎหมายได้

.....

บทที่ ๓

ลักษณะพื้นที่ในการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร

ลักษณะพื้นที่ในการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร แบ่งเป็น ๓ ประการ คือ

๑) **พื้นที่ในเมือง** เป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ที่จะต้องใช้มาตรการพิทักษ์ฯ แต่เนื่องจากพื้นที่ในเมืองมักจะเป็นแหล่งชุมชนใหญ่ ซึ่งย่อมมีกฎหมายและความสงบเรียบร้อย จึงควรใช้ระบบการ รปภ. ที่มีอยู่แล้ว คือ ตำรวจ

๒) **พื้นที่ห่างไกล** คือพื้นที่ห่างไกลจากกลไกของรัฐ เข้าไปควบคุมและให้บริการแก่ ประชาชน อาจจะเป็นพื้นที่ชายแดนก็ได้ พื้นที่นี้จะเปิดโอกาสให้ฝ่ายก่อความไม่สงบขยายอิทธิพลไปอย่างรวดเร็ว การปฏิบัติในพื้นที่นี้ต้องใช้กำลังในการรักษาความปลอดภัย ส่งเสริมด้านการพัฒนา และการปกครอง โดยมีการจัดตั้งหมู่บ้าน ในลักษณะหมู่บ้านอาสาพัฒนา และป้องกันตนเอง (อพป.)

๓) **พื้นที่ตามแนวชายแดน** เป็นพื้นที่ที่ง่ายต่อการสนับสนุนจากภายนอกประเทศต่อ ขบวนการก่อความไม่สงบ

- **การปฏิบัติการควบคุมชายแดน** กระทำเพื่อตัดการสนับสนุนจากภายนอก เป็นการป้องกันหรือจำกัดการส่งคนและวัสดุข้ามเส้นเขตแดนเข้ามา การเฝ้าตรวจพื้นที่ชายแดน ต้องกระทำอย่างละเอียดและต่อเนื่อง เพื่อกำหนด

๑) ที่อยู่และเส้นทางเข้าออก

๒) ความถี่ของการผ่านเข้าออก

๓) ปริมาณการจราจร

๔) ชนิดของการขนส่ง

๕) สภาพภูมิประเทศ

๖) ที่ตั้งของแหล่งหลบซ่อน

- ในการปฏิบัติการควบคุมพื้นที่อันกว้างขวางตามแนวชายแดน มีแนวความคิดในการปฏิบัติ อยู่ ๒ ประการ คือ เขตหวงห้าม และ เขตประชาชนฝ่ายเรา

- **เขตหวงห้าม (RESTRICTED ZONE)** ตามแนวความคิดนี้ให้กำหนดพื้นที่นับตั้งแต่เส้นเขตแดนเข้ามาในระยะที่กำหนด แล้วประกาศเป็นเขตหวงห้ามบุคคลใดที่เข้าไปในเขตนี้จะถือว่าเป็น ผู้ก่อความไม่สงบ ถ้าไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าเป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายเรา

เขตหวงห้ามควรมีการถากถางเท่าที่จะทำได้ เพื่อสะดวกแก่การตรวจการณ์ การกำหนดลำดับความเร่งด่วนในการถากถางพื้นที่เป็นสิ่งจำเป็น เนื่องจากไม่สามารถจะทำได้ตลอดแนวชายแดน

เขตหวงห้ามควบคุมโดยการใช้ผู้ตรวจการณ์ ทั้งทางพื้นดินและทางอากาศ เครื่องมือ อิเล็กทรอนิกส์ ที่ฟังการณ์ หมู่ลาดตระเวน ทุ่นระเบิด และ เครื่องกีดขวาง การปฏิบัติดังกล่าวควรเป็น หน้าที่ของฝ่ายบ้านเมือง ตำรวจ และหน่วยกึ่งทหาร

- เขตประชาชนฝ่ายเรา (FRIENDLY POPULATION BUFFER) ประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ ตามแนวชายแดนควรกระจายกันอยู่เพื่อให้มีประชาชนฝ่ายเราอาศัยอยู่ตามแนวชายแดน ตาม แนวความคิดนี้อาจปฏิบัติได้โดยการตรวจสอบความไว้วางใจ

.....

