

FINANZAS PÚBLICAS DE CALI

LUIS EDUARDO OTÁLORA
DAVID ISAZA LASSO
LUIS GUILLERMO GUERRA
ANDRÉS FELIPE DELGADO

PRESENTADO A: ALEJANDRO OCHOA JIMÉNEZ

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
CALI, NOVIEMBRE 23 DE 2006

INTRODUCCIÓN

Con la realización de este documento se pretende dar a conocer cuales fueron los principales focos de atención y problemas que durante su mandato sortearon los ex alcaldes, Ricardo H. Cobo, Jhon Maro Rodríguez y el actual mandatario Apolinar Salcedo.

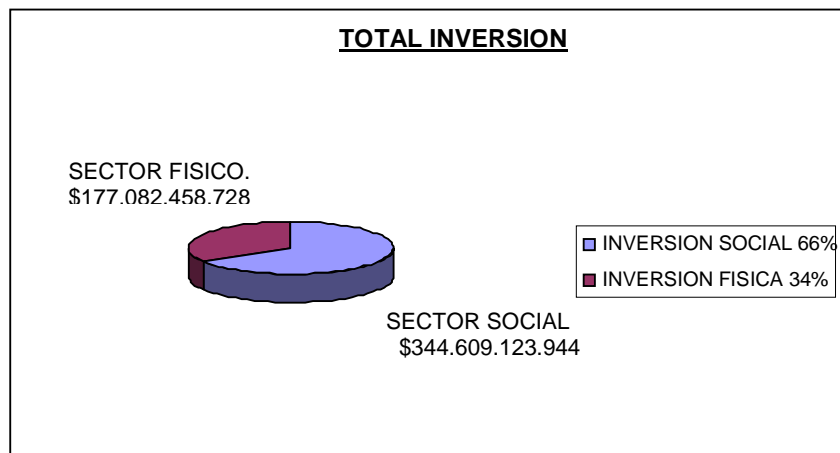
La idea es que al final el lector tenga una idea más concreta acerca de que alcalde tuvo que afrontar cual situación y crear un mayor grado de conciencia acerca de lo que pasa financieramente con el manejo de la ciudad.

GESTIÓN RICARDO H. COBO LLOREDA (1998-2000)

El alcalde electo Ricardo H. Cobo Lloreda asumió su cargo bajo la premisa de brindar las condiciones necesarias para que la ciudad recuperara su viabilidad financiera, tratando siempre de no afectar el empleo en la ciudad.

La estrategia utilizada por el alcalde Cobo fue "CALI: un compromiso por la calidad de VIDA."

El total de recursos utilizados en su mandato fue un monto de \$521.691.582.672, distribuidos de la siguiente manera:



Dentro de las inversiones más representativas en su mandato se encuentran:

En el año 1998 una inversión en infraestructura física de \$12.273.466.891 en la comuna 17, del cual se destaca el bacheo del barrio 1ro. de Mayo por un valor de \$944.183.725, se realizó también la obra Cruce a desnivel calle 15 con Autopista Sur oriental por un valor de \$951.656.753 en los barrios Junín y Obrero comuna 9 y la obra de la Troncal Aguablanca sector V para toda la comuna 12 por un valor de \$1.278.481.825. En obras de inversión social para el mismo año se invirtieron \$4.695.505 en la comuna 21, de los cuales se brindaron 180 soluciones de vivienda por valor de \$2.700.000.000 en el barrio Ciudadela del Río y la construcción del Colegio Calimio por \$319.163.989 en el barrio Desepaz.

Para el año 1999 una inversión en infraestructura física de \$11.938.811.508 en la comuna 19, de la cual se destaca el proyecto de la Avenida Circunvalar por un valor de \$8.390.200.808 en el barrio Los Cristales, otras obras importantes en infraestructura física se realizaron en la comuna 3 con la recuperación del espacio público en el centro de Cali por un valor de \$4.394.054.421, en la comuna 4 con la realización en pavimentación de calzadas de servicio en el barrio la Flora Industrial por un valor de \$1.473.821.668 y en la comuna 16 con la inversión en la obra Carrera 50 entre Autopista Simón Bolívar y Avenida Ciudad de Cali por un valor de \$391.890.908. En obras de inversión social para

el mismo año se invirtieron \$3.036.985.480 en la comuna 11, dentro de los cuales se destaca la construcción y mantenimiento de escuelas en toda la comuna por un valor de \$86.993.569. Otra gran inversión en el sector social fue en la comuna 19 con un monto de \$2.298.818.281, de esta se destacan obras deportivas en la Unidad Alberto Galindo por un valor de \$584.892.014 y obras deportivas en la Unidad Panamericana por \$344.963.747.

En el año 2000 las inversiones más representativas para la infraestructura física fueron realizadas en la reparación del Gimnasio El Pueblo por un valor de \$154.999.997, adecuación del Velódromo por \$109.996.133. En inversiones de carácter social se destaca la el Proyecto Pizamos 3 Poligonal E y Vivienda Suerte 90 por un valor de \$898.995.827 en el barrio Desepaz comuna 21, obras Colegio Donal Rodrigo Tafur en el barrio República de Israel por \$117.960.904 en la comuna 16 y obras complementarias Polideportivo en el barrio Manuel Beltrán por un valor de \$75.000.000.

REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA

Debido a la amenaza que representaba para el gobierno nacional el precario manejo que se le daba a las finanzas públicas de los departamentos y municipios, este a través del ministerio de hacienda decide crear un proyecto de ley llamado "Convenio de Desempeño", al cual Cali se suscribió en diciembre de 1997. Dicho convenio pretendía que el municipio mejorara el manejo de sus finanzas.

Los resultados obtenidos por este acuerdo no fueron alentadores ya que los gastos corrientes en 1998 se encontraban en \$348,4 mil millones, mientras los ingresos corrientes eran tan solo de \$272,5 miles de millones. Obteniendo como resultado un déficit de \$75,9 miles de millones de pesos.

Dado que el convenio de desempeño no logró su cometido, tuvo que ser reestructurado para el año 1999. Entre las razones de sus fracaso se encuentran:

- La tasa básica (DTF) a la cual estaban ligadas las obligaciones del municipio, para esta época se encontraba en un promedio del 32.5% EA.
- Disminución de los ingresos tributarios debido a que la actividad económica estaba deprimida en la ciudad.
- El acuerdo de "Convenio de Desempeño" fue firmado al finalizar la gestión del entonces alcalde de Cali Ricardo H. Cobo Lloreda y no involucró al nuevo mandatario Jhon Maro Rodríguez, quien había adquirido compromisos con la ciudad durante su campaña.

En cuanto a la estructura de la deuda el municipio de Santiago de Cali tenía:

- Bonos; los cuales generarían pagos por un valor de \$50.000 millones para el año 2000.
- Deuda con entidades financieras; Cuyo saldo en 1998 era de \$246.000 millones, mas los \$40.000 millones por concepto de intereses.
- Obligación con Bancali, por \$21.000 millones.

De continuar así, el municipio estaría condenado a la quiebra, de tal manera que se planteó la idea de desarrollar un modelo de simulación financiera, en el cual participaron cada una de las partes interesadas: municipio, entidades financieras, Bancali y la nación. Esta última tuvo acceso al modelo de simulación financiera que se empleó para mejorar las condiciones de la deuda y beneficiar a todos.

Beneficios alcanzados con la nueva estructuración de deuda:

- Municipio: obtuvo una disminución de la tasa a la que estaba pactada la deuda.
- No se cobrarían intereses de mora.
- Las entidades financieras lograron mejorar las condiciones de su flujo de caja y disminuir las probabilidades de no pago.