บทที่ ๔

หลักในการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

หลักในการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร ได้แก่

- ๑ มาตรการในการพิทักษ์
- ๒ การควบคุมในเรื่องต่าง ๆ และ
- ๓ วิธีการในการควบคุม

๑. มาตรการในการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท คือ การเฝ้าตรวจ การกำหนดข้อห้าม และ การบังคับ มาตรการเหล่านี้ กำหนดขึ้นเพื่อควบคุมประชาชนมิให้สนับสนุนผู้ก่อความไม่สงบ การใช้มาตรการต่าง ๆ กระทำทั้งก่อน ระหว่าง และภายหลังการก่อความไม่สงบ ความเข้มงวดของการใช้มาตรการ ควรเพิ่มมากขึ้นตามลำดับความรุนแรงจากการก่อความไม่สงบ

ก มาตรการเฝ้าตรวจ เพื่อตรวจการกระทำที่ผิดกฎหมายหรือการกระทำที่ไม่พึงประสงค์ การปฏิบัติกระทำทั้งการปกปิด และเปิดเผย

การเฝ้าตรวจโดยเปิดเผย กระทำโดยหน่วยลาดตระเวนของตำรวจซึ่งปฏิบัติโดยปกติ การลาดตระเวน ไม่ควรใช้เส้นทางซ้ำ ๆ บ่อยครั้ง เพราะทำให้ฝ่ายตรงข้ามคาดเดาการปฏิบัติฝ่ายเราได้ ควรลาดตระเวนเส้นทางที่ประชาชนหรือผู้ก่อความไม่สงบใช้ติดต่อกันได้ การปฏิบัติต้องประสานหน่วยอื่นในพื้นที่เพื่อป้องกันการเข้าโจมตีและอาจเกิดการสับสน หากทำได้ควรใช้หน่วยลาดตระเวนร่วมด้วย

การเฝ้าตรวจแบบปกปิด โดยปกติเป็นงานของหน่วยรักษาความปลอดภัย หน่วยข่าวกรองของตำรวจหรือหน่วยข่าวกรองของทางทหาร

ข มาตรการกำหนดข้อห้ามหรือข้อจำกัด เพื่อลดขอบเขตหรือจำกัดการปฏิบัติของประชาชน เพื่อไม่ให้ผู้ก่อความไม่สงบได้รับประโยชน์จากประชาชน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เช่น การห้ามออกนอกบ้านที่พักอาศัยตามเวลาที่กำหนด การกำหนดรายการทรัพยากรที่ต้องควบคุม มาตรการนี้จะใช้เมื่อจำเป็น และต้องมีกฎหมายรองรับให้อำนาจผู้ปฏิบัติ ข้อสำคัญจะต้องแจ้งให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงและต้องใช้การปฏิบัติการจิตวิทยาควบคู่กันไปด้วย เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงความจำเป็นที่ต้องมีมาตรการกำหนดข้อห้ามออกมาใช้

ค มาตรการบังคับ คือ การใช้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำผิดหรือฝ่าฝืนกฎหมาย ไม่ปฏิบัติตามข้อห้าม ข้อจำกัดต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ มาตรการลงโทษ จะต้องกระทำอย่างจริงจัง เมื่อมีการฝ่าฝืน และยกเลิกโดยเร็วที่สุดเมื่อสถานการณ์คลี่คลาย หรือลดระดับความรุนแรง ประการสำคัญจะต้องควบคุมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอย่างใกล้ชิด มิให้ใช้อำนาจในทางที่ไม่ถูกต้อง

๒ การควบคุมในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ก. การควบคุมบุคคล
- ข. การควบคุมการเดินทางหรือการเคลื่อนย้าย
- ค. การควบคุมพื้นที่
- ง. การควบคุมกิจกรรม
- จ. การควบคุมวัสดุสิ่งของ
- ฉ. การควบคุมทางการเงิน
- ช. การควบคุมการติดต่อสื่อสาร

ก. **การควบคุมบุคคล** ตามปกติประเทศที่กำลังเผชิญอยู่กับการก่อความไม่สงบมักมีประชาชนที่แตกแยกกันด้วยสาเหตุต่าง ๆ เช่น ปัญหา ทางเชื้อชาติ การปฏิวัติ หรือรัฐประหาร ภัยธรรมชาติ โรคระบาด การได้รับเอกราชใหม่ ๆ หรือ ผลกระทบจากวัฒนธรรมสมัยใหม่ ทำให้ประชาชนส่วนมากอยากจะทำให้มีการปรับปรุงบ้านเมืองให้ทันสมัยยิ่งขึ้น โดยไม่คำนึงถึงว่าการกระทำเช่นนั้น จำเป็นต้องมีพื้นฐานทางอุตสาหกรรม และต้องใช้เวลา ฝ่ายขบวนการการก่อความไม่สงบ มักจะขยายผลจากความต้องการ และความทุกข์ยากของประชาชน โดยให้ประชาชนเข้ามาเป็นพวกในการต่อต้านรัฐบาล และสัญญาว่าจะให้สิ่งที่ประชาชนต้องการ ดังนั้น ทางฝ่ายรัฐบาล จำต้องควบคุมบุคคลที่อาจให้การสนับสนุนช่วยเหลือฝ่ายก่อความไม่สงบ โดย การพิสูจน์ทราบ บุคคลที่สงสัยว่าจะให้การสนับสนุนฝ่ายตรงข้าม โดยการควบคุมการเดินทางของบุคคลนั้น, การกำหนดที่พักอาศัยให้, ควบคุมบุคคลบางประเภทที่อาจสนับสนุนฝ่ายตรงข้ามได้ เช่น แพทย์, พยาบาล, ผู้นำทางการเมือง หรือนายทุน ที่มีพฤติกรรมสนับสนุนฝ่ายก่อความไม่สงบ

ข. **การควบคุมการเดินทางหรือการเคลื่อนย้าย** เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสนับสนุนบุคคล และทรัพยากรต่าง ๆ แก่ผู้ก่อความไม่สงบ แต่การควบคุมนี้อาจจะมีผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ จะต้องพิจารณาให้เหมาะสม ระหว่างผลทางด้านเศรษฐกิจ กับผลทางด้านความมั่นคง การดำเนินการควบคุมได้แก่ ใช้อัตราผ่านรายบุคคล การตั้งจุดตรวจประจำที่หรือเคลื่อนที่ การออกใบอนุญาตขนสินค้า การห้ามออกนอกที่พักอาศัยตามเวลาที่กำหนด ซึ่งโดยปกติจะห้ามประชาชนออกนอกบ้านในเวลาค่ำมืด เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้พิสูจน์ทราบได้ว่า ใครที่เป็นฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล หรือเป็นฝ่ายก่อความไม่สงบ

ค. **การควบคุมพื้นที่** เจ้าหน้าที่จะต้องกำหนด และประกาศพื้นที่ที่ไม่อนุญาตให้ผู้ไม่มีสิทธิเข้าไป บุคคลอาจจะถูกห้ามไม่ให้เข้าไปยังบางพื้นที่ตลอดเวลา หรือระยะเวลาหนึ่ง การจัดพื้นที่ให้ประชาชนเข้าอยู่อาศัยในพื้นที่ที่กำหนดเป็นวิธีการในการควบคุมอันหนึ่ง

ง. **การควบคุมกิจกรรม** กิจกรรมบางอย่างที่ปรากฏตามปกติที่ปรากฏต่อสาธารณชน อาจมีการปิดบังการปฏิบัติที่แท้จริงไว้ ขององค์กรต่าง ๆ ซึ่งผู้ก่อความไม่สงบดำเนินการ ดังนั้นจะต้องจำกัด

หรือติดตามการปฏิบัติของกิจกรรมขององค์กร หรือกลุ่มบุคคลเหล่านั้น เช่น การประชุมทางการเมืองของนักศึกษา สหภาพแรงงาน การชุมนุม หรือเดินขบวนเรียกร้องต่าง ๆ

จ. การควบคุมวัสดุสิ่งของ กระทำเพื่อไม่ให้วัสดุสิ่งของที่ผู้ก่อความไม่สงบต้องการนำไปใช้ได้ การควบคุมนี้ อาจจะใช้วิธีการได้หลายวิธี เช่น การควบคุมแหล่งผลิต การควบคุมสินค้าบางชนิด การขึ้นทะเบียนเพื่อควบคุมการใช้ หรือการเคลื่อนย้ายเพื่อการจำหน่าย การควบคุมความลับ เป็นต้น

ฉ. การควบคุมทางการเงิน ผู้ก่อความไม่สงบต้องอาศัยทรัพยากรทางการเงิน เช่นกัน โดยอาจเก็บภาษีในพื้นที่อิทธิพลของตน ฝ่ายรัฐบาลต้องมีมาตรการในการควบคุมทางการเงิน เช่น อาจมีความจำเป็นต้องจำกัดการใช้เงินสดในการซื้อขายสินค้า และให้การใช้เงินจำนวนมาก ต้องกระทำผ่านธนาคาร เพื่อการควบคุมที่ง่ายขึ้น หรืออาจให้มีการจัดตั้งสหกรณ์ บริษัท หรือองค์กรทางการค้า เพื่อสามารถตรวจสอบหลักฐานได้แน่นอน การควบคุมสิ่งของบางอย่างที่อาจใช้แลกเปลี่ยนเงินได้ เช่น ทอง เพชรพลอย อาหาร ยาสูบ ยารักษาโรค หรือแรงงาน เป็นต้น ดังนั้นจะต้องมีการกำหนดรายการสำคัญเหล่านี้ และมีการควบคุมที่เหมาะสมด้วย

ช. การควบคุมการติดต่อสื่อสาร การควบคุมและการกำหนดข้อจำกัดทางการติดต่อสื่อสาร กระทำโดยการตรวจข่าวสื่อมวลชน การจดทะเบียนบุคคลผู้ดำเนินงานเรื่องเครื่องมือในการติดต่อสื่อสาร การควบคุมการซื้อขาย และการเป็นกรรมสิทธิ์ รวมทั้งการดักฟังข่าวทางวิทยุกระจายเสียง เป็นต้น