De esta manera las nuevas condiciones de la deuda fueron las siguientes:

- Monto total de \$338.692 millones.
- Plazo 10 años.
- Gracia capital: 3 años
- Amortización cuatrimestre vencido.

Prepago:

- \$125.000 millones en junio 2000.
- \$ 50.000 millones para el año 2001.
- \$ 50.000 millones para el año 2002.

De acuerdo con las proyecciones de la simulación, el flujo de caja del municipio sería positivo a partir del tercer año de entrar en vigencia y aun cuando el saldo de la deuda se extendería en el tiempo, sería mucho más viable de cumplir.

GESTIÓN JHON MARO RODRIGUEZ (2001-2003)

“Proyecto de vida para todos”

¿Quien es Jhon Maro Rodríguez?

Comunicador social de la Universidad de la Sabana, comenzó su periodo de gobierno a la edad de 40 años. Recibió la ciudad en un estado caótico y a punto de ser intervenida por el gobierno central. Sin embargo, más de 170.000¹ caleños le dieron su voto de confianza para sacar adelante a la ciudad de Cali.

Principios que rigieron su labor

Los principios del plan de desarrollo de Jhon Maro Rodríguez fueron:

- **Integración del ser humano:** integrar a cada una de las personas a todos los proyectos de la alcaldía, para que se apropien y se adueñen de la ciudad.
- **Participación y concertación ciudadana:** lograr que todas las personas sientan que hacen parte de la ciudad, y que cualquier acción que tomen afectara a todos de alguna manera.
- **Democratización de la economía:** lograr un desarrollo económico igualitario y justo, permitiendo la redistribución del ingreso con justicia social.
- **Coordinación interinstitucional e intersectorial:** alcanzar una comunicación efectiva y ágil entre todas las instituciones de la ciudad, que ayuden al mejoramiento del desempeño de cada una de las actividades
- **Manejo ético de los recursos:** garantizando la transparencia, decencia y eficiencia de la gestión pública.

Enfoques de trabajo

El gobierno de Jhon Maro distribuyó sus esfuerzos en los siguientes tres aspectos:

- Los aspectos organizativo-administrativos: *“Con lo mínimo, tenemos que dar al máximo”.*
- Los aspectos financieros: *“El que paga lo que debe, sabe lo que tiene”.*
- Los aspectos sociales: *“El beneficio general debe primar sobre el interés particular”*

Fases de trabajo

Primera fase (prerreforma, primer semestre del 2001): consistió básicamente en recolectar toda la información disponible de cada una de las dependencias y las problemáticas de la ciudad de Cali para posteriormente

¹ Fuente: www.caliescal.com/personajes/jhonmarorodriguez

hacer una evaluación y determinar un diagnóstico general sobre cómo encontraron la ciudad al momento de empezar su alcaldía. Se determinaron situaciones críticas y las posibles soluciones a cada una de estas.

Segunda fase (aplicación de reforma, segundo semestre 2001): se empiezan a ejecutar cada una de las posibles soluciones definidas para las diferentes problemáticas de la ciudad.

Tercera fase (pos-reforma, diseño y ejecución de planes 2002-2003): en este período fue posible desplegar un esfuerzo de gobernabilidad pues ya se habían aliviado parcialmente gran parte de las problemáticas y se empezaron a ver los resultados; a partir de esta situación se empezó a desarrollar el plan de desarrollo propuesto, resolviendo en buena medida nudos críticos heredados de otras administraciones.

CUADRQ 1
PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI
PLAN DE INVERSIONES POR ESTRATEGIAS Y SECTORES
2001 - 2004
(Pesos Corrientes)

Estrategias	Sectores	Nombre	2001	2002	2003	2004
05	00	FORTALECIMIENTO DE LAS POTENCIALIDADES DEL SER HUMANO	124.192.018.040	131.481.652.520	152.053.622.135	179.743.266
	01	Educación	28.713.280.556	30.398.649.095	35.154.902.713	41.556.767
	02	Salud	87.266.645.735	92.388.890.785	106.844.302.758	126.301.128
	03	Cultura	2.508.766.554	2.656.022.323	3.071.590.652	3.630.941
	04	Recreación y Deportes	3.403.261.950	3.603.021.452	4.166.759.786	4.925.545
	05	Grupos Vulnerables	2.300.063.245	2.435.068.865	2.816.066.226	3.328.884
06	00	FOMENTO AL DESARROLLO ECONOMICO INTEGRAL CON ENFASIS EN LA ECONOMIA SOLIDARIA	0	1.000.000.000	1.156.462.664	1.367.059
	01	Generación de Empleo e Ingresos	0	1.000.000.000	1.156.462.664	1.367.059
07	00	RECONSTRUCCION DEL TEJIDO SOCIAL	4.776.870.352	4.777.007.256	5.524.430.537	6.530.454
	01	Ética	0	500.000.000	578.231.332	683.529
	02	Paz y Convivencia	2.525.669.000	1.561.355.857	1.805.649.754	2.134.466
	03	Justicia y Seguridad	1.879.100.000	1.989.396.558	2.300.662.843	2.719.623
	04	Participación Ciudadana	372.101.352	726.254.841	839.886.608	992.833
08	00	MEJORAMIENTO DEL HABITAT Y EQUIDAD TERRITORIAL	80.016.016.300	83.690.930.733	96.785.436.705	114.410.497
	01	Infraestructura Vial y Tránsito	24.683.479.078	26.000.000.000	30.068.029.263	35.543.551
	02	Sistema Integral de Transporte Masivo	18.035.791.474	19.000.000.000	21.972.790.615	25.974.134
	03	Desarrollo Plan de Ordenamiento Territorial	1.000.000	399.055.937	461.493.292	545.533
	04	Vivienda	1.388.869.837	1.470.391.610	1.700.452.998	2.010.113
	05	Medio Ambiente	26.399.719.222	27.456.289.851	31.752.174.103	37.534.387
	06	Agroforestal y Pecuario	655.376.968	693.845.290	802.406.172	948.527
	07	Prevención y Atención de Desastres	4.708.779.721	4.985.168.522	5.765.161.270	6.815.022
	08	Servicios Públicos	4.000.000.000	3.234.785.926	3.740.909.149	4.422.145
	09	Gestión Urbanística	143.000.000	151.393.597	175.081.042	206.964
	10	Integración Regional	1.000.000	300.000.000	346.938.799	410.117
09	00	GESTION ADMINISTRATIVA Y EFICIENTE	250.198.648	565.818.491	654.347.959	773.507
	01	Finanzas Públicas	0	300.000.000	346.938.799	410.117
	02	Modernización Institucional	250.198.648	265.818.491	307.409.160	363.389
		TOTAL INVERSION	209.235.103.340	221.515.409.000	256.174.300.000	302.824.786
		INVERSION PARA EL SITUADO FISCAL TERRITORIAL				
		Comunas y Corregimientos	3.537.261.000	10.937.647.000	12.140.789.000	13.476.275