๓ วิธีการในการควบคุมประชาชนและทรัพยากร

ก. บัตรผ่านรายบุคคล จะออกบัตรเป็นเที่ยว ๆ ให้กับผู้ที่ไปยังจุดหนึ่งจุดใด หรือไปยังหลายจุดเพียงครั้งเดียว และในเที่ยวกลับถ้ามีสิ่งของมาด้วยก็ต้องมีใบอนุญาตขนสินค้าที่นำติดตัวมาพร้อมกันด้วย

ข. จุดตรวจ คือ จุดที่การจราจรทั้งเดินเท้า และยานยนต์จะต้องถูกตรวจค้นซึ่งมี

๑) จุดตรวจประจำที่

ก) จัดตั้งในพื้นที่สูงและในพื้นที่โล่ง

ข) จัดตั้งบนที่ที่ยานพาหนะเลี้ยวเข้าไปจอดได้สะดวกซึ่งจะไม่ทำให้การจราจรต้องติดขัด

ค) จัดตั้งให้ห่างกันพอสมควรเพื่อขจัดความไม่สะดวกของผู้เดินทางให้น้อยลง

๒) จุดตรวจเคลื่อนที่

ก) ป้องกันผู้ที่หลบหนีจากจุดตรวจประจำที่

ข) เพื่อให้ได้ผลทางจู่โจมและสามารถจัดตั้งโดยรวดเร็ว

ค) จะจัดตั้งเมื่อสถานการณ์อำนวย

๓) จุดตรวจทางน้ำ

ก) เพื่อตรวจดูการขนถ่ายทางเรือ

ข) จัดตั้งจุดตรวจประจำที่ที่ชุมทางน้ำ

ค) จัดทำสถิติของการเคลื่อนที่ของเรือที่จดทะเบียน เพื่อตรวจสอบการเคลื่อนย้ายที่นำสงสัย

๔) ข้อพิจารณาในการตั้งจุดตรวจ

- ก) สามารถปฏิบัติงานในเวลากลางคืน
- ข) ต้องมีการรักษาความปลอดภัยให้จุดตรวจอย่างเพียงพอ
- ค) เลือกตรวจยานพาหนะบางคันตามโอกาส

ค ไบอัญญาตขนสินค้า ไบอัญญาตนี้มักจะเข้าใจผิดว่าเป็นไบอัญญาตโดยไม่ต้องมีการตรวจ จะต้องมีการตรวจตราโดยละเอียดทั้งบุคคลและสินค้า

ง การห้ามออกจากที่พัก การห้ามนี้ต้องอาศัยการพิจารณาถึงผลของการบังคับการกำหนดระยะเวลา, จุดมุ่งหมายและคุณค่าทางการข่าวกรอง

๑) จุดมุ่งหมายของการห้ามออกนอกที่พักที่สำคัญ คือ

- ก) ปกปิดการเคลื่อนย้ายทางทหาร และกิจกรรมต่าง ๆ ในระหว่างชั้นการปฏิบัติที่รุนแรง
- ข) ป้องกันการเคลื่อนย้ายที่อาจเป็นประโยชน์แก่ผู้ก่อความไม่สงบ
- ค) จำกัดการเคลื่อนย้ายในห้วงเวลาที่กำหนด

ง) อำนาจให้กำลังของรัฐบาลพิสูจน์ทราบ และถือได้ว่าผู้ที่เคลื่อนไหวในพื้นที่และในห้วงเวลาที่กำหนดเป็น ผู้ก่อความไม่สงบ

- จ) ทำลายการติดต่อ และระบบการสนับสนุนของ ผู้ก่อความไม่สงบ
- ฉ) สกัดกั้นการชุมนุมของประชาชนในยามวิกาล

๒) การห้ามออกนอกที่พัก โดยปกติจะห้ามในห้วงเวลาจำกัด

๓) การประกาศห้ามออกนอกที่พักและการพรางไฟ อย่างน้อยที่สุดควรรวมถึง

- ก) ห้วงเวลาและพื้นที่ซึ่งประชาชนจะสัญจรไปมาเพื่อธุรกิจที่จำเป็นของตน
- ข) ระบุไว้ด้วยว่าบุคคลชนิดใดควรจะได้รับยกเว้น
- ค) ระบบการควบคุมจำนวน, ลักษณะบุคคล เอกสารพิเศษต่อบุคคลที่ได้รับการยกเว้น

จ การปฏิบัติทางยุทธวิธี อาจจำเป็นต้องทำเพื่อยึดพื้นที่, การปฏิบัติตามแนวชายแดน, การใช้กำลังทหารเข้าล้อมที่ตั้งต่าง ๆ คู่กันขบวนเดินทางและรถไฟ, สนับสนุนและป้องกันที่ตั้งที่สำคัญ, การปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรที่สำเร็จจะส่งเสริมการปฏิบัติการทางยุทธวิธี

ฉ การปิดล้อมและค้นหา

มักจะใช้ตำรวจและกำลังทหารในการปิดล้อมและค้นหา โดยใช้ต่อชุมชนเล็ก ๆ หรือส่วนย่อยของชุมชนใหญ่ การปฏิบัติการปิดล้อมและค้นหาจะอำนวยผลดีให้แก่การปฏิบัติการจิตวิทยา กำหนดการช่วยเหลือทางการแพทย์ การสำรวจโครงการช่วยเหลือประชาชน และกำหนดการช่วยเหลือประชาชนระยะสั้น

๑) จะต้องมีกำลังพอที่จะปฏิบัติการปิดล้อมบริเวณเป้าหมายอย่างได้ผล และค้นหาในบริเวณเป้าหมาย

๒) จะต้องปฏิบัติกรอย่างจุ่มโจม

๓) จะต้องมีเวลาในการค้นหา และซักถามผู้พักอาศัย

๔) จะต้องมีการซักซ้อมการปฏิบัติ

๕) การปฏิบัติก่อให้เกิดความไม่พอใจแก่ประชาชนในขณะที่ปฏิบัติการ ควรกระทำการตรวจค้นให้กระทบกระเทือน หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนน้อยที่สุด

๖) การปฏิบัติการปิดล้อมและค้นหา อาจปฏิบัติได้ดังนี้

ก) การปิดล้อม การวางกำลังของหน่วยทหารควรจะง่ายในต่อการติดต่อด้วยสายตาระหว่างที่มันต่าง ๆ และจัดให้มีการลาดตระเวนอย่างเพียงพอ และให้ใช้กองหนุนได้โดยทันที ควรจะได้เข้าควบคุมศูนย์การบริหารของชุมชน ครอบครองสิ่งอำนวยความสะดวกที่สำคัญ ๆ ทั้งหมด กักกันให้บุคคลอยู่ในสถานที่ที่กำหนด

ข) การค้นหา ระบบการตรวจค้นและการยึดพื้นที่ทันที ควรจะต้องมีกำหนดไว้ใน ปรจ. ถ้าเป็นไปได้กำลังค้นหาควรมีบุคคลที่คุ้นเคยกับชาวบ้านหรือชาวบ้านที่อยู่ในพื้นที่ช่วยค้นหา ปรจ. การค้นหาควรมีเรื่องราวต่อไปนี้

(๑) ชุดตรวจค้นมีกำลังขนาดหมู่

(๒) ที่หมาย ๑ แห่งต่อ ๑ ชุด

(๓) การค้นห้อง ทำโดยเจ้าหน้าที่คนเดียวหรือชุด ๒ คน

(๔) ชุดตรวจค้น ถืออาวุธปืนพก ส่วนเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ให้การระวังป้องกัน

(๕) การประสานก่อนการตรวจค้น ระหว่างผู้ควบคุมและหัวหน้าชุดตรวจค้น, ศึกษาแผนผังของอาคารที่จะเข้าตรวจค้น, การติดต่อด้วยวิทยุ, นกหวีดและสัญญาณมือ การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัย

(๖) การระวังป้องกัน เส้นทางเข้าออกรวมทั้งหลังคา ห้องโถง, ระเบียง, และอุโมงค์, และกำหนดภารกิจให้กองหนุน

.....

บทที่ ๕ การวางแผน

การริเริ่มและการวางแผนกำหนดการควบคุมประชาชนและทรัพยากร จะต้องกระทำในระดับชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ จึงจะสามารถบรรลุถึงความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ความสมบูรณ์ และ ความสมจริงได้ แผนนี้ควรจะได้จัดทำโดยผู้แทนจากกระทรวงต่าง ๆ ทุกกระทรวง และแผนนี้ควรจะต้องกล่าวถึงการพิจารณารายการวัสดุสำคัญที่ผู้ก่อความไม่สงบอาจใช้ประโยชน์ได้ ข้อห้ามที่จะกำหนดขึ้น การรายงาน ระเบียบปฏิบัติ เทคนิคในการกำกับดูแลและแผนการประชาสัมพันธ์ เพื่อเป็นการอธิบายให้ประชาชนได้ทราบถึงการปฏิบัติของฝ่ายรัฐบาล