CUADRO 2

**PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI
PROYECCION INGRESOS 2001-2004
(Miles de Pesos Corrientes)**

DETALLE DE RENTAS	Presupuesto 2001	Proyección 2002	Proyección 2003	Proyección 2004	TOTAL
INGRESOS CORRIENTES	453.407.557	486.144.729	545.890.974	594.009.148	2.079.452.406
INGRESOS TRIBUTARIOS	243.768.795	270.077.572	299.239.683	331.566.107	1.144.652.157
Impuestos Directos	205.979.508	228.257.126	252.954.707	280.336.360	967.527.699
Impuestos Indirectos	37.789.289	41.820.446	46.284.976	51.229.747	177.124.458
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	209.638.762	216.067.157	246.651.291	262.443.039	934.800.249
Contribuciones	23.259.473	14.180.690	28.202.408	24.571.173	90.193.744
Tasas y Derechos	31.590.732	34.117.991	36.847.430	39.795.224	142.351.377
Multas	3.431.257	3.735.444	4.067.233	4.429.189	15.663.123
Rentas Contractuales	3.474.926	3.752.920	4.053.153	4.377.406	15.658.405
Participaciones	129.203.706	139.815.929	151.307.486	163.752.063	584.079.184
Intereses y Recargos	17.122.410	18.803.433	20.358.379	23.557.574	79.841.796
Ingresos Operacionales	1.338.748	1.445.847	1.561.515	1.686.436	6.032.546
Otros No Tributarios	217.510	234.903	253.687	273.974	980.074
INGRESOS DE CAPITAL	20.162.636	17.299.382	11.009.679	11.640.426	60.112.123
Recursos del Crédito	10.257.748	6.873.729	0	0	17.131.477
Recursos del Balance	21.000	1.000	1.000	1.000	24.000
Otros Recursos del Capital	3.475.662	3.503.769	3.534.124	3.566.907	14.080.462
INGRESOS PARAFISCALES	6.408.226	6.920.884	7.474.555	8.072.519	28.876.184
TOTAL	473.570.193	503.444.111	556.900.653	605.649.572	2.139.564.529

Fuente: plan de desarrollo del municipio de santiago de Cali. Alcaldía de Cali, año 2001.

SITUACIÓN ENCONTRADA

El gobierno de Jhon Maro Rodríguez recibió de su antecesor Ricardo Cobo un municipio a punto de ser intervenido por la Nación debido a su pésima situación financiera.

Situación financiera del municipio:

- Déficit presupuestal del municipio por \$139.000 millones.
- Cuentas por pagar a proveedores y otros de \$220.000 millones, algunas con vencimiento de más de un año
- Deuda financiera total de \$660.000 millones
- Los libros de bancos estaban desactualizados desde junio 30 de 1999, por consiguiente existía un desorden total en las cuentas.
- Total acreencias cercana al billón de pesos.
- Cuentas por pagar al Seguro Social por mora en el pago de los aportes dejados de cancelar entre los años 1997-2000, por valor de 1.158 millones
- Incumplimiento en el pago de sanciones moratorias, obligación de gobiernos anteriores. Lo que generó unos intereses por pagar y multas por 683 millones.
- Nómina, prima de navidad y retroactividad de funcionarios y pensionados atrasadas desde octubre 2000 (4 meses), lo que generó un pasivo laboral por \$42.000 millones.
- Situación de grave iliquidez en caja. PAC (plan anualizado de caja) controlado a través de programación mensual de gastos.
- Crítica capacidad de endeudamiento.
- Reforma administrativa sin ejecutar por falta de información financiera y recursos económicos para cancelar la desvinculación del personal.
- Plan de desempeño con la banca incumplido.
- Retraso en la presentación del balance general y demás información financiera (a septiembre del 2000).
- Dificultad para los contribuyentes al cancelar los impuestos a su cargo.
- Alta tasa de morosidad en la cartera por concepto de impuestos.
- Gastos de funcionamiento del 82%, respecto de los ingresos corrientes de libre destinación.
- Nivel de ingresos decreciente.
- Sistema de información financiera municipal en crisis.

Todas estas situaciones ocasionadas en las administraciones pasadas, ocasionaron que para comienzos del año 2001, antes de la negociación del crédito de la reforma administrativa, el municipio de Santiago de Cali fuera el más endeudado del país, con acreencias superiores a \$434.000 millones, cifra que representaba el 24% del total nacional, superando con creces a Bogotá (\$254.612 millones) y a Medellín (\$130.801 millones)².

² Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro "primer año de gestión", escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto "experiencias de un gobierno independiente"-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de Santiago de Cali" escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

SITUACIÓN DEL FONDO FINANCIERO ESPECIALIZADO (FFE) ANTIGUO BANCALI

- Pérdidas en sus operaciones (en el segundo semestre del año 2000) por valor de \$19.558 millones
- Pérdidas totales por \$54.000 millones de pesos.
- El total del pasivo ascendía a: \$93.311 millones de pesos incluyendo las siguientes cuentas:
 - Respecto a cuentas por cobrar, el FFE tenía registrados unos créditos otorgados al Municipio de Cali por valor de \$15.750 millones de pesos y a Emsirva ESP, por valor de \$4.613.891.356,72, los cuales se encontraban en mora.
- Daños en las bases de datos tanto del sistema CGUNO, como los demás equipos de cómputo los cuales habían cumplido su vida útil, se requería por lo tanto actualización del hardware y del software.
- Ausencia de sistema de control interno eficiente.
- Planta de cargos sobredimensionada y muy costosa.
- Amenaza de embargos por parte de la Nación, por recursos no recuperables en el corto plazo.
- Pésima imagen institucional.
- Planta de cargos sobredimensionada y costosa.

SITUACIÓN DE LA EMPRESA DE SERVICIO PUBLICO DE ASEO DE CALI EMSIRVA, E.S.P.

- Amenaza inminente de intervención por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos debido a la inviabilidad del ente.
- Situación financiera altamente comprometida con pérdida operacional e iliquidez pronunciada.
- La información suministrada era insuficiente e inoportuna sobre los ingresos por concepto de facturación y recaudo e inexistente el reporte de recaudo de cartera vencida y cartera por cobrar.
- Desfase en el control de la programación del gasto por la demora en el recaudo oportuno, ocasionando una lenta rotación en las cuentas por pagar.
- La información contable no era confiable.
- Elevado nivel de endeudamiento con un alto porcentaje correspondiente al pasivo pensional.
- Dependencia de Emcali en recaudos y pagos dificultando la gestión de cartera.
- Inminente colapso operativo por baja disponibilidad del parque automotor. Los altos costos de mantenimiento en que se incurrían debido a la obsolescencia y desgaste operacional de los vehículos recolectores, ya que estos vehículos contaban con una vida de servicio superior a los 10 años³.

³ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

SITUACIÓN DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

Al iniciar esta administración se encontró con un presupuesto aprobado de solo \$200.000.000 para inversión física en infraestructura escolar, y un programa de ampliación de cupos escolares muy por debajo de las necesidades.

SITUACIÓN SECRETARÍA DE RECREACIÓN Y DEPORTE

Ausencia de programas para el deporte y la recreación: La dependencia calculó que aproximadamente sólo un 40% de la población total se beneficiaba de eventos deportivos y recreativos de la ciudad.

SITUACIÓN SECRETARÍA DE VIVIENDA SOCIAL

- No se contaban con recursos ni con suficientes terrenos propios del municipio para satisfacer el déficit de vivienda.
- Déficit de 120.000 soluciones de vivienda, 37.000 predios sin titular.

SITUACIÓN SECRETARÍA DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE

- Semáforos fuera de servicio.
- Tránsito municipal colapsado y saturado.
- 69 guardas de tránsito para el control de tráfico de toda la ciudad.
- Tránsito saturado de taxis.
- Sobreoferta de cupos de servicio público.

SITUACIÓN SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA VIAL

- No existían los recursos financieros necesarios para la inversión requerida por la ciudad, en el rubro de mantenimiento.
- Déficit de capital para mantenimiento de la malla vial.
- Por falta de mantenimiento e inversión durante varios años, la capa asfáltica de la malla vial urbana sufrió un gran deterioro.
- La obra de la Avenida Circunvalar fue contratada por la administración anterior, con problemas de orden técnico.

SITUACIÓN FOMENTO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD

Alto nivel de desempleo en la ciudad de Cali (21%⁴ año 2000). Inexistencia de capital semilla para apoyo a microempresarios y para su capacitación.

SITUACIÓN SOCIAL

- El 70% de la población no percibía ingresos o recibía menos de dos salarios mínimos, mientras que el 4% percibía más de cinco salarios mínimos.

⁴ Fuente: DANE

Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

- El Coeficiente de GINI pasó de 0.497 a 0.521 entre la década de los 80 a la década de los 90, este coeficiente indica el grado en que se distribuye la riqueza de una economía, esta entre 0 y 1, entre mas alejado sea de 0, significa que la economía es mas desigual.
- La población por debajo de la línea de pobreza pasó del 29.8% al 39% de comienzos de los años 90 al año 2000.
- Las comunas más pobres de la ciudad (franja oriental) registraron una población en pobreza del 54.2%, o sea más de la mitad de las personas Vivian en pobreza.
- La población en indigencia, pasó en el período señalado del 5.3% al 10%, presentándose un mayor incremento en las comunas más pobres localizadas en la zona oriental de la ciudad.
- El desempleo para el año 2000 se ubico en una tasa del 21%⁵, cifra jamás presentada.
- Más de la quinta parte de la población económicamente activa se encontraba desempleada, a diciembre del año 2000 se registraron 252.000 desocupados en el área Cali-Yumbo.
- La inmigración de la población cercana, la cual según el Centro de Estudios del Pacífico de la Universidad del Valle, se estimaba en un número aproximado a las 30.000 personas al año.
- Según la Secretaría de Educación, a junio de 2000, 199.369 niños no tenían acceso al sistema educativo. De ellos, el 49.13% se ubicaba en el nivel preescolar, 15.06% en básica primaria y el 35.81% en secundaria.
- De acuerdo con las cifras manejadas por la Secretaría de Salud, el 51% de la población no se encontraba inscrita en el sistema de salud.
- En materia de vivienda, Cali presentaba un déficit de aproximadamente 44.075 viviendas.

⁵ Fuente: DANE

Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

GESTIÓN REALIZADA EN EL PERÍODO DE MANDATO

GESTIÓN FINANCIERA

Pasivos y cuentas por pagar

- En julio de 2001, el municipio queda al día con los salarios de sus funcionarios y trabajadores, de esta manera se disminuyeron parte de las cuentas por pagar; todo esto gracias a la efectividad del recaudo de los ingresos propios (impuestos locales), la política de racionalización y la reducción del gasto que permitió el flujo de efectivo.
- Se eliminó el déficit encontrado y para el año 2001 y 2002 se arrojó superávit de \$18.000 y \$39.000 millones.
- Gracias al convenio de desempeño se lograron importantes acuerdos con la banca pública, como llevar la deuda por valor de \$450.000 millones a 14 años con 2 años de gracia, además, las tasas de interés pasaron de DTF+3 a DTF+ 0.5.
- Se pagaron cuentas heredadas por \$270 mil millones de pesos.
- A finales de 2003, las cuentas por pagar municipales equivalían a \$2.400 millones y ninguna cuenta tenía vencimiento mayor a 15 días.
- El pasivo corriente disminuyó por el decrecimiento de las cuentas por pagar en un 36% y la disminución de las obligaciones laborales en un 54%.
- El pasivo no corriente aumentó como consecuencia del acuerdo de reestructuración de la deuda pública con los bancos.
- El patrimonio del municipio aumentó en un 10,7%.

Ingresos, cuentas por cobrar y activos varios

- Se implementaron mecanismos para facilitar el pago de los impuestos, tales como: pago en bancos, con tarjeta de crédito y débito, por cajeros automáticos y vía Internet.
- Adicionalmente se concedieron incentivos tributarios por el pago puntual de los impuestos así: 1 trimestre 6%, 2 trimestre 5% y 3 trimestre 3%.
- Además, se concedieron descuentos a los intereses por mora del 44%, que facilitaron la recuperación de la cartera morosa.
- Se actualizó y mejoró la base de datos con el proceso de formación rural, incrementando los predios de 16.000 a 21.000 y se efectuó incorporación y actualización en el censo catastral a 53.000 predios, es decir 536 mil predios en todo el municipio.
- Todas estas políticas incrementaron el nivel de los ingresos operacionales en \$136.600 millones como producto de las campañas publicitarias, plan de incentivos y control a la evasión
- El activo del municipio de Cali creció en 16,6%⁶.

⁶ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de Santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

Ahorro y disminución del gasto

- Gracias a la gestión del ahorro se recuperaron \$435 millones procedentes de la retroactividad de cesantías pagadas erróneamente por el municipio, que ayudaron a cubrir el déficit fiscal.
- 350 mil millones de pesos ahorró la ciudad por el manejo administrativo y financiero del municipio, con la aplicación de la reforma se ahorraron \$60 mil millones cada año.
- Se recortaron en un 30% los gastos de funcionamiento.
- Se restringieron las llamadas telefónicas, la circulación de los vehículos oficiales, los viáticos, las fiestas, las horas extra e incluso la Internet, televisión por cable, la impresión y los suministros.
- Se coloca información financiera al día, se reciben garantías de la Nación y crédito de reforma hasta por \$200.000 millones de los cuales se utilizaron finalmente \$126.000.
- Se tiene situación de liquidez al manejar el PAC a partir de la ejecución de rentas.

GESTIÓN EN EL FONDO FINANCIERO ESPECIALIZADO

Gracias a la gestión adelantada por el municipio se logró sacar de las cenizas al fondo financiero, el cual había arrojado pérdidas por \$65 mil millones al finalizar el 2000.

- Se conciliaron las cuentas por pagar con los acreedores a fin de establecer los valores reales y plantear soluciones.
- Se revisaron las inversiones incobrables o de difícil cobro para ver de que manera se podía recuperar parte del dinero, bien fuera por vía conciliación o por vía legal.
- La junta directiva del FFE, aprobó un programa de saneamiento que daría como resultado el pago a sus acreedores.
- Se contrataron dos personas a través de Plan Colombia para que clasificaran y codificaran el archivo de la entidad.
- Se compró un servidor y tres equipos de cómputo con el fin de reemplazar los equipos obsoletos y garantizar la utilización de los programas CGUNO y el ALFIN.
- Se realizó el ajuste a la planta de cargos, disminuyendo el personal e indemnizándolo, de conformidad con la normatividad para el personal de carrera administrativa⁷.

⁷ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de Santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

GESTIÓN EN EMSIRVA.

- Se logró un acuerdo con Emcali para girar los recaudos en forma oportuna en cuatro giros.
- Se adelantó la contratación para cobrar la cartera morosa.
- Se implementó el plan anualizado de caja para un mayor control en el gasto.
- Se creó el fondo de patrimonio autónomo para disminuir el pasivo pensional.
- Se refinanció la deuda con Bancali.
- A la fecha compartidos 29 jubilados con un impacto económico de 368 millones de pesos.
- Se tercerizó la implementación y operación del sistema de información comercial.
- Se adquirieron 15 vehículos recolectores bajo la modalidad de leasing.
- Se logró mayor pertenencia hacia la empresa por parte de los empleados.
- Se puso en marcha el plan de medios en Internet, radio, prensa y televisión,
- Se logro ofrecer equilibrio, solidez financiera y rentabilidad.
- Se fortaleció el flujo de efectivo de la organización.
- Se vendieron los activos no productivos.
- Se disminuyeron los costos y gastos operacionales.