มีปัจจัยในการวางแผนที่สำคัญอยู่หลายประการที่หน่วยควรพิจารณาก่อนที่จะดำเนินมาตรการใด ๆ ในการควบคุมประชาชนและทรัพยากร ปัจจัยขั้นต้นที่ต้องพิจารณา คือ ลักษณะของพื้นที่เป้าหมายและจะต้องตอบคำถามต่อไปนี้ คือ ลักษณะภูมิประเทศและเส้นทางคมนาคมเป็นอย่างไร? สามารถจัดตั้งระบบจุดตรวจและเครื่องมือปิดกั้นถนนเพื่อควบคุมการเคลื่อนย้ายของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่? มีปัญหาการควบคุมพรมแดนหรือไม่? สามารถจัดระบบการป้องกันอาหารได้หรือไม่? หรือมีอาหารมากมายจนไม่สามารถจะใช้กำลังเท่าที่มีอยู่ควบคุมได้? แหล่งสิ่งอุปกรณ์ที่สำคัญมีอะไรบ้าง เช่น อาวุธ กระสุน และยารักษาโรค? แหล่งเหล่านี้สามารถควบคุมได้หรือไม่?

ปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่ง ได้แก่ ทศนคติของประชาชน ประชาชนส่วนใหญ่มีความรู้สึกอย่างไรต่อรัฐบาล ตำรวจ ทหาร และ ผู้ก่อความไม่สงบ สัดส่วนของประชาชนที่คาดว่าจะให้ความร่วมมือมีเท่าใด? ประชาชนที่พยายามหลีกเลี่ยงไม่ให้ความร่วมมือกับมาตรการควบคุมประชาชนและทรัพยากรมีสัดส่วนเท่าใด ประชาชนที่เป็นผู้สนับสนุนผู้ก่อความไม่สงบมีจำนวนร้อยละเท่าใด? ขนบธรรมเนียมอะไรบ้างที่เป็นเครื่องช่วยเหลือหรือเป็นอุปสรรคอย่างร้ายแรงแก่การดำเนินการควบคุม?

การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร ควรพิจารณาถึงกำหนดการอื่น ๆ ด้วย เช่น การปราบกองกำลังติดอาวุธ และการปรับปรุงสภาพแวดล้อม ย่อมดำเนินการอยู่ภายในพื้นที่ การดำเนินเหล่านี้จะมีผลต่อการปฏิบัติการควบคุมประชาชน และทรัพยากรอย่างไรบ้าง? การควบคุมบางอย่าง (เช่น การห้ามออกนอกที่พักในยามวิกาล) อาจมีส่วนช่วยการปราบกองโจรโดยแยกประชาชนออกจากทหาร หรือเป็นการป้องกันข่าวสารบางอย่างมิให้ล่วงรู้ไปถึงกองโจรหรือไม่? การควบคุมจะรบกวนการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ หรือไม่?

ข้อพิจารณาอีกประการหนึ่ง คือ หน่วยปฏิบัติที่มีอยู่เพียงพอที่จะดำเนินการตามมาตรการควบคุมประชาชนและทรัพยากรหรือไม่? มาตรการควบคุมที่ไม่สามารถบังคับได้ย่อมมีผลร้ายกว่าไม่มีมาตรการเสียเลย เนื่องจากจะเป็นการทำลายชื่อเสียงของรัฐบาลและหน่วยปฏิบัติในสายตาของประชาชน

ปัจจัยต่าง ๆ ดังได้กล่าวมาแล้วนี้ ย่อมมีผลต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการปฏิบัติการควบคุมประชาชนและทรัพยากร การดำเนินการอาจจะมีอุปสรรคเกิดขึ้น ถ้ามิได้พิจารณาปัจจัยเหล่านี้ในระหว่างการวางแผน

ควรพิจารณาถึงการอภัยโทษ การให้รางวัล การฟื้นฟูและการอบรมสั่งสอนให้เกิดความร่วมมือเหล่านี้เป็นส่วนสำคัญของการควบคุมประชาชนและทรัพยากรเนื่องจากจุดมุ่งหมายหลักของการป้องกันภายในก็เพื่อให้ได้รับการสนับสนุนจากประชาชน ดังนั้น จึงควรเปิดโอกาสให้ประชาชนกลับใจมาสนับสนุนรัฐบาลโดยไม่ต้องหวาดกลัวว่าจะถูกลงโทษในการกระทำที่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐบาล โครงการนิรโทษกรรมที่รอบคอบและยุติธรรมอาจช่วยชักจูงให้มีผู้กลับใจมาสวามิภักดิ์รัฐบาลได้มาก ระบบการให้รางวัลอาจกำหนดขึ้นเป็นหนึ่งของการควบคุมประชาชนและทรัพยากร โครงการฟื้นฟูอาจทำให้ผู้ก่อความไม่สงบที่ถูกจับกุมเปลี่ยนใจมานิยมรัฐบาล

การปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรอาจแบ่งออกเป็นชั้น ๆ เพื่อสะดวกแก่การวางแผนและการควบคุม อย่างไรก็ตาม การแบ่งชั้นอาจไม่จำเป็นต้องทำ และอาจทำไม่ได้เสมอไป ตัวอย่าง เช่น การปฏิบัติของผู้ก่อความไม่สงบอาจเกิดขึ้นอย่างรุนแรงและรวดเร็ว จนจำเป็นต้องใช้มาตรการควบคุมที่เฉียบขาดโดยทันที ในกรณีนี้ย่อมเป็นไปได้ที่จะเพิ่มการควบคุมให้มากขึ้นตามลำดับ

เนื่องจากมาตรการควบคุมเป็นเรื่องกระทบกระเทือนจิตใจประชาชน จึงควรใช้การควบคุมด้วยความระมัดระวังและยกเลิเมื่อหมดความจำเป็น ในทำนองเดียวกัน เมื่อมีสิ่งบอกเหตุของการก่อความไม่สงบเกิดขึ้น ย่อมไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมอย่างเข้มงวดทั่วทั้งประเทศ พื้นที่แห่งหนึ่งอาจต้องมีการควบคุมอย่างเข้มงวด เนื่องจากการปฏิบัติของ ผกค. รุนแรงขึ้น แต่ไม่จำเป็นต้องควบคุมทั่วทั้งประเทศ เมื่อมีเวลาการควบคุมจะกระทำเป็น ๔ ชั้น ตามกำหนดการต่อไปนี้

ขั้นที่ ๑ เป็นขั้นวางแผน ได้แก่ พัฒนาและการประสานแผนการควบคุมประชาชนและทรัพยากร เข้ากับการปฏิบัติการป้องกันภายในอื่น ๆ ตามปกติแล้วควรเตรียมการในเรื่องต่อไปนี้

- (๑) สถาปนาอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายขึ้นสำหรับมาตรการควบคุมต่าง ๆ
- (๒) จัดหน่วยควบคุมประชาชนและทรัพยากรทั้งสิ้น จัดและฝึกกำลังเพิ่มเติม
- (๓) เริ่มการปฏิบัติการทางจิตวิทยา
- (๔) ริเริ่มหรือขยายการปฏิบัติการข่าวกรอง เพื่อพิสูจน์ทราบโครงสร้างพื้นฐานของผู้ก่อความ

ไม่สงบ

ขั้นที่ ๒ เริ่มมาตรการควบคุม เพิ่มการปฏิบัติการข่าวกรองโดยเพลิงในเรื่องการค้นหาโครงสร้างพื้นฐาน ใช้มาตรการเฝ้าตรวจโดยทั่วไปในขั้นนี้ ดำเนินการปฏิบัติการทางจิตวิทยาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติของรัฐบาลต่อไป ขั้นนี้เป็นการค้นหาและการกำจัดโครงสร้างพื้นฐาน

ขั้นที่ ๓ เพิ่มการควบคุมให้เข้มงวด การปฏิบัติการของตำรวจ เช่น การตีโฉบฉวย การค้นหา และการกวาดล้างพื้นที่ที่จะเพิ่มมากขึ้นการปฏิบัติดังกล่าวอาจมีขอบเขต และความรุนแรงมากขึ้น

จะต้องได้รับการสนับสนุนของหน่วยทหารและหน่วยกึ่งทหาร การปฏิบัติการข่าวกรอง และการปฏิบัติการจิตวิทยา ย่อมเพิ่มขึ้นด้วย

ขั้นที่ ๔ ยกเลิกการควบคุมต่าง ๆ เมื่อประสบความสำเร็จ หรือสถานการณ์คลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้น ตามปกติขั้นนี้ยังแบ่งออกเป็นสองตอน คือ

ตอน ก ลดความเข้มงวดของการควบคุม ในขั้นนี้หน่วยทหารและกึ่งทหารจะถอนตัวออกจากการปฏิบัติการควบคุมประชาชนและทรัพยากร โดยโอนความรับผิดชอบในการใช้มาตรการควบคุมไปให้แก่ตำรวจ การปฏิบัติการข่าวกรอง และจิตวิทยายังคงอยู่ในระดับสูง

ตอน ข ตามปกติ การควบคุมจะลดลงให้เหลือน้อยที่สุด การปฏิบัติการข่าวกรองและจิตวิทยาคงกระทำต่อไป แต่เน้นหนักไปในด้านสนับสนุนโครงการพัฒนา

แนวความคิดในการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากรดังได้กล่าวมาแล้วนี้ มีจุดหมายรวมอยู่ที่การคุ้มครองประชาชน เพื่อป้องกันการใช้ในทางที่ผิด การควบคุมจึงควรมีการกำกับดูแลอย่างรัดกุม ไม่ใช่เครื่องมือในการหาผลประโยชน์ส่วนตัว และความดีความชอบของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น การปฏิบัติการควบคุมประชาชนและทรัพยากรจะเป็นผลสำเร็จได้เมื่อดำเนินการด้วยความรอบคอบและยุติธรรม ราชการที่มีหน้าที่ดำเนินการในเรื่องนี้ต้องระมัดระวังอย่าให้บังเกิดผลร้ายแก่การปฏิบัติ การป้องกันภายในอื่น ๆ การใช้มาตรการควบคุมประชาชน และทรัพยากรต้องพิจารณาถึงผลดีและผลเสียโดยถี่ถ้วน

งานที่สนับสนุนการพิทักษ์ การปฏิบัติการพิทักษ์ จะมีประสิทธิภาพและบังเกิดผลอย่างสูงสุดตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่วางไว้ จะต้องได้รับการสนับสนุนจากงานด้านอื่น ๆ เพื่อมาเสริมมาตรการต่าง ๆ ของการพิทักษ์ งานหลัก ๆ ที่จะต้องให้การสนับสนุนประกอบด้วย

- การข่าวกรอง
- การประชาสัมพันธ์
- การ ปจว.

บทบาทของงานด้านข่าวกรอง จะช่วยสนับสนุนการพิทักษ์ ด้วยการให้ข่าวสารข้อมูลทั้งโดยทั่วไป และข่าวสารข้อมูลเฉพาะเกี่ยวกับพื้นที่ปฏิบัติการและกำลังของฝ่ายก่อความไม่สงบ วัตถุประสงค์ของการข่าวกรองในขั้นต้นคือ เพื่อพิจารณาว่ามีการก่อความไม่สงบหรือไม่ มีระดับความรุนแรงเพียงใด หากเกิดขึ้น โดยพิจารณาจากสิ่งบอกเหตุต่าง ๆ งานด้านการข่าวที่ต้องกระทำได้แก่

- การพิสูจน์ทราบการก่อการร้าย
- การประมาณการข่าวกรอง
- การรักษาความปลอดภัย
- การฝึกด้านข่าวกรอง

บทบาทของงานด้านการ ปจว. เพื่อขจัดความไม่พอใจของประชาชน การโฆษณาชวนเชื่อเป็นสิ่งสำคัญที่สุดของงานด้านการ ปจว. เป้าหมายของการ ปจว. เพื่อสนับสนุนการพิทักษ์ แบ่งเป็น

เป้าหมายประชาชน เป็นเป้าหมายหลัก กระทำเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงความจำเป็นในการใช้มาตรการต่าง ๆ ในการควบคุม เพื่อให้เกิดความรู้สึกที่ไม่ดีต่อขบวนการก่อความไม่สงบ เลิกการสนับสนุนและหันมาให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เป้าหมายผู้ก่อความไม่สงบ โฆษณาชวนเชื่อให้เห็นถึงความล้มเหลวของขบวนการ ลดขวัญและกำลังใจ ให้เกิดความท้อแท้

หัวข้อโฆษณาที่ใช้ต้องให้เหมาะสมกับเป้าหมาย ใช้สื่อโฆษณาทุกชนิดและกระทำอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ

บทบาทของงานด้านการประชาสัมพันธ์ จะทำให้ประชาชนทราบถึงวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องในมาตรการ ข้อห้ามข้อจำกัดที่ประชาชนไม่ทราบ เป็นการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ส่วนราชการเน้นเรื่องที่เป็นจริง เพื่อต้องการสนับสนุนจากประชาชนต่อรัฐบาล ต้องแถลงให้ทราบถึงการปฏิบัติของรัฐ ๆ ความห่วงใยต่อประชาชน ความก้าวหน้าของโครงการต่าง ๆ รวมทั้งความจำเป็นในการใช้มาตรการควบคุมการกระทำต้องทำอย่างต่อเนื่อง และใช้สื่อมวลชนที่มีในพื้นที่ทั้งหมดให้เกิดประโยชน์

แผนหรือคำสั่งการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร

- ใช้แบบฟอร์มเดียวกับ แผน/คำสั่งยุทธการ
- อาจมีผนวกประกอบได้แก่ ผนวกข่าวกรอง, การปฏิบัติการจิตวิทยา, การดำเนินการต่อผู้มอบตัว, การรักษาความปลอดภัยในหมู่บ้าน, การควบคุมชายแดน, การส่งกำลังบำรุง และการสื่อสาร

สรุปสาระสำคัญ

- เป็นกำหนดการหนึ่งของการ ปปส.
- ตัดการสนับสนุนต่อขบวนการก่อความไม่สงบ
- เกี่ยวข้องกับทุกส่วนราชการ
- ยึดถืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเป็นสำคัญ
- กระทำในทุกขั้นตอนของการก่อความไม่สงบ

.....