GESTIÓN EN LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

- Se logró un importante aumento de \$69.957 millones en el presupuesto asignado al sector educativo en el Municipio de Santiago de Cali, que inicialmente era de solo \$200.000.000.
- Asimismo, en el 2003 se le asigno al Municipio un monto de \$4.217.094 millones para la calidad educativa y \$1.467 millones para alimentación escolar.
- Se lograron obtener importantes aportes de ONG como el Plan Internacional con \$734 millones en mejoramiento de la infraestructura física y la UNICEF con el proyecto 200 millones que se desarrolló en el Corregimiento del Hormiguero en Cascajal, orientado al mejoramiento de la calidad de la educación.
- Otro de los logros a destacar en el sector educativo fue el de ampliación significativa de la cobertura educativa, en un hecho sin precedentes en la historia del Municipio de Santiago de Cali, pasando de 175.307 estudiantes que fue la matrícula encontrada en enero de 2001 a 215.894 para el año escolar 2002-2003 o sea un aumento de 40.587 nuevos cupos para la población que se encontraba fuera del sistema educativo⁸.

⁸ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

GESTIÓN EN LA SECRETARÍA DE RECREACIÓN Y DEPORTE

- Ciclovías desarrolladas en la ciudad en el año 2001 y 2002, en la cual han participaron más de 350.000 personas en el circuito de 30 kilómetros.
- Masificación del deporte y recreación mediante el proyecto masificación del deporte que desarrollado diferentes actividades deportivas y recreativas como Karate-Do, fútbol salón, boxeo, voleibol, triatlón, atletismo, tenis, patinaje, fútbol, ajedrez, bolos, spinning, voleiplaya y billar.
- Se reparó el velódromo Alcides Nieto Patiño.
- Se realizaron más de doscientos proyectos orientados a capacitaciones, juegos barriales, dotación de implementos deportivos, eventos barriales recreativos para niños y adultos mayores, mantenimiento, construcción de escenarios deportivos y recreativos.
- Con todas estas actividades realizadas incrementó su nivel de servicio en un 49% para la población de Cali.

GESTIÓN EN LA SECRETARÍA DE VIVIENDA SOCIAL

- Se adjudicaron 2.950 nuevas viviendas.
- Se lograron titular 4.703 predios.
- Catorce mil familias adjudicatarias de vivienda se beneficiaron con la condonación de hasta el 90% en intereses moratorios.
- Se otorgaron 3.624 subsidios municipales de vivienda por \$7.587.304.349.

GESTIÓN EN LA SECRETARÍA DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE

- Se invirtieron \$1.278 millones para la adquisición de bienes muebles y dotación para el mejoramiento del servicio.
- Se lograron disminuir los niveles de contaminación y accidentalidad en la ciudad al regular la circulación de los taxis, gracias al pico y placa.
- Se capacitó a agentes de tránsito en el nuevo Código Nacional de Tránsito
- Conformación del GRUPO ÉLITE de 80 agentes de tránsito para apoyar funciones de policía con el seguimiento del CTI y la Fiscalía.
- Se continuó y fortaleció el componente educativo ciudadano con programas de educación vial, así: Campaña MENOS ESTRELLAS EN EL 2003, PARQUE MÓVIL CIUDAD VITAL y PROGRAMA CAZAINFRACTOR.
- Se invirtieron \$1.800 millones de pesos en la demarcación y señalización de la ciudad.
- Se instalaron puntos de control en red con el DAS y la Policía.
- Se incrementó el control nocturno de alcoholemia⁹.

GESTIÓN EN LA SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA VIAL

- Se atendieron urgencias por deslizamientos y fenómenos naturales por el orden de \$2.500 millones de pesos.

⁹ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

- Se taparon 1.700 huecos y baches a lo largo de la ciudad.
- Se realizó una inversión cercana a los \$2.522 MM en el mantenimiento de la malla vial, orientada al bacheo y mantenimiento de las principales vías de la ciudad.
- Para fortalecer las labores de mantenimiento, se invirtió en la compra de maquinaria especializada.
- A través de METROCALI, se realizó la obra de la carrera 70 entre calles 10 y 25.
- Se intervino en la obra de la CIRCUNVALAR con el fin de corregir problemas técnicos.

FOMENTO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD

Con el fin de fomentar el espíritu empresarial y apoyar a los pequeños empresarios de la región se llevaron a cabo diversos programas y actividades como:

- El programa *Semillero de Empresas Exportadoras*, que graduó a 30 empresarios con su plan estratégico exportador.
- Se instaló en el 2002 la Tienda Escolar en los Talleres del Municipio y se obtuvieron ventas por \$140 millones de pesos; se generaron 630 empleos directos e indirectos y se vendieron aproximadamente 6.000 pares de zapatos tipo escolar y tenis.
- Se realizó también la *Feria Expocompetitividad 2003, Del Valle para el Mundo*. Participaron los sectores de calzado, confección textil y marroquinería, generando un estimado de ventas de \$42 millones, y la visitaron 3.700 personas.
- Ferias microempresariales: Fomento Económico en las comunas 13, 14, 15, 20, 11, 10, 4, 5 y 17, además se apoyaron ferias de estudiantes en entidades como la Universidad de San Buenaventura, ICESI, Intenalco, Universidad Santiago de Cali, entre otras.
- Se le ha dado acompañamiento al Programa Jóvenes en Acción del Plan Colombia y a la fecha se beneficiaron 6.108 jóvenes con una inversión total de 4.622 millones y se esperan otras dos convocatorias para este año¹⁰.

GESTIÓN SOCIAL

Salud

- Construcción y mantenimiento de 29 puestos y centros de salud con inversión equivalente a los 2.000 millones de pesos.
- Pago a los funcionarios y proveedores puntualmente.
- Desarrollo tecnológico a través de la actualización, mantenimiento de equipos y herramientas de sistemas.
- Construcción de página de Internet de la Secretaría de Salud de Cali.

¹⁰ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

- Apropiación de recursos de fuentes nacional, departamental y municipal para la ampliación de coberturas en el municipio, de los cuales \$757.520.424 fueron cofinanciados por el municipio de Cali.
- Se logró ampliación de coberturas en el régimen subsidiado en 67.750 cupos nuevos.
- Se inició el nuevo SISBEN en Cali mediante la aplicación de 60.624 nuevas encuestas en las comunas 13 y 14 con lo que se logró cubrir a los 84.873 grupos familiares (424.365 personas) residentes en el sector.
- Construcción de plantas de tratamiento para agua potable en las zonas rurales: La Castilla, Montebello, Las Palmas, La Elvira, Villa del Rosario, Campo Alegre, Alto Los Mangos, La Buitrera, Pance.

Violencia y desplazados

- Creación y dotación de la Unidad de Atención a la Población Desplazada por la Violencia, UAO.
- Construcción del Plan Único Municipal de Atención a la Población Desplazada.

Inversión social

- PROYECTO VECINOS Y AMIGOS

A través de recursos captados del banco interamericano de desarrollo (BID) se llevo a cabo la ejecución de este proyecto cuyo objetivo primordial era mejorar la seguridad de todos los barrios de Cali; se instalaron 394 sirenas comunitarias y se contrataron 945 vigilantes capacitados, adicionales a los ya existentes, para velar por la seguridad de los barrios de Cali.

- EMPLEO

Gracias a \$300 millones otorgados por el gobierno a través del plan Colombia se lograron emplear cerca de 11.500 personas en diversas actividades, especialmente labores intensivas en mano de obra como la construcción.

- COMPLEJO COMERCIAL DECEPAZ

Construcción de 15 bodegas para comercializar diversos productos que posteriormente dieron empleo a cerca de 250 personas. La construcción del complejo empleó a cerca de 3.500 personas

- JÓVENES EN ACCION

Programa creado por la presidencia de la república que busca aumentar el empleo de los jóvenes pobres, quienes soportan altas tasas de desempleo. Además, aumentar los cupos otorgados por el SENA para capacitar a estos jóvenes.

Este programa busca aliviar la presión sobre el mercado laboral al retener 33.000 escolares por año a nivel nacional.

Además, el programa ayudará a que las empresas empleen a los jóvenes pobres, y a aumentar los salarios de este segmento de la población y así disminuir su pobreza.

El programa consiste en una capacitación en diversas actividades, financiada en su totalidad o parte de ella por el gobierno nacional y municipal, con una duración aproximada de 6 meses y adicionalmente una ayuda de \$5.500 pesos diarios para refrigerio y transporte, y de \$7.700 pesos diarios para madres con hijos menores de 7 años.

Con este programa se logró capacitar a cerca de 12.000 jóvenes de Cali y sus alrededores entre los años 2000-2002 y aliviar un poco la presión sobre el mercado laboral.

Como complemento a estos programas, la alcaldía realizó convenios con universidades e institutos con el fin de otorgar becas a los jóvenes más pobres y así capacitar a los más vulnerables para poder mejorar su nivel de vida y aliviar la presión hacia el mercado laboral al retener a los jóvenes.

El resultado final de estas políticas fue la reducción gradual de las tasas de desempleo en la ciudad de Cali al pasar de 15.7% en el año 2000 a 15.5% en 2001, 14.5% en 2002 y finalizar con una tasa de desempleo del 13.1% en diciembre de 2003, cuando terminó su periodo de mandato el alcalde Jhon Maro Rodríguez¹¹.

PROBLEMA MÁS GRAVE

PÉRDIDA DE EMCALI

El 25 de septiembre de 2003, luego de muchas reuniones previas entre el alcalde de Cali, representantes de la banca privada, dirigentes de EMCALI, representantes de SINTRAEMCALI y representantes del gobierno nacional, el presidente Álvaro Uribe tomó la decisión, luego de 13 horas de negociaciones, de entregar el control de EMCALI a los banqueros, y acabar con las especulaciones alrededor del tema.

Recordemos que durante los años previos, las Empresas Municipales de Cali, EMCALI, venían presentando pérdidas año tras año, y aumentando sus pasivos y sus cuentas por pagar, situación que generó la inviabilidad financiera de la empresa y que obligó al presidente a tomar la decisión de entregar a EMCALI a los banqueros.

Aunque el sindicato de trabajadores SINTRAEMCALI y los representantes de la comunidad fueron excluidos de la negociación se logró salvar a EMCALI de la liquidación, pero los verdaderos beneficiarios del acuerdo firmado por el

¹¹ Nota: Las cifras fueron sustraídas del libro “primer año de gestión”, escrito por Jhon Maro Rodríguez en el año 2001, y del texto “experiencias de un gobierno independiente”-memorias para la recuperación de la gobernabilidad del municipio de Santiago de Cali” escrito por el gabinete de Jhon Maro Rodríguez.

gobierno fueron los banqueros, que deseaban acabar con SINTRAEMCALI que había puesto gran oposición en pro de evitar la decisión que finalmente se tomó.

El gobierno declaró que se había tomado la decisión mas acertada al otorgar el control de la empresa a los acreedores, pues son ellos finalmente los más interesados en que EMCALI se recupere y así poder recuperar sus carteras vencidas, y adicionalmente, alejar a la empresa de los malos manejos administrativos ejercidos por el gobierno local.

Los banqueros habían acordado reestructurar las deudas de la empresa de \$1,6 billones de pesos (545 millones de dólares), pero el presidente del sindicato dijo a la prensa "que los únicos beneficiarios de este acuerdo fueron los banqueros mismos".

Las negociaciones pactadas proporcionaron a los bancos unos cuantiosos intereses del 8,5% acumulable sobre 18 años, por lo cual el desembolso total que deberá hacer la empresa pasó de ser de \$1,6 billones de pesos a \$2,5 billones de pesos (US\$ 852 millones).

Adicionalmente, se pactó que los banqueros podrán intervenir directamente en EMCALI para asegurar su renta, y que los acreedores tendrán una mayoría en el Fondo Social de Capitalización, que actuará como nueva junta directiva. Es decir que aunque formalmente permanece en el sector público, la nueva EMCALI funcionará según las prioridades de las finanzas privadas.

Otra de las decisiones que se tomaron en la reunión fue la de imponer un recargo del 1% en todas las facturas de los usuarios de servicios de acueducto, electricidad y teléfono de EMCALI, y que sería agregado a la cuenta del derecho a voz minoritaria en el Fondo Social de Capitalización. Con este proyecto se espera recaudar cerca de \$330 millones de dólares en su duración total, y el destino de estos recursos sería para pagar a TERMOCALI, una planta de producción eléctrica que debido a un acuerdo unilateral de precio mínimo, ha generado más fondos para la multinacional estadounidense SYSGEN, su propietaria, que energía para la gente de Cali.

Sin embargo, serán más significativos los aumentos a pagar a Termocali, el PTAR y los reembolsos para los banqueros que el monto recogido por el proyecto.

Los banqueros privados, nuevos dueños de EMCALI, dijeron claramente que su preocupación restante es la "governabilidad" del nuevo EMCALI, con lo cual quieren decir que el sindicato tiene que ser domesticado y su alianza con la comunidad rota.

A raíz de este cambio de manos en la dirección de la empresa, el sindicato se ha visto mas condescendiente, pues sabe quienes son los que mandan ahora, y han concedido derechos laborales para ayudar a disminuir costos, pero eso es poco para los nuevos dueños.

De todas formas, los banqueros privados, nuevos dueños de EMCALI, saben que SINTRAEMCALI es parte del pueblo, y que esa concepción hace que sean capaces de movilizar al pueblo caleño a su voluntad, lo que significa un desafío para los banqueros si quieren apaciguarlos o pasar por encima de sus intereses personales.

Por eso los críticos y los sindicalistas creen que lo que realmente quieren los banqueros y el presidente es liquidar a SINTRAEMCALI, y de esta manera adjudicarse el control total de la empresa¹².

¹² Fuente: <http://colombia.indymedia.org/news/2003/09/6244.php>; **“Uribe entrega el control de EMCALI a los banqueros”**

GESTIÓN APOLINAR SALCEDO CAICEDO **“Tu tienes mucho que ver”**

NOTA: a la fecha de edición de estilo del presente documento, está por confirmarse el fallo de destitución del alcalde Apolinar Salcedo por parte de la Procuraduría General de La Nación, que en adición le impediría aspirar a cargos públicos por 16 años. Los índices de popularidad del alcalde están en el punto más bajo que cualquier alcalde haya tenido en Cali desde la primera elección popular de alcaldes, con índices de desaprobación cercanos al 80%. El presente alcalde ha estado salpicado de escándalos de corrupción más notorios que en administraciones anteriores y la sensación de ausencia de gobierno reportada en los medios es evidente en la ciudad.

La información presentada a continuación por los estudiantes se basa en el documento “Rendición de Cuentas 2004, Primer año de Gobierno. Apolinar Salcedo Caicedo. Alcaldía de Santiago de Cali. 2005” y presenta únicamente un punto de vista, el de la alcaldía.

La gestión del alcalde Apolinar Salcedo es proyectada a los diferentes tópicos en los que la ciudad tiene falencias.

SALUD:

“Garantizar las oportunidades al ciudadano para acceder a los bienes y servicios sociales en función de su bienestar y desarrollo integral”.

En materia de salud se aportaron recursos propios por más de \$16.000 MM a \$200.000 durante un periodo de 4 años mediante subsidios parciales.

En cuanto a los beneficios de salud a los menores de edad también se dieron campañas positivas con la vacunación a 39.049 niños menores de 5 años contra enfermedades inmunoprevenibles, esto representa el 100% de lo que se propuso en el plan de desarrollo para este año, además de esto se han inmunizado a 41.878 mujeres, en etapa de gestación para evitar futuras complicaciones y brindarle un mayor grado de salud tanto a las madres como a sus bebés, brindando así una mejor calidad de salud y vida.

La secretaria de salud logró disminuir la incidencia del dengue durante 2004, en más de 60%. De acuerdo con los registros en 2004 solo se presentaron 616 casos frente a 1.578 del periodo anterior.

Para el saneamiento básico rural la alcaldía adjudicó las obras con una inversión de \$8.020 millones los cuales fueron destinados para el desarrollo de 17 nuevos acueductos, 13 alcantarillados, 12 sistemas individuales de tratamiento de agua residuales y 10 diseños de obras de saneamiento básico para nuevas construcciones. Esto para beneficio del 95% de la zona rural del Valle del Cauca la cual cuenta con alrededor de 50 mil personas.

Para la gestión realizada durante el año 2005 con la puesta en marcha del nuevo SISBEN se logró una calificación de los niveles socio económicos mas influyentes y se garantizo el acceso a salud, mediante subsidios (régimen subsidiado) a 44.229 nuevos usuarios complementando así un total de 580.882 afiliados incluyendo, 200.000 personas con subsidio parcial.

En el nuevo sisben, 1'047.815 personas de los niveles 1, 2 y 3 podrán acceder a los diferentes subsidios sociales que el Estado otorga para la población de menores recursos.

Nivel	No. afiliados
1	354.420
2	455.540
3	237.860
TOTAL	1.047.815

“Además de los subsidios dados por la alcaldía, en materia de seguridad social garantizamos la prestación de servicios de salud a 668.000 personas pobres no aseguradas mediante contratación con las empresas sociales del estado por un valor \$ 38.555'442.047de pesos.”

EDUCACIÓN:

“Gracias a la gestión de la alcaldía, el presupuesto para la educación paso de 140 mil millones a 204 mil millones de pesos”

Uno de los principales logros de la alcaldía actual es la significativa ampliación de la cobertura logrando entre el sector oficial y no oficial el 86%, cifra sin precedentes en la historia de Cali, logrando pasar de 175.307 estudiantes en 2001 a 237.020 en 2004. También se aprobaron 73.000 nuevos cupos de ampliación mediante cobertura contratada.

Al inicio de la actual administración, se contaba con un presupuesto de \$5.000 millones para infraestructura. Sabiendo que este monto era poco se realizaron gestiones para la consecución de nuevos recursos lo cual sumó al final \$9.486 MM, los cuales fueron destinados a atender necesidades de 160 sedes educativas.

Matrículas atendidas instituciones educativas oficiales y no oficiales

Matrículas	No. estudiantes
Matrículas I.E oficiales	191.384
Matricula programa de ampliación de cobertura	75.417
Matricula I.E no atendidas	216.405
TOTAL	483.206

Para el 2005 se logró aumentar la participación académica en 2.300 nuevos cupos, además de lograr la permanencia de 73.000 vinculados en 2004.

RECURSOS ADICIONALES

Fuente	Recursos	Tipo inversión	Tipo inversión
Fondo nacional de regalías	\$536.000.000	Cobertura educativa	856 niños discapacitados
Recursos ley 21	\$3.185.584.000	Mejoramiento infraestructura	2.120 niños en 53 aulas nuevas
TOTAL	\$ 3.721.584.000		2.985

VIVIENDA SOCIAL:

En 2004 se compraron 541.043 metros cuadrados de terreno que permitirán la construcción de aproximadamente 5.364 soluciones de vivienda con un costo aproximado de 15.085 millones, localizados en las comunas 1, 18 y 21. (Terrón colorado, Nápoles y Desepaz respectivamente).

Se encuentran en ejecución 860 soluciones de vivienda de parte del municipio, mientras que el sector privado participó con la ejecución de 1.473 soluciones de vivienda para un total de 2.333 nuevas viviendas de interés social.

En cuanto a subsidios se asignaron a la vivienda \$719 millones para buscar el beneficio de 400 familias de escasos recursos.

En el año 2005 se dieron se dieron nuevas gestiones para lo cual se invirtieron cerca de 17.000 millones de pesos divididos en los siguientes rubros:

POBLACIÓN BENEFICIADA	VALOR GESTIÓN
• 96 viviendas para familias desplazadas	\$ 288 millones
• Mejoramiento de vivienda y saneamiento básico para familias desplazadas.	\$ 165 millones
• 241 viviendas del proyecto III milenio	\$ 248,5 millones
• Regulación de predios y mejoramiento del entorno en la comuna 18	\$ 500 millones
• Subsidios familiares de vivienda	\$ 15,975 millones
TOTAL DE RECURSO GESTIÓNADO	\$ 17,175.5 millones

DEPORTES Y RECREACION:

“En total, la cobertura de los proyectos benefició a 64.094 niños y jóvenes, 877.814 adultos, 1.200 discapacitados y 12.058 adultos mayores”

El presupuesto designado para la inversión en el deporte y la recreación fue de \$10.399 millones de pesos. Entre los proyectos más importantes, se encuentran las ciclovías, los juegos intercolegiados e intercorregimientos y las vacaciones recreativas, con los que se beneficiaron cerca de 14.000 personas. En todas las comunas se realizaron juegos deportivos, dotaciones y se han capacitado 1.078 personas entre líderes, grupos de tercera edad y ex futbolistas profesionales y se involucraron 4.360 niños en programas de iniciación y formación deportiva.

En cuanto a la inversión en escenarios deportivos se encuentran la recuperación del velódromo “Alcides Nieto Patiño” en donde la secretaria aportó \$2.400 millones, Coldeportes \$1.250 millones e Indervalle \$1.600 millones de pesos. Así mismo se contrató un estudio de vulnerabilidad sísmica del estadio Pascual Guerrero por un valor de \$65 MM. Además se dispuso de \$453 millones para la reconstrucción de los muros de bajos de la terraza del Coliseo El Pueblo, el techo, el mantenimiento de las zonas verdes ya perdidas, la adecuación del Coliseo El Pueblo con accesos a las plataformas, cuatro casetas de vigilancia, trabajos de tensionamiento de cables e impermeabilización de la cubierta y el mantenimiento de los baños.

Con el fin de brindar información actualizada de los diferentes escenarios deportivos y de alto rendimiento a los habitantes del Valle, se contrató la realización de un directorio municipal especializado en los escenarios deportivos públicos y privados, por un valor de \$30 MM.

Durante 2005 se presentaron dos obras primordiales para el sector deportes de la región ya que con las adecuaciones a realizar, estas van a servir como escenarios para campeonatos mundiales en el 2007. Estas obras son el velódromo y el estadio de atletismo.

RECONSTRUCCION DEL VELÓDROMO

Entidad	Aportes
Alcaldía santiago de Cali	2.600.000.000
Coldeportes	1.250.000.000
Gobernación del Valle (Indervalle)	1.600.000.000
TOTAL	5.450.000.000

ESTADIO DE ATLETISMO

Entidad	Aportes
Alcaldía	500.000.000
Coldeportes	1.500.000.000
Indervalle	500.000.000
TOTAL	2.500.000.000

PLANEACIÓN:

Con el plan de desarrollo se captaron muchos recursos por diferentes conceptos como:

- Nomenclatura – se expidieron 4.346 certificados y asignaciones de nomenclatura, de donde se recogieron \$121 millones de pesos.
- Por expedición de líneas de demarcación y esquemas viales \$166 MM.
- Uso de suelo ingresaron 50 millones de pesos.

Se firmaron varios convenios para la preservación del espacio público de la ciudad, uno de ellos con la firma Megaproyectos S.A., la cual está encargada de la reparación y mantenimiento de 23 fuentes ornamentales y mantenimiento de monumentos así como la limpieza de todos los muros cartelera de la ciudad.

EMSIRVA:

En cuanto a esta compañía podemos decir que le han entrado 7.609 clientes, que representan una facturación adicional de 68'9 millones de pesos y 408'6 millones acumulados al 30 de noviembre de 2004.

Como se sabe esta empresa pasó por un mal momento financiero por causa de malas administraciones, por esto en cuanto al saneamiento contable, se decidió dar de baja la cartera morosa con un monto igual a \$1.130 MM representados en 1.710 predios inexistentes los cuales fueron verificados por la

compañía. Esta gestión de recuperación permitió el ingreso de \$481 MM, mientras que del sector oficial se recuperaron \$5.700 MM de cartera.

RECUPERACIÓN ECONÓMICA Y DESARROLLO

METROCALI

Este se presenta como el proyecto más grande y ambicioso de la región, ya que generará desarrollo y lo más importante generación de empleo. Este proyecto es conocido como MIO (Masivo Integrado de Occidente), el cual se espera genere una revolución en la economía debido a la generación de 16.000 empleos directos: 10.000 durante el periodo de construcción y 6.000 en operación. Este proyecto tendrá un costo estimado de US\$460 MM, aproximadamente \$1'053.400.000.000 pesos, generando así un impacto sobre el 90% de la población.

Hasta el momento Metrocali realizó el diseño de 80 Km. de ciclo rutas y el mejoramiento de 400.000 metros cuadrados de andenes, 11.000 de los cuales fueron recuperados, logrando reducir la accidentalidad en un 30% sobre las

Obras MIO	Empleos	
	Directos	Indirectos
Cra.1/ 4N entre calles 19 y 40	580	270
Cra. 15 / cll 15 y autopista	430	195
Cra.15 / cll 5 y cll 15	520	202
Cll 5 / cra.15 y 52	150	378
Totales	1.680	1.045
TOTAL EMPLEO GENERADO	2.725	

principales intersecciones, además de brindar una mejor calidad de vida con la siembra de 80.000 nuevos árboles.

En cuanto a la construcción del

Obra	Erradicados	Trasladados	Sembrados
Cra.1 (cll 44 y 70)	326	41	1.739
Cra.1 (cll 40 y 19)	196	0	980
Cll. 5(cra 52 y15)	131	24	-----
Cra. 15 (cll 5 y 15)	29	6	-----
Cra. 15 (Calle15 y autopista)	60	0	-----
TOTAL	742	71	2.719

MIO, ya se tiene adelantado el primer tramo de los corredores troncales del sistema, con una longitud de 2,4 Km con un costo

de \$17.500 MM, además se contrató la segunda etapa de una longitud 3,8Km con un costo de \$34.000 MM, se espera una generación de 500 empleos directos para esta. También se iniciaron las obras de la troncal sur entre Cosmocentro y el Puente de Los Mil Días, con un costo de \$134 MM y una longitud de 11,8 Km

GENERACION DE EMPLEO 2005 (MIO)

IMPACTO AMBIENTAL

El sistema de transporte masivo no solo brinda desarrollo en cuanto al transporte sino también al manejo ambiental puesto que para el 2007 se

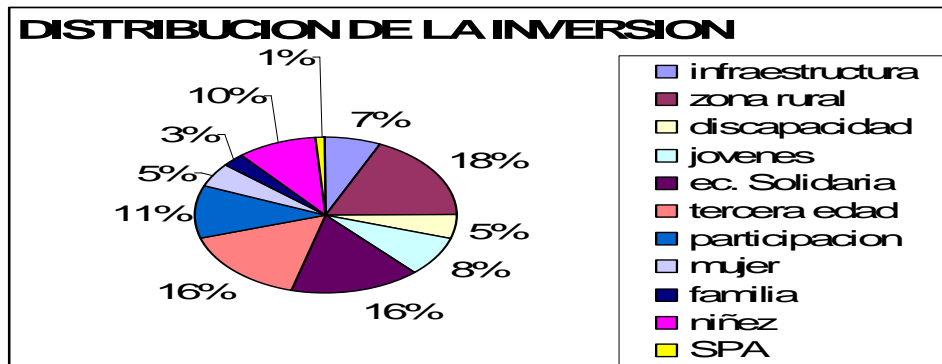
pretende disminuir la en un 30% los niveles de contaminación mediante el desarrollo de un componente “mecanismo de desarrollo limpio” MDL y adecuaciones de zonas verdes con un área total de 72.981 m².

INVERSIÓN

La alcaldía ha adoptado unos nuevos métodos para mejorar el recaudo y poder brindar excelentes comodidades a los usuarios y contribuyentes garantizando comodidad y eficiencia en el manejo de los recursos públicos.

	Ejecución 2003	Ejecución 2004	Ejecución 2005
Ingresos totales	756.180	871.264	1.013.969
Incremento	-----	15.2	16.3

Según la secretaria de bienestar social y desarrollo territorial, la distribución de la inversión se presentó así:



INGRESOS DEL MUNICIPIO

Los ingresos del municipio están representados en:

- Ingresos tributarios: estos fueron de \$397.114 representando el 39.2% de la totalidad de los ingresos de la ciudad.
El impuesto predial, que está comprendido en los tributarios paso en 2004 de \$133.470 millones de pesos a \$163.013 en el 2005.
Mientras que el impuesto de industria y comercio se mantuvo constante, incluido todos sus componentes: avisos y tableros, liquidación, facturación etc.
- Ingresos no tributarios: estos participan con un 50.3% de los ingresos totales y aumentaron en un 21.6% al pasar de \$419.149 en 2004 a 509.488 en 2005.
- El 10.5% restante pertenece a recursos de capital gestionados por la misma alcaldía.

El periodo de 2005 fue el menos violento en Cali de la última década. Esto gracias a la implantación de nuevos programas en conjunto la secretaria de gobierno y la policía metropolitana y demás organismos de seguridad del Estado a los cuales se les brindaron \$10.000 MM, los cuales se destinaron a cubrir los diferentes focos de la problemática delictiva logrando así salvar 586 personas y reduciendo los homicidios en un 27% con respecto al año anterior.

CONCLUSIONES

Se encontró que a pesar de que existen esfuerzos por parte del gobierno nacional de sanear las finanzas del municipio y lograr que pueda cumplir cabalmente con los programas de desarrollo de la ciudad, existen problemas estructurales que no permiten que estas iniciativas se desarrollen a plenitud.

No basta con las iniciativas adelantadas por parte del gobierno central para lograr sacar adelante la ciudad, es necesario el compromiso de todos los ciudadanos para recuperar el municipio del estado en que se encuentra.

Se debe propender por conformar equipos de trabajo transparentes dentro de la administración municipal, para así mejorar la imagen que tiene la ciudad y de esta manera sea atractiva para inversionistas que son el vehículo, no solo para el desarrollo económico, sino también y social.

BIBLIOGRAFÍA

- CARDENAS, Jorge Hernán; GUTIERREZ, Maria Lorena. Gerencia Financiera, Experiencias y oportunidades de la Banca de Inversión. TM editores. Bogotá. 2000.

- CD ROM. Experiencias de un gobierno independiente 2001-2003. Alcaldía. Departamento Administrativo de Planeación Municipal. Cali. 2003.

- Folleto. Hechos 1998/2000. Alcaldía de Santiago de Cali. 2000.

- Rendición de Cuentas 2004, Primer año de Gobierno. Apolinar Salcedo Caicedo. Alcaldía de Santiago de Cali. 2005.

- Alcaldía de Santiago de Cali, Rinde Cuentas 2005. Cali. 2005.

- Diario El País. Ediciones anteriores.
<http://www.elpais.com.co/historico/jul142004/MTR/B114N1.html>. Cali. 2004